Проект

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ХАНТЫ-МАНСИЙСКА

Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

О внесении изменений в постановление

Администрации города Ханты-Мансийска

от 20.11.2012 № 1328 «О муниципальной

программе «Обеспечение градостроительной

деятельности на территории города

Ханты-Мансийска» на 2013-2015 годы»

В целях уточнения объемов финансирования мероприятий и показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы «Обеспечение градостроительной деятельности на территории города Ханты-Мансийска» на 2013-2015 годы», руководствуясь статьей 71 Устава города Ханты-Мансийска:

1. Внести в постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 20.11.2012 № 1328 «О муниципальной программе «Обеспечение градостроительной деятельности на территории города Ханты-Мансийска» на 2013-2015 годы» (далее – постановление) следующие изменения:

1.1. В констатирующей части постановления слова «О целевых программах города Ханты-Мансийска» заменить словами «О программах города Ханты-Мансийска».

1.2. Приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

Глава Администрации

города Ханты-Мансийска М.П. Ряшин

Приложение к постановлению

Администрации города Ханты-Мансийска

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

Муниципальная программа

«Обеспечение градостроительной деятельности на территории

города Ханты-Мансийска»

на 2013 – 2015 годы

г. Ханты-Мансийск, 2012 год

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Обеспечение градостроительной деятельности на территории города Ханты-Мансийска» на 2013 – 2015 годы (далее по тексту – программа) |
| Правовое обоснование для разработки программы | ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 55 Устава города Ханты-Мансийска, постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09.10.2013 № 408-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2014-2020 годах», распоряжение Администрации города Ханты-Мансийска от 17.10.2012 № 311-р «О разработке долгосрочной целевой программы «Обеспечение градостроительной деятельности на территории города Ханты-Мансийска» на 2013-2015 годы» |
| Разработчик программы | Департамент градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска |
| Координатор программы | Департамент градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска |
| Исполнители мероприятий программы | Департамент градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска;  Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска» |
| Основные цели и задачи программы | Цели программы:   1. Создание условий для устойчивого развития территорий города, рационального использования природных ресурсов на основе документов по планировке территорий, способствующих дальнейшему развитию жилищной, инженерной, транспортной и социальной инфраструктур города, с учетом интересов граждан, предприятий и предпринимателей по созданию благоприятных условий жизнедеятельности.   Задачи программы:   1. Формирование градостроительной документации, совершенствование базы нормативных документов и информационной системы обеспечения градостроительной деятельности;   2. Обеспечение условий для выполнения функций и полномочий, возложенных на Департамент градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска и подведомственное ему учреждение |
| Сроки и этапы реализации программы | Реализация программы начинается в 2013 году и рассчитана по 2015 год включительно |
| Перечень подпрограмм (при наличии) | Нет |
| Объемы и источники финансирования программы (всего) | Общий объем финансирования программы составляет 222 174,6 тыс. рублей.  Финансирование мероприятий программы осуществляется из бюджета города Ханты-Мансийска |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг не менее 90%.  Обеспечение муниципального образования документами территориального планирования и градостроительного зонирования до 80 % |

Раздел 1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа

Градостроительная деятельность – деятельность по развитию территорий, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства.

Программа «Обеспечение градостроительной деятельности на территории города Ханты-Мансийска на 2013 - 2015 годы» – это комплекс проектно-изыскательских, научно-исследовательских мероприятий, направленных на разработку градостроительной документации и правовых актов в области градостроительной деятельности, обеспечивающих устойчивое развитие территорий города, систематизирующих ресурсы, исполнителей и сроки осуществления программы.

Актуальность разработки комплекса документов градостроительного проектирования связана, прежде всего, с требованиями федерального законодательства о необходимости разработки и утверждения градостроительной документации и правовых актов в сфере градостроительства. Также в целях реализации приоритетных национальных проектов необходимо формирование системы территориального планирования, разработка градостроительной документации для жилищного, промышленного и транспортного строительства и инженерного развития территорий.

Согласно Федеральному [закону](consultantplus://offline/ref=C36E8EDB180AC4E2D9DE5C758CF18664483C54C593A348C803CA0B2973aCtBL) от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к полномочиям местного самоуправления относится разработка и утверждение документации территориального планирования, [Правил](consultantplus://offline/ref=C36E8EDB180AC4E2D9DE42789A9DD16B4F3408CD99A0429B5995507424C2AAFCA97A898A32A0B3D8362397a1tFL) землепользования и застройки, документации по планировке территорий муниципальных образований.

Так, документом территориального планирования города является Генеральный план, который определяет основные направления территориального развития города, функциональные зоны, инженерно-транспортное развитие. Реализация документов территориального планирования осуществляется на основе градостроительного зонирования территорий муниципальных образований путем принятия [Правил](consultantplus://offline/ref=C36E8EDB180AC4E2D9DE42789A9DD16B4F3408CD99A0429B5995507424C2AAFCA97A898A32A0B3D8362397a1tFL) землепользования и застройки территории города, а также разработки документации по планировке территории муниципальных образований - проектов планировки, проектов межевания и градостроительных планов земельных участков.

Градостроительным законодательством в целях стимулирования муниципальных образований к разработке градостроительной документации установлены предельные сроки, по исполнении которых при отсутствии градостроительной документации наступают неблагоприятные последствия. В соответствии со [статьей 3](consultantplus://offline/ref=C36E8EDB180AC4E2D9DE5C758CF18664483C57C996A348C803CA0B2973CBA0ABEE35D0C876ADB0DBa3t7L) Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» с 31.12.2012 не допускается принятие органами местного самоуправления решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа земельных участков для муниципальных нужд, о переводе земель из одной категории в другую при отсутствии документов территориального планирования, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=C36E8EDB180AC4E2D9DE5C758CF18664483C55C493A748C803CA0B2973aCtBL) Российской Федерации установлено, что подготовка проектной документации на линейные объекты и получение разрешения на строительство таких объектов осуществляется на основании проектов планировки и проектов межевания территории.

Таким образом, своевременная разработка градостроительной документации является важнейшим фактором обеспечения нормальной жизнедеятельности муниципального образования, позволяющим исключить случаи возможных нарушений законодательных прав и интересов физических и юридических лиц.

В соответствии с подпрограммой «Содействие развитию градостроительной деятельности на 2014-2020 годы» государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2014-2020 годах» предусматривается предоставление бюджетам муниципальных образований субсидий на софинансирование расходов на градостроительную деятельность из расчета 50% из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Генеральный [план](consultantplus://offline/ref=C36E8EDB180AC4E2D9DE42789A9DD16B4F3408CD92A3449A5695507424C2AAFCA97A898A32A0B3D8362396a1t9L) города Ханты-Мансийска разработан в 2008 году и утвержден решением Думы города Ханты-Мансийска от 30.05.2008 № 541.

[Правила](consultantplus://offline/ref=C36E8EDB180AC4E2D9DE42789A9DD16B4F3408CD99A0429B5995507424C2AAFCA97A898A32A0B3D8362397a1tFL) землепользования и застройки приняты решением Думы города Ханты-Мансийска от 26.09.2008 № 590 «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории города Ханты-Мансийска».

В 2012 году подготовлены проекты планировки микрорайонов Восточный, Западный.

Вместе с тем, имеются территории города, предусмотренные под перспективное жилищное строительство, развитие объектов коммунального и производственного назначения, которые не обеспечены документацией по планировке территорий.

Необходимо дать предложения по структуре производственных зон, созданию многофункциональных центров их обслуживания, уточнению параметров кварталов и земельных участков под новое строительство. Выполнить расчет необходимого объема инженерных мощностей для освоения свободных участков. Также дать предложения по упорядочению системы транспортного обслуживания. Выявленные в проекте планировки свободные территории подлежат межеванию и формированию для привлечения потенциальных инвесторов с предоставлением им земельных участков в аренду на аукционах (торгах) с целью создания производственных предприятий и других объектов коммерческой деятельности.

Необходима также подготовка местных нормативов градостроительного проектирования, в которых будут установлены минимальные расчетные показатели обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека, в том числе: объектами социального и коммунально-бытового назначения, доступности таких объектов для населения (включая инвалидов), объектами инженерной, транспортной инфраструктур, благоустройства территории.

Информационная система обеспечения градостроительной деятельности в Администрации города внедрена в 2008 году. В настоящее время необходима модернизация системы путем обновления программного обеспечения.

Раздел 2. Основные цели и задачи программы, оценка ