Проект

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

Об утверждении муниципальной

программы«Содействие развитию гаражных

объединений граждан в городе Ханты-Мансийске»

на 2018 - 2020 годы»

В целях развития гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске, а также реализации проекта «Создание системы поддержки функционирования и развития гаражных объединений на территории города Ханты-Мансийска» на основании решения Думы города Ханты-Мансийска от 02.03.2018 № 236-VI РД «Об одобрении проекта муниципальной программы «Содействие развитию гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске» на 2018 - 2020 годы» и постановления Администрации города Ханты-Мансийска от 08.12.2014 №1191 «О программах города Ханты-Мансийска», руководствуясь статьей 71 Устава города Ханты-Мансийска:

1.Утвердить муниципальную программу «Содействие развитию гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске» на 2018 - 2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2.Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

3.Контроль за выполнением постановления возложить на первого заместителя Главы города Ханты-Мансийска Дунаевскую Н.А.

Глава

города Ханты-Мансийска М.П. Ряшин

Приложение

к Постановлению

Администрации города Ханты-Ханты-Мансийска

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 года № \_\_\_\_\_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ГАРАЖНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ГРАЖДАН В ГОРОДЕ ХАНТЫ-МАНСИЙСКЕ» НА 2018 - 2020 ГОДЫ»

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Содействие развитию гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске» на 2018 - 2020 годы (далее - программа) |
| Правовое обоснование для разработки программы | Гражданский кодекс Российской Федерации, часть 2 статьи 16.1 [Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/)», статьи 3, 30 закона СССР от 26.05.1988 № 8998-XI «О кооперации в СССР», распоряжение Администрации города Ханты-Мансийска от 07.09.2017 № 175-р «О разработке муниципальной программы «Содействие развитию гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске» на 2017 - 2020 годы» |
| Разработчик программы | Департамент муниципальной собственности Администрации города Ханты-Мансийска (далее - Департамент муниципальной собственности) |
| Координатор программы | Департамент муниципальной собственности |
| Исполнители мероприятий программы | Департамент муниципальной собственности;  Департамент городского хозяйства Администрации города Ханты-Мансийска (далее - Департамент городского хозяйства);  Департамент градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска (далее – Департамент градостроительства и архитектуры);  Управление муниципального контроля Администрации города Ханты-Мансийска (далее – Управление муниципального контроля);  Муниципальное казенное учреждение «Служба муниципального заказа в жилищно-коммунальном хозяйстве» (далее - МКУ «Служба муниципального заказа в ЖКХ»);  Муниципальное казенное учреждение «Дирекция по содержанию имущества казны» (далее - МКУ «Дирекция по содержанию имущества казны»);  Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска» (далее – МКУ «УКС города Ханты-Мансийска») |
| Основные цели и задачи программы | Цель программы: развитие гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске.  Задачи программы:  1. Создание условий для развития и деятельности гаражных объединений граждан, возрождение гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске.  2. Обеспечение гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске земельными участками |
| Сроки и этапы реализации программы | 2018 - 2020 годы |
| Перечень подпрограмм | Подпрограммы не предусмотрены |
| Объемы и источники финансирования программы | Общий объем средств, необходимый для реализации мероприятий программы на 2018 - 2020 годы, за счет средств бюджета города Ханты-Мансийска (далее - бюджет города) составляет 1 500 000,00  рублей |

1. Характеристика проблемы, на решение которой

направлена программа

1.1. Гаражное объединение граждан – по своей правовой природе является одной из разновидностей потребительских кооперативов. Такие кооперативы могут создаваться, к примеру, в виде гаражных кооперативов или гаражно-строительных кооперативов.

Главное предназначение такого гаражного объединения граждан – удовлетворение потребности его пайщиков в хранении личного автотранспорта.

Гражданское законодательство России, а также специальные законы определяют правовое положение различных потребительских кооперативов, а также обязанности и права их членов.

Правоотношения в сфере деятельности гаражных объединений регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации и Законом СССР «О кооперации в СССР» от 26.05.1988 № 8998-XI, который содержит в себе важнейшие для гаражных объединений граждан нормы, предусматривающие, в том числе процедуру создания гаражных кооперативов при минимальном количестве членов организации, а также определяет правовую основу деятельности органов местного самоуправления, как правопреемников Советов народных депутатов, по оказанию содействия развитию кооперативов, оказанию разнообразной помощи кооперативам: предоставлении в установленном порядке земли, предоставления кооперативам различного рода льгот и преимуществ.

Частью 2 статьи 16.1 [Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/)» установлено право органов местного самоуправления решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, которое реализуется в городе Ханты-Мансийске. С 2015 года Администрацией города Ханты-Мансийска проводится комплексная работа по оказанию содействия в развитии гаражных объединений граждан.

В рамках краудсорсингового проекта «МЫ ВМЕСТЕ!» проводятся встречи с гражданами, членами гаражных объединений, по поиску решения проблем в гаражных образованиях города. На встречах рассматриваются и предлагаются варианты решения проблем, существующих в гаражных кооперативах, в целях создания условий для эффективного взаимодействия. Наведению порядка в кооперативах будут способствовать формирование земельных участков в их границах, централизованное подключение к ресурсам и другие виды помощи, которые власти города смогут оказывать юридическим лицам.

Именно проблема создания собственниками гаражей полноценных, юридически оформленных кооперативов, на сегодняшний день одна из основных. Собственники не желают объединяться и приобретать юридический статус, предпочитая нести ответственность только за свое строение и не заботиться об общих нуждах, к примеру, вывозе мусора и содержании проездов. Так, в городе действует 87 гаражных образований, из них лишь 21 имеют статус юридического лица. Действующие некоммерческие объединения, за счет целевых взносов, осуществляют работы и привлекают организации для выполнения работ по инженерному обеспечению территорий гаражных объединений граждан.

В целях предупреждения возникновения несанкционированных свалок в районах нахождения гаражей и прилегающих к ним земельных и лесных участков необходимо объединение граждан в гаражные кооперативы и заключения в дальнейшем договоров на вывоз и утилизацию твердых бытовых отходов.

1.2. Несмотря на достижения в развитии территорий гаражных объединений граждан, на сегодняшний день существует ряд проблем, требующих решения:

- отсутствие правового статуса большинства гаражных объединений,

- отсутствие организации управления в большинстве гаражных объединений,

- отсутствие достаточных правовых знаний у председателей гаражных объединений в области регулирования их деятельности,

-наличие несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), скопление в зимний период снежных масс в гаражных объединениях и на прилегающих к ним территориях,

- отсутствие необходимой организации обеспечения мер пожарной безопасности на территории гаражных образований,

- необходимость организации (ремонта) подъездных путей от дорог общего пользования местного значения до границ гаражных образований,

- отсутствие благоустройства на территории общего пользования гаражных объединений,

- отсутствие на части территорий гаражных образований электроснабжения.

2. Цели, задачи и показатели их достижения

2.1. Цель программы: Развитие гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске.

2.2. Достижение поставленной в программе цели предлагается посредством решения следующих задач:

1)Создание условий для развития и деятельности гаражных объединений граждан, возрождение гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске.

2)Обеспечение гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске земельными участками.

2.3. Программа предусматривает комплекс мероприятий, реализация которых рассчитана на весь срок действия программы. Срок реализации программы с 2018 по 2020 год включительно.

2.4. Соответственно задачам показателями, характеризующими результаты реализации программы, определены:

1) увеличение доли гаражных объединений, зарегистрированных в установленном законом порядке в качестве юридического лица, в общем количестве гаражных объединений города Ханты-Мансийске до 33,5%.

Расчет показателя определяется нарастающим итогом с начала реализации программы на основании данных, полученных от Межрайонной ИФНС России №1 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре;

2) увеличение площади отремонтированных подъездных путей гаражных объединений, зарегистрированных в качестве юридического лица, в установленном законом порядке на 3000 кв. м;

Расчет показателя определяется нарастающим итогом с начала реализации программы, на основании данных представленных Департаментом городского хозяйства Администрации города Ханты-Мансийска;

3) увеличение количества земельных участков, относящихся к территории общего пользования гаражных объединений, сформированных и предоставленных в установленном законом порядке, гаражным объединениям, зарегистрированным в качестве юридического лица до 30 ед.;

Расчет показателя определяется нарастающим итогом от базового показателя на начало реализации программы, на основании данных Департамента муниципальной собственности Администрации города Ханты-Мансийска;

4) увеличение доли гаражных объединений, заключивших договоры на вывоз ТКО в общем количестве зарегистрированных в установленном законом порядке в качестве юридического лица гаражных объединений города Ханты-Мансийске до 100%.

Расчет показателя определяется нарастающим итогом от базового показателя на начало реализации программы, на основании данных, полученных от председателей правлений гаражно-строительных кооперативов и сверки, проведенной с поставщиками услуг.

2.5. Система показателей, характеризующих результаты реализации программы, представлена в приложении 1 к настоящей программе.

3. Характеристика основных мероприятий программы

3.1. Программа предполагает реализацию четырех основных мероприятий:

1) Информационно-консультативная поддержка гаражных объединений.

Реализация мероприятия включает в себя организацию работы по информированию и консультированию гаражных объединений граждан, расположенных на территории города Ханты-Мансийска.

2) Организация подъездных путей от дорог общего пользования местного значения до границ территорий гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске.

Реализация мероприятия включает в себя строительство и (или) ремонт подъездных путей до границ территорий гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске.

3) Предоставление мер поддержки по благоустройству земельных участков, относящихся к территории общего пользования гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске.

Реализация мероприятия предполагает проведение кадастровых работ на земельных участках, относящихся к территории общего пользования гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске, оформление правоустанавливающих документов гаражных объединений на такие земельные участки, мероприятия по профилактике, выявлению скопления в зимний период снежных масс, несанкционированных свалок ТКО, установлению виновного лица и привлечения его к ответственности, а также проведение мероприятий по благоустройству на земельных участках, относящихся к территории общего пользования гаражных объединений граждан.

4) Проведение строительно-технической экспертизы в отношении 2-х этажных гаражных боксов, на предмет возможности сноса вторых этажей.

Реализация мероприятия включает в себя обследование специализированной организацией гаражных боксов на предмет определения выполненных конструктивных решений по устройству перекрытия между первым и вторым этажом, определение материалов перекрытия, стен и кровли второго этажа, оценку вероятности сноса второго этажа и устройства кровли без негативных последствий для конструкций первого этажа и соседних гаражных боксов и подготовку экспертного заключения.

3.2. Основные мероприятия программы отражены в приложении 2 к настоящей программе.

4. Обоснование ресурсного обеспечения программы

4.1. Источником финансирования программы являются средства бюджета города Ханты-Мансийска. Ежегодный объем финансирования программы устанавливается решением Думы города Ханты-Мансийска о бюджете города на соответствующий финансовый год и плановый период.

4.2. Общий объем бюджетных средств, необходимый для реализации программы в 2018 - 2020 годах, составляет 1 500 000,00 рублей, в том числе по годам:

2018 год – 500 000,00 рублей;

2019 год - 500 000,00 рублей;

2020 год - 500 000,00 рублей.

5. Механизм реализации программы

5.1. Реализация программы осуществляется исполнителями, в том числе на основе муниципальных контрактов (договоров), заключаемых исполнителями программы в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

5.2. Участниками программных мероприятий являются гаражные объединения граждан, зарегистрированные в установленном законом порядке в качестве юридического лица и отвечающие следующим критериям:

- наличие надлежащим образом оформленных договоров аренды на земельные участки, относящиеся к территории общего пользования гаражных объединений, отсутствие задолженности по уплате арендных платежей по таким договорам.

- отсутствие задолженности по оплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней или штрафов, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- наличие документов, подтверждающих создание органов управления гаражного объединения граждан, осуществление их деятельности, проведение гаражным объединением собраний участников гаражного объединения;

- наличие заключенных с гаражным объединением граждан, зарегистрированным в установленном законом порядке в качестве юридического лица, договоров на электроснабжение, вывоз снега, ТКО;

5.3. Предоставление мер поддержки по благоустройству земельных участков, относящихся к территории общего пользования гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске,

осуществляется в порядке и на условиях, установленных Администрацией города Ханты-Мансийска.

5.4. Департамент муниципальной собственности координирует, организует, исполняет и контролирует выполнение программных мероприятий, осуществляет мониторинг и оценку реализации программы, составляет и предоставляет отчетность, установленную постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 08.12.2014 № 1191 «О программах города Ханты-Мансийска».

5.5. Департамент муниципальной собственности несет ответственность за реализацию программы и за достижение утвержденных значений целевых показателей.

5.6. Исполнители программы несут ответственность за целевое использование денежных средств, предоставляемых им на реализацию мероприятий программы.

Приложение 1

к муниципальной программе

«Содействие развитию гаражных

объединений граждан в городе

Ханты-Мансийске» на 2018 - 2020 годы»

СИСТЕМА

ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Наименование программы: «Содействие развитию гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске» на 2018 - 2020 годы».

Срок реализации программы: с 2018 по 2020 год включительно.

Координатор программы: Департамент муниципальной собственности Администрации города Ханты-Мансийска.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателей результатов | Единица измерения | Базовый показатель на начало реализации программы | Значения показателя по годам | | | Целевое значение показателя на момент окончания действия программы |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Доля гаражных объединений, зарегистрированных в установленном законом порядке в качестве юридического лица, в общем количестве гаражных объединений города Ханты-Мансийске | % | 24,1 | 27,6 | 31 | 33,5 | 33,5 |
| 2. | Площадь отремонтированных подъездных путей гаражных объединений, зарегистрированных в качестве юридического лица, в установленном законом порядке | кв.м. | 0 | 1000 | 2000 | 3000 | 3000 |
| 3. | Количество земельных участков, относящихся к территории общего пользования гаражных объединений, сформированных и предоставленных в установленном законом порядке, гаражным объединениям, зарегистрированным в качестве юридического лица | ед. | 3 | 5 | 25 | 30 | 30 |
| 4. | Доля гаражных объединений, заключивших договоры на вывоз ТКО в общем количестве зарегистрированных в установленном законом порядке в качестве юридического лица гаражных объединений города Ханты-Мансийска | % | 4,8 | 45,8 | 74 | 100 | 100 |

Приложение 2

к муниципальной программе

«Содействие развитию гаражных

объединений граждан в городе

Ханты-Мансийске» на 2018 - 2020 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ

ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Основные мероприятия программы (связь мероприятий с показателями программы) | Главный распорядитель бюджетных средств | Исполнители программы | Источники финансирования | Финансовые затраты на реализацию, рублей | | | |
| всего | в том числе: | | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Информационно-консультативная поддержка гаражных объединений  (показатели №1, №4) | Департамент муниципальной собственности, Департамент градостроительства и архитектуры | Департамент муниципальной собственности,  МКУ «Дирекция по содержанию имущества казны»,  Департамент градостроительства и архитектуры | Без финансирования | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2. | Организация подъездных путей от дорог общего пользования местного значения до границ территорий гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске (показатель № 2) | Департамент городского хозяйства | МКУ «Служба муниципального заказа в жилищно-коммунальном хозяйстве» | Бюджет города | 300 000,00 | 100 000,00 | 100 000,00 | 100 000,00 |
| 3. | Предоставление мер поддержки по благоустройству земельных участков, относящихся к территории общего пользования гаражных объединений граждан в городе Ханты-Мансийске (показатель № 3,4) | Департамент городского хозяйства | Департамент муниципальной собственности,  Департамент городского хозяйства, Управление муниципального контроля,  МКУ «Служба муниципального заказа в ЖКХ»,  МКУ «Дирекция по содержанию имущества казны» | Бюджет города | 1 200 000,00 | 400 000,00 | 400 000,00 | 400 000,00 |
| 4. | Проведение строительно-технической экспертизы в отношении 2-х этажных гаражных боксов, на предмет возможности сноса вторых этажей | Департамент градостроительства и архитектуры | МКУ «УКС города Ханты-Мансийска» | Без финансирования | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Итого по программе | | | | | 1 500 000,00 | 500 000,00 | 500 000,00 | 500 000,00 |