Проект

 ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О порядке

осуществления муниципальных заимствований,

обслуживания и управления муниципальным

долгом города Ханты-Мансийска

В соответствии с главой 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 64 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", руководствуясь статьями 71 и 86 Устава города Ханты-Мансийска:

1. Утвердить Порядок осуществления муниципальных заимствований,

обслуживания и управления муниципальным долгом города Ханты-Мансийска согласно приложению к настоящему постановлению.

1. Признать утратившими силу:
	1. Постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 12.05.2014 № 395 "Об утверждении порядка управления муниципальным долгом города Ханты-Мансийска";
	2. Постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 30.06.2014 № 566 «Об утверждении порядка осуществления муниципальных внутренних заимствований в городе Ханты-Мансийске»;
	3. Постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 08.12.2016 № 1241 "О внесении изменений в постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 30.06.2014 № 566 "Об утверждении порядка осуществления муниципальных внутренних заимствований в городе Ханты-Мансийске"
	4. Постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 22.05.2017 № 439 "О внесении изменений в постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 30.06.2014 № 566 "Об утверждении порядка осуществления муниципальных внутренних заимствований в городе Ханты-Мансийске"
2. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2020 года.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы города Ханты-Мансийска Дунаевскую Н.А.

Глава города Ханты-Мансийска М.П. Ряшин

Приложение

к постановлению Администрации города

Ханты-Мансийска

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Порядок осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом города Ханты-Мансийска**

**1.Общие положения**

* 1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом города Ханты-Мансийка и определяет основные принципы муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом в городском округе Ханты-Мансийск Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (далее – муниципальное образование)).

1.2. Под муниципальными заимствованиями понимается привлечение от имени муниципального образования заемных средств в бюджет города Ханты-Мансийска путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования как заемщика.

1.3. Муниципальный долг - обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, принятые на себя муниципальным образованием.

1.4. Долговые обязательства муниципального образования полностью и без условий обеспечиваются всем находящимся в собственности муниципального образования имуществом, составляющим казну города Ханты-Мансийска, и исполняются за счет средств города Ханты-Мансийска.

1.5. Муниципальное образование не несет ответственности по долговым обязательствам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и иных муниципальных образований, если указанные обязательства не были гарантированы муниципальным образованием.

**2. Структура муниципального долга, виды и срочность**

**муниципальных долговых обязательств**

2.1. Структура муниципального долга представляет собой группировку муниципальных долговых обязательств по видам долговых обязательств.

2.2. Долговые обязательства муниципального образования могут существовать в виде обязательств по:

1) ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам);

2) бюджетным кредитам, привлеченным в валюте Российской Федерации в бюджет города Ханты-Мансийска из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) бюджетным кредитам, привлеченным от Российской Федерации в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов;

4) кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

5) гарантиям муниципального образования (муниципальным гарантиям), выраженным в валюте Российской Федерации;

6) муниципальным гарантиям, предоставленным Российской Федерации в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов.

2.3. В объем муниципального долга включаются:

1) номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам;

2) объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет города Ханты-Мансийска из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) объем основного долга по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций;

4) объем обязательств по муниципальным гарантиям.

2.3.1. В объем муниципального внутреннего долга включаются:

1) номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

2) объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет города Ханты-Мансийска из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

3) объем основного долга по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

4) объем обязательств по муниципальным гарантиям, выраженным в валюте Российской Федерации.

2.3.2. В объем муниципального внешнего долга включаются:

1) объем основного долга по бюджетным кредитам в иностранной валюте, привлеченным муниципальным образованием от Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов;

2) объем обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте, предоставленным муниципальным образованием Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов.

2.4. Долговые обязательства муниципального образования могут быть краткосрочными (менее одного года), среднесрочными (от одного года до пяти лет) и долгосрочными (от 5 до 10 лет включительно).

**3. Управление муниципальным долгом и осуществление**

**муниципальных заимствований**

3.1. Под управлением муниципальным долгом понимается деятельность, направленная на обеспечение потребностей муниципального образования в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

3.2. Управление муниципальным долгом осуществляется Администрацией города Ханты-Мансийска в соответствии с Уставом города Ханты-Мансийска и настоящим Порядком.

3.3. Право осуществления муниципальных заимствований от имени муниципального образования принадлежит Администрации города Ханты-Мансийска.

3.4. Оформление документов по осуществлению муниципальных заимствований, планирование и обслуживание муниципального долга осуществляет Департамент управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска (далее-финансовый орган).

3.5. По поручению Главы города Ханты-Мансийска муниципальные контракты об осуществлении муниципальных заимствований по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации от имени муниципального образования заключает финансовый орган.

