Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Действующие нормативные акты, регламентирующие деятельность управления потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города Ханты-Мансийска при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности:

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ (с изменениями);

Гражданский кодекс Российской Федерации часть 1 от 30.11.1994 №51-ФЗ, часть 2 от 26.01.1996 №14-ФЗХ, часть 3 от 26.11.2001 №146-ФЗ, часть 4 от 18.12.2001 №230-ФЗ (с изменениями);

Постановление Главы Администрации города Ханты-Мансийска от 30.07.2014 № 708 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Ханты-Мансийска (с изменениями);

Жилищный Кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (с изменениями);

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.09.2012 № 115-оз «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»;

- Постановление Главы Администрации города Ханты-Мансийска от 23.07.2014 №679 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования городской округ город Ханты-Мансийск» (с изменениями);

Соглашение о взаимодействии по отдельным вопросам между Департаментом государственной собственности ХМАО-Югры и Администрацией города Ханты-Мансийска;

Соглашение о взаимодействии при осуществлении муниципального земельного контроля с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по ХМАО – Югре (Росреестр) и Администрацией города Ханты-Мансийска;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

Федеральный закон от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 02.05.2006, №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 №772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.05.2010 №85-оз «О государственном регулировании торговой деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре»;

Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.06.2010 №102-оз «Об административных правонарушениях»;

приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24.12.2010 №1-нп «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности»;

постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 02.03.2012 №85-п «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления муниципального контроля»;

постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 10.05.2011 №601 «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ханты-Мансийска»;

постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 26.03.2012 №361 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Ханты-Мансийска»;

постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 14.02.2014 №82 «Об утверждении перечня должностных лиц Администрации города Ханты-Мансийска, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях»;

постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 08.12.2014 №1193 «Об определении органа и перечня должностных лиц, уполномоченных по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Ханты-Мансийска;

постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 13.03.2015 №459 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования городской округ город Ханты-Мансийск».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Полномочия по муниципальному земельному контролю и жилищному контролю на территории города осуществляет Управление муниципального контроля Администрации города Ханты-Мансийска, в составе которого созданы:

1. Отдел контроля за использованием земель и недр.
2. Отдел жилищного контроля.

 Руководство отделами осуществляют начальники отделов, которые непосредственно подчиняются начальнику Управления муниципального контроля.

При осуществлении муниципального земельного контроля и жилищного контроля выполняются следующие функции:

* соблюдение требований по использованию земель;
* соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
* использованием земельных участков по целевому назначению;
* соблюдением порядка переуступки права пользования землей;
* предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;
* своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков;
* выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в форме проверок в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами муниципального образования города окружного значения Ханты-Мансийска;
* контроль за техническим состоянием и использованием муниципального жилищного фонда, своевременным выполнением работ по его содержанию и ремонту;
* контроль за соблюдением правил пользования муниципальными жилыми (нежилыми) помещениями нанимателями и членами их семей, пользователями нежилых помещений, за использованием жилых (нежилых) помещений по целевому назначению и своевременной подготовкой их к сезонной эксплуатации;
* контроль за предоставлением коммунальных услуг в многоквартирных домах и жилых (нежилых) помещениях;
* составление по результатам проверок актов проверок;
* выдача по установленной форме обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений;
* принятие мер по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению;

Для выполнения плановых проверок ежегодно формируется и утверждается органом прокуратуры план работ муниципального земельного контроля и жилищного контроля за соблюдением земельного и жилищного законодательства на территории города Ханты-Мансийска.

Внеплановые проверки осуществляются на основании поступивших в Администрацию города и Управление муниципального контроля заявлений (обращений) граждан и юридических лиц, также после согласования с органом прокуратуры.

При исполнении Функции осуществляется взаимодействие со структурными подразделениями Администрации города, с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, а также гражданами.

Полномочия по муниципальному контролю в области торговой деятельности на территории муниципального образования городской округ город Ханты-Мансийск осуществляет управление потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города Ханты-Мансийска:

Руководство осуществляет начальник управления потребительского рынка и защиты прав потребителей.

При осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования городской округ город Ханты-Мансийск выполняются следующие функции:

соблюдение требований к размещению нестационарных торговых объектов в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ханты-Мансийска;

соблюдение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами;

проверка соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям;

выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля;

составление по результатам проверок актов проверок;

выдача по установленной форме обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений;

принятие мер по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению;

Для выполнения плановых проверок ежегодно формируется и утверждается органом прокуратуры план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность на территории города Ханты-Мансийска

Внеплановые проверки осуществляются на основании поступивших в Администрацию города и управление потребительского рынка и защиты прав потребителей заявлений (обращений) граждан и юридических лиц, после согласования с органом прокуратуры.

При исполнении Функции осуществляется взаимодействие со структурными подразделениями Администрации города, с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, а также гражданами.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансирование оплаты труда, затраты на транспортные расходы, приобретение компьютерной техники, фотокамер, измерительных средств, осуществляется за счет городского бюджета.

Штатным расписанием Управления муниципального контроля, как органа, уполномоченного на осуществление муниципального земельного и жилищного контроля, предусмотрен состав сотрудников в количестве 6 единиц: начальник управления (муниципальный служащий) – 1 ед., заместитель начальника управления, начальник отдела (муниципальный служащий) – 1 ед., начальник отдела (муниципальный служащий) – 1 ед., главный специалист (муниципальный служащий) – 1 ед., муниципальный жилищный инспектор (муниципальный служащий) – 2 ед.

В управлении муниципального контроля Администрации города Ханты-Мансийка имеется свободная вакансия - муниципальный жилищный инспектор (муниципальный служащий) – 1 ед. Все специалисты имеют высшее образование. Специалисты постоянно повышают свою квалификацию путем изучения информации размещаемой в сети Интернет, судебной практики, изменений в законодательстве Российской Федерации.

Штатным расписанием управления потребительского рынка и защиты прав потребителей, как органа, уполномоченного на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности, предусмотрен состав сотрудников в количестве 6 единиц: начальник управления (муниципальный служащий) – 1 ед., заместитель начальника управления (муниципальный служащий) – 1 ед., начальник отдела защиты прав потребителей управления (муниципальный служащий) – 1 ед., специалист – эксперт управления (муниципальный служащий) – 1 ед., главный специалист управления (муниципальный служащий) – 1 ед., главный специалист отдела защиты прав потребителей управления (муниципальный служащий) – 1 ед.

Управление полностью укомплектовано. Все специалисты имеют высшее образование. Специалисты постоянно повышают свою квалификацию путем изучения информации размещаемой в сети Интернет, судебной практики, изменений в законодательстве Российской Федерации.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Органом прокуратуры в 2015 году было утверждено проведение 6 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управлением муниципального контроля Администрации города Ханты-Мансийска. Проведено 5 плановых проверок, по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в области земельного законодательства. Внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Органом прокуратуры в 2015 году было утверждено проведение 4 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управлением потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города Ханты-Мансийска. Проведено 4 плановые проверки, по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в области торговой деятельности. Внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Специалистами отдела муниципального земельного контроля осуществляются плановые и внеплановые выездные документарные обследования (осмотры) территории муниципального образования с целью выявления признаков нарушений земельного законодательства и своевременного пресечения действий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по использованию земельных участков без оформленных надлежащим образом документов.

Результаты проведенных проверок направляются в отдел государственного земельного контроля Росреестра для принятия мер административного воздействия. На основании вынесенных органами государственного земельного контроля Росреестра административных предписаний, нарушителями осуществляются работы по устранению допущенных нарушений в области земельного законодательства.

Должностными лицами отдела жилищного контроля проводятся плановые и внеплановые (выездные/документарные) проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, обследования муниципального жилищного фонда, по результатам которых составляются акты проверок, акты обследования.

В случае выявления нарушений обязательных норм и правил должностными лицами отдела жилищного контроля, являющиеся муниципальными жилищными инспекторами, выдаются предписания об устранении выявленных нарушений со сроком исполнения, по истечении указанного срока проводятся проверки выполнения ранее выданных предписаний.

В случае выявления в ходе проведения проверок нарушений, за которые предусмотрена административная ответственность, муниципальными жилищными инспекторами в рамках предоставленных полномочий составляются протокола об административных правонарушениях и направляются в Службу жилищного и строительного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для принятия решений.

В случае если допущенное нарушение в установленный срок не устранено, Управлением муниципального контроля подготавливаются материалы и направляются в мировой суд по ст. 19.5 КоАП (за не исполнение законного предписания), а также в Департамент муниципальной собственности для выполнения претензионно-исковой работы по освобождению самовольно занимаемых земельных участков.

Также, результаты проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою предпринимательскую деятельность на территории города Ханты-Мансийска, направляются в Ханты-Мансийскую межрайонную прокуратуру, для принятия мер прокурорского реагирования.

В 2016 году, на основании утверждённого прокуратурой плана проверок, планируется организовать проверки 12 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории города Ханты-Мансийска.

Специалистами управления потребительского рынка и защиты прав потребителей осуществляются плановые и внеплановые выездные проверки в области торговой деятельности по результатам, которых составляются акты проверок. В акте делается запись о наличии или об отсутствии на проверяемом объекте нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В случае выявления нарушений обязательных норм и правил должностными лицами управления потребительского рынка и защиты прав потребителей, начальником управления выдаются предписания об устранении выявленных нарушений со сроком исполнения, по истечении указанного срока проводятся проверки выполнения ранее выданных предписаний.

При выявлении нарушений установленных требований, за которые установлена административная ответственность, должностное лицо уполномоченного органа в соответствии с компетенцией в отношении виновного лица составляет протокол об административном правонарушении и направляет материалы проверки должностным лицам в органы, уполномоченные рассматривать протоколы об административных правонарушениях для принятия решения.

В случае проведения внеплановой проверки по обращению заявителя, обратившемуся направляется информация о результатах проверки, проведенной по обращению, и мерах, принятых в отношении виновных в нарушении установленных требований.

В случае если допущенное нарушение в установленный срок не устранено, управлением потребительского рынка и защиты прав потребителей передаются материалы проверки и протокола об административном правонарушении в уполномоченные органы для привлечения виновных к ответственности, обращается в суд с заявлением о демонтаже нестационарного торгового объекта.

Также, результаты проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою предпринимательскую деятельность на территории города Ханты-Мансийска, направляются в Ханты-Мансийскую межрайонную прокуратуру, для принятия мер прокурорского реагирования.

В 2016 году, на основании утверждённого прокуратурой плана проверок, планируется организовать проверки 2 юридических лиц, осуществляющих торговую деятельность на территории города Ханты-Мансийска.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Эффективность муниципального контроля в области земельного, жилищного контроля, торговой деятельности, осуществляемого в 2015 году, характеризуется следующими показателями:

Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 9;

Общее количество внеплановых проверок, в том числе по следующим основаниям:

1)истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований - 0;

2)поступление в орган муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 0;

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 0;

нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) - 0;

3)требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям - 0.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

По результатам проведенных проверок за 2015 год более 90% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории города Ханты-Мансийска, используют земельные участки и обслуживают муниципальный жилищный фонд без нарушения требований законодательства Российской Федерации.

Считаем, что в дальнейшем повышению эффективности осуществления муниципального земельного и жилищного контроля будет способствовать организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного и жилищного законодательства, путем привлечения средств массовой информации, взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры, и иными органами, чья деятельность связана с реализацией функций в области земельного и жилищного контроля, установление связей с целью обмена опытом с аналогичными подразделениями других городов, округа, области и страны, а также лицензирование деятельности управляющих организаций.

По результатам проведенных проверок за 2015 год 100% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории города Ханты-Мансийска в области торговой деятельности без нарушения требований законодательства Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и города Ханты-Мансийска.

Считаем, что в дальнейшем повышению эффективности осуществления муниципального контроля будет способствовать организация и проведение профилактической работы с субъектами предпринимательской деятельности по предотвращению нарушений в области торговой деятельности, путем привлечения средств массовой информации, взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры, и иными органами, чья деятельность связана с реализацией функций в области торговой деятельности, установление связей с целью обмена опытом с аналогичными подразделениями других городов, округа, области и страны.

Приложения