**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ХАНТЫ-МАНСИЙСКА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_ 20\_\_\_ №\_\_\_\_

Об утверждении Порядка подготовки

к ведению гражданской обороны

в городе Ханты-Мансийске

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», руководствуясь статьей 71 Устава города Ханты-Мансийска:

1.Утвердить Порядок подготовки к ведению гражданской обороны в городе Ханты-Мансийске согласно приложению к настоящему постановлению.

2.Признать утратившими силу:

постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 25.09.2015 №1115 «Об организации и ведении гражданской обороны в городе Ханты-Мансийске»;

постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 10.05.2016 №517 «О внесении изменений в постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 25.09.2015 №1115 «Об организации и ведении гражданской обороны в городе Ханты-Мансийске»;

пункт 1 постановления Администрации города Ханты-Мансийска от 14.02.2017 №82 «О внесении изменений в отдельные постановления Администрации города Ханты-Мансийска».

3.Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

4.Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы города Ханты-Мансийска Кузнецова А.В.

Глава города Ханты-Мансийска М.П. Ряшин

Приложение к постановлению

Администрации города Ханты-Мансийска

от\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_

Порядок

 подготовки к ведению гражданской обороны в городе Ханты-Мансийске

1. Общие положения

1.1.Порядок подготовки к ведению гражданской обороны в городе Ханты-Мансийске (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.01.2009 № 1 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

1.2.Гражданская оборона в городе Ханты-Мансийске организуется и ведется на всей территории города в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальными правовыми актами города Ханты-Мансийска, а также настоящим Порядком.

2.Подготовка к ведению гражданской обороны

2.1.Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном планировании и выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2.2.В рамках подготовки к ведению гражданской обороны на территории города Ханты-Мансийска организуется комплекс мероприятий по гражданской обороне.

2.3.Администрация города Ханты-Мансийска и организации, находящиеся на территории города, независимо от их организационно-правовых форм (далее - организации), в целях подготовки к ведению гражданской обороны заблаговременно создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

2.4.План основных мероприятий города Ханты-Мансийска разрабатывается муниципальным казенным учреждением «Управление гражданской защиты населения».

План основных мероприятий организации на год разрабатывается структурным подразделением (работниками) организации, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, и согласовывается с муниципальным казенным учреждением «Управление гражданской защиты населения» (далее – МКУ «УГЗН»).

Организацией, находящейся в ведении федерального органа исполнительной власти, дополнительно согласовывается с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – ГУ МЧС России по ХМАО-Югре).

Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории города Ханты-Мансийска и в организациях в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций.

3.Ведение гражданской обороны

3.1.Ведение гражданской обороны в городе Ханты-Мансийске осуществляется на основе Плана гражданской обороны и защиты населения города Ханты-Мансийска (далее – План).

План определяет объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне.

3.2.План разрабатывается МКУ «УГЗН», согласовывается с ГУ МЧС России по ХМАО-Югре и утверждается Главой города Ханты-Мансийска.

4.Руководство гражданской обороной

4.1.Руководителем гражданской обороны города Ханты-Мансийска является Глава города Ханты-Мансийска.

4.2.Руководство гражданской обороной в организациях осуществляют руководители этих организаций.

4.3.В целях организации и ведения гражданской обороны руководители гражданской обороны издают распорядительные акты, обязательные для исполнения всеми должностными лицами и гражданами.

4.4.Руководители гражданской обороны осуществляют руководство гражданской обороной через соответствующие органы, осуществляющие управление гражданской обороной, спасательные службы, аварийно-спасательные формирования города Ханты-Мансийска в военное время.

4.5.Органом, осуществляющим управление гражданской обороной города Ханты-Мансийска, является МКУ «УГЗН».

4.6.Органами, осуществляющими управление гражданской обороной в организациях, являются структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

4.7.Основными задачами органа управления гражданской обороной являются:

реализация в установленном порядке государственной политики в сфере гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

организация взаимодействия с органами, осуществляющими выполнение мероприятий гражданской обороны;

организация планирования и выполнения мероприятий гражданской обороны;

организация подготовки руководящего состава органов управления гражданской обороной и подготовка населения способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях;

организация создания и обеспечения постоянной готовности технических систем управления, связи и оповещения гражданской обороны;

организация поддержания в состоянии готовности защитных сооружений гражданской обороны и другого специального имущества гражданской обороны;

организация контроля за созданием и содержанием запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны;

осуществление в установленном порядке сбора и обработки информации в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также обмена этой информацией;

ведение учета существующих и создаваемых объектов гражданской обороны;

организация, сбор и обобщение данных обстановки, подготовка предложений руководителю гражданской обороны для принятия решения;

обеспечение создания и поддержания в состоянии постоянной готовности спасательных служб гражданской обороны города Ханты-Мансийска;

организация оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях;

обеспечение управления силами гражданской обороны в ходе подготовки и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организация взаимодействия органов управления и сил, участвующих в совместном выполнении задач в интересах гражданской обороны, в том числе с органами военного командования (управления);

организация проведения мероприятий по световой маскировке и осуществление контроля за их выполнением;

обобщение и распространение передового опыта по вопросам подготовки, ведения и совершенствования гражданской обороны;

организация всестороннего обеспечения мероприятий гражданской обороны и осуществление контроля за их выполнением.

4.8.Руководитель МКУ «УГЗН» является первым заместителем руководителя гражданской обороны города Ханты-Мансийска и имеет право отдавать от его имени распоряжения по вопросам гражданской обороны.

4.9.Координационными органами гражданской обороны города Ханты-Мансийска являются:

суженное заседание Администрации города Ханты-Мансийска;

штабы гражданской обороны организаций.

4.10.Полномочия Администрации города Ханты-Мансийска и организаций в области гражданской обороны определяются в соответствии с законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и города Ханты-Мансийска.

4.11.Порядок отнесения организаций к категориям по гражданской обороне, подготовки населения в области гражданской обороны, создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также накопления и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств определяется Правительством Российской Федерации, Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Администрацией города Ханты-Мансийска в части, касающейся реализации установленных федеральным законодательством полномочий в области гражданской обороны.

4.12.Перевод гражданской обороны с мирного на военное время осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством.

4.13.В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время на территории города Ханты-Мансийска организуются сбор и обмен информацией в области гражданской обороны (далее - информация).

Сбор и обмен информацией осуществляются организациями, продолжающими работу в военное время независимо от организационно-правовых форм, организациями, имеющими потенциально опасные объекты и эксплуатирующими их, а также организациями, имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное и (или) военное время, и Администрацией города Ханты-Мансийска.

4.14.Для осуществления управления гражданской обороной Администрация города Ханты-Мансийска и организации в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения, связи, автоматизированные системы управления гражданской обороны, стационарные и подвижные пункты управления.

5.Силы гражданской обороны

5.1.Для решения задач гражданской обороны, реализуемых на территории города Ханты-Мансийска, создаются силы гражданской обороны. В состав сил гражданской обороны города Ханты-Мансийска входят спасательные службы гражданской обороны города Ханты-Мансийска (далее – спасательные службы), аварийно-спасательные формирования, нештатные аварийно-спасательные формирования, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

5.2.Спасательные службы создаются по предназначению: противопожарная, по охране общественного порядка, по оповещению и связи, коммунально-техническая, транспортная, инженерная, по торговле и питанию, медицинская.

Задачи, организация и функции спасательных служб гражданской обороны определяются соответствующими положениями о спасательных службах.

Положение о спасательной службе разрабатывается и подписывается ее руководителем и утверждается руководителем гражданской обороны города Ханты-Мансийска после согласования с МКУ «УГЗН»

Положение о спасательной службе организации утверждается руководителем гражданской обороны организации после согласования с МКУ «УГЗН».

Вид и количество спасательных служб определяются в зависимости от характера и объема выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) задач, с учетом наличия соответствующей базы для их создания.

В состав спасательных служб входят органы управления служб, аварийно-спасательные формирования и иные формирования, обеспечивающие решение стоящих перед спасательными службами задач. Кроме того, в состав спасательных служб могут входить образовательные учреждения по подготовке спасателей и организации по производству аварийно-спасательных средств.

Инструкции и указания городских спасательных служб по вопросам, входящим в их компетенцию, обязательны для выполнения всеми подведомственными им структурными подразделениями и службами организаций.

5.3.Аварийно-спасательные формирования на территории города Ханты-Мансийска создаются:

на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные формирования;

на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, общественные аварийно-спасательные формирования.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории (объекте).

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории (объекте).

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

Вид, количество, оснащение нештатных формирований, порядок их привлечения для аварийно-спасательных и других неотложных работ определяется с учетом особенностей производственной деятельности организаций в мирное и военное время, наличия людских ресурсов, специальной техники и имущества, запасов материально-технических средств, а также объема и характера задач, возлагаемых в соответствии с планами гражданской обороны, защиты населения. Вид, количество и порядок применения аварийно-спасательных формирований определяется Главой города Ханты-Мансийска по представлению МКУ «УГЗН».

5.4.Организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности спасательных служб гражданской обороны и аварийно-спасательных формирований на территории города определяются нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и города Ханты-Мансийска.

5.5.Состав и структуру сил гражданской обороны определяют создающие их Администрация города Ханты-Мансийска, организации и общественные объединения исходя из характера и объема выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны задач, а также наличия соответствующей базы для их создания.

5.6.Профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются:

в городе Ханты-Мансийске - по решению Главы города Ханты-Мансийска;

в организациях - по решению руководителя организации.

5.7.Нештатные аварийно-спасательные формирования, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне создаются:

по решению Главы города Ханты-Мансийска на базе организаций, подведомственных Администрации города Ханты-Мансийска;

организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

5.8.Координацию деятельности сил гражданской обороны по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне осуществляет МКУ «УГЗН».

5.9.Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в соответствии с планами гражданской обороны создается группировка сил гражданской обороны.

Для выполнения задач гражданской обороны решением Главы города Ханты-Мансийска могут привлекаться расположенные на территории города Ханты-Мансийска специализированные аварийно-спасательные формирования, медицинские учреждения, строительно-монтажные организации независимо от их организационно-правовых форм.

Участие добровольных организаций аттестованных спасателей в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется под руководством Главы города Ханты-Мансийска.

Группировка сил гражданской обороны планируется на основании прогнозируемой возможной обстановки в городе и на объектах экономики, которая может сложиться после нападения противника. Состав группировки сил гражданской обороны определяется исходя из наличия сил и средств и ожидаемого объема аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Создание группировки сил гражданской обороны предусматривается по двум вариантам: для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при внезапном нападении противника и при планомерном выполнении мероприятий гражданской обороны.

5.10.Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера принимают Глава города Ханты-Мансийска и руководители организаций в отношении созданных ими сил гражданской обороны.

6.Мероприятия в области гражданской обороны, реализуемые в рамках подготовки к ведению гражданской обороны

Администрация города Ханты-Мансийска в целях решения задач гражданской обороны в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, на территории города Ханты-Мансийска осуществляет следующие мероприятия:

6.1.По подготовке населения в области гражданской обороны:

разработка примерных программ подготовки работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и спасательных служб гражданской обороны;

организация и подготовка населения, личного состава спасательных служб гражданской обороны способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

подготовка личного состава формирований и служб гражданской обороны;

проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и спасательных служб гражданской обороны;

создание, оснащение учебно-консультационных пунктов и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.

6.2.По оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

поддержание в состоянии постоянной готовности муниципальной системы оповещения населения;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны.

6.3.По предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты:

обеспечение сохранности защитных сооружений гражданской обороны и готовности к переводу их в установленные сроки к использованию по предназначению;

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения.

6.4.По световой и другим видам маскировки:

проведение организационных мероприятий по обеспечению отключения наружного освещения города и объектов народного хозяйства, внутреннего освещения жилых, общественных, производственных и вспомогательных зданий;

проведение организационных мероприятий по подготовке и обеспечению световой маскировки производственных огней при подаче сигнала "Воздушная тревога".

6.5.По проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также планирование их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

6.6.По первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди пострадавшего населения;

оказание населению первой помощи;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилищного фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

6.7.По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне в военное время;

организация тушения пожаров в жилой застройке в военное время.

6.8.По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

восстановление и поддержание общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны;

обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

6.9.По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

6.10.По срочному захоронению трупов в военное время:

заблаговременное в мирное время определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших.

6.11.По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием;

подготовка сил гражданской обороны к действиям, проведение учений и тренировок;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннего обеспечения их действий.