3.6. Под предельным объемом муниципальных заимствований на соответствующий финансовый год понимается совокупный объем привлечения средств в бюджет города Ханты-Мансийска по программам муниципальных внутренних и внешних заимствований на соответствующий финансовый год.

3.7. Объемы привлечения средств в местный города Ханты-Мансийска устанавливаются программами муниципальных внутренних и внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период. Общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3.7.1. Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период представляет собой перечень муниципальных внутренних заимствований по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде.

Программой муниципальных внутренних заимствований определяются:

1) объемы привлечения средств в местный бюджет и предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде, по видам соответствующих долговых обязательств;

2) объемы погашения муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, по видам соответствующих долговых обязательств.

Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период является приложением к решению о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Проведение реструктуризации муниципального внутреннего долга не отражается в программе муниципальных внутренних заимствований.

3.7.2. Программа муниципальных внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период представляет собой перечень бюджетных кредитов, привлекаемых в местный бюджет из федерального бюджета в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов и (или) погашаемых в иностранной валюте в очередном финансовом году и плановом периоде.

Программой муниципальных внешних заимствований определяются:

1) объем привлечения средств в местный бюджет и сроки погашения долговых обязательств, возникающих по бюджетным кредитам, привлекаемым в очередном финансовом году и плановом периоде в местный бюджет из федерального бюджета в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов;

2) объем погашения долговых обязательств муниципального образования в очередном финансовом году и плановом периоде, возникших по бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет из федерального бюджета в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов.

Программа муниципальных внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период составляется в случае наличия у муниципального образования обязательств по кредитам, привлекаемым в местный бюджет из федерального бюджета в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов и (или) погашаемых в иностранной валюте в очередном финансовом году и плановом периоде (очередном финансовом году) и является приложением к решению о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

**4. Виды, условия и порядок осуществления**

**муниципальных заимствований**

4.1. Под муниципальными внутренними заимствованиями понимается привлечение от имени муниципального образования заемных средств в бюджет города Ханты-Мансийска путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования как заемщика, выраженные в валюте Российской Федерации.

Муниципальные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета города Ханты-Мансийска, а также погашения долговых обязательств муниципального образования, пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета города Ханты-Мансийска.

4.2. Под муниципальными внешними заимствованиями понимается привлечение кредитов в местный бюджет из федерального бюджета от имени муниципального образования в рамках использования Российской Федерацией целевых иностранных кредитов, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования перед Российской Федерацией, выраженные в иностранной валюте.

Муниципальные внешние заимствования осуществляются в целях финансирования проектов, включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

4.3. Осуществление муниципальных заимствований - это комплекс процедур по принятию решений о муниципальных заимствованиях, выбор определенного вида заемных средств из перечня возможных, оформление всех необходимых документов и последующее получение заемных средств в объемах, не превышающих показателей программы муниципальных заимствований и не нарушающих ограничений, установленных нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

4.4. Принятие решений об осуществлении заимствований определяется следующей последовательностью:

- определение потребности в заимствовании (объема заемных средств) на стадии планирования бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- выбор конкретного вида заемных средств на основе оценки стоимости заимствований, срока погашения, величины риска;

- привлечение заимствований.

4.5. Привлечение заемных средств для финансирования временных кассовых разрывов, когда в определенный период текущего финансового года возникает прогнозируемая недостаточность денежных средств на едином счете бюджета, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета, осуществляется финансовым органом муниципального образования путем:

размещения муниципальных ценных бумаг;

получения кредитов в кредитных организациях;

получения кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4.6. Размещение муниципальных ценных бумаг осуществляется муниципальным образованием при соблюдении следующих условий:

1) отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования;

2) муниципальным образованием получен кредитный рейтинг не ниже уровня, устанавливаемого Правительством Российской Федерации, от одного или нескольких осуществляющих рейтинговые действия юридических лиц, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

4.7. Привлечение заимствований в виде получения кредитов производится на договорной основе на условиях платности, возвратности и их целевого использования.

4.8. Выбор кредитной организации для привлечения кредита осуществляется на основе результатов открытого конкурса, проводимого в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения, связанные с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

4.9. Привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в порядке и в соответствии с положениями о предоставлении, использовании и возврате бюджетных кредитов, утверждаемыми нормативными правовыми актами участников бюджетной процесса соответствующего уровня.

4.10. Общими и обязательными условиями кредитных договоров, соглашений являются: цель, срок и сумма привлекаемых заемных средств. Процентная ставка за пользование кредитом. Обеспечение кредита, при его необходимости.

4.11. Погашение кредита, уплата процентов за пользование займом, обслуживание кредита осуществляется финансовым органом в соответствии с условиями кредитных договоров, соглашений, не противоречащих программам муниципальных внутренних и внешних заимствований муниципального образования и другим нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения.

**5. Муниципальные гарантии**

5.1. Муниципальная гарантия города Ханты-Мансийска - вид долгового обязательства, в силу которого муниципальное образование (гарант) обязано при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств бюджета города Ханты-Мансийска в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

5.2. Программа муниципальных гарантий города Ханты-Мансийска в валюте Российской Федерации представляет собой перечень предоставляемых муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

5.3. От имени города Ханты-Мансийска муниципальные гарантии предоставляются Администрацией города Ханты-Мансийска в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в решении Думы города Ханты-Мансийска о бюджете города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

**6. Объем муниципального долга**

6.1. Решением о бюджете города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год и на плановый период устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у муниципального образования обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте).

6.2. Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о бюджете города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

В случае если в бюджете города Ханты-Мансийска доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов бюджета города Ханты-Мансийска, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о бюджете города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год и плановый период общего объема доходов бюджета города Ханты-Мансийска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

6.3. Методика планирования муниципальных долговых обязательств и определения долговой нагрузки на бюджет города устанавливается муниципальным правовым актом города Ханты-Мансийска.

**7. Обслуживание муниципального долга. Предельные объемы**

**расходов на обслуживание муниципального долга**

7.1. Под обслуживанием муниципального долга понимаются операции по выплате по муниципальным долговым обязательствам в виде процентов по ним и (или) дисконта, осуществляемые за счет средств бюджета города Ханты-Мансийска.

7.2. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде, утверждается решением о бюджете города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год и на плановый период с учётом ограничений, установленных пунктом 7 статьи 107 Бюджетного Кодекса оссийской Российской Федерации.

**8. Реструктуризация муниципального долга. Прекращение**

**муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте**

**Российской Федерации, и их списание с муниципального долга**

8.1. Реструктуризация муниципального долга - основанное на соглашении изменение условий исполнения обязательств (погашения задолженности), связанное с предоставлением отсрочек, рассрочек исполнения обязательств, изменением объемов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей, предусмотренных действующими договорами (соглашениями) и иными документами, из которых вытекают указанные обязательства.

Реструктуризация долга может быть осуществлена с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга.

8.2. Муниципальное долговое обязательство считается полностью прекращенным и списывается с муниципального долга в случае, если оно не предъявлено к погашению (не совершены кредитором определенные условиями обязательства и муниципальными правовыми актами муниципального образования действия) в течение трех лет с даты, следующей за датой погашения, предусмотренной условиями муниципального долгового обязательства.

Долговые обязательства муниципального образования по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации считаются полностью прекращенными при наступлении событий (обстоятельств), являющихся основанием прекращения муниципальных гарантий, и списываются с муниципального долга по мере наступления (получения сведений о наступлении) указанных событий (обстоятельств).

8.3. Списание с муниципального долга муниципальных долговых обязательств, за исключением обязательств по кредитным соглашениям, обязательств перед Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и другими муниципальными образованиями, осуществляется на основании распоряжения Администрации города Ханты-Мансийска, посредством уменьшения объема муниципального долга по видам списываемых муниципальных долговых обязательств на сумму их списания, без отражения сумм списания в источниках финансирования дефицита бюджета города Ханты-Мансийска.

Муниципальное образование вправе признать исполненными обязательства по выпущенным им муниципальным ценным бумагам, выкупленным (полученным в результате обмена или иных предусмотренных законодательством Российской Федерации операций) до наступления даты их погашения.

**9. Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств.**

**Отражение в бюджете средств от заимствований и средств**

**погашения муниципального долга, возникшего из муниципальных**

**заимствований и расходов на его обслуживание**

9.1. Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств муниципального образования осуществляется в муниципальной долговой книге муниципального образования.

9.2. Ведение муниципальной долговой книги осуществляется финансовым органом.

Порядок ведения муниципальной долговой книги, состав включаемой информации и сроки ее внесения устанавливается муниципальным правовым актом Администрации города Ханты-Мансийска.

9.3. Отражение в бюджете средств от заимствований и погашения основной суммы долга, возникшего из муниципальных заимствований, учитываются в источниках финансирования дефицита бюджета города Ханты-Мансийска соответственно путем увеличения и (или) уменьшения объема источников финансирования дефицита соответствующего бюджета.

9.4. Все расходы на обслуживание долговых обязательств, включая дисконт (или разницу между ценой размещения и ценой погашения (выкупа) по муниципальным ценным бумагам), учитываются в бюджете как расходы на обслуживание муниципального долга.

Поступления в бюджет города Ханты-Мансийска от размещения муниципальных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов на обслуживание муниципального долга в текущем финансовом году.

9.5. Бюджетный учет, контроль за полнотой и своевременностью поступлений в бюджет и выплат из бюджета источников финансирования дефицита бюджета осуществляется главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета, в порядке и в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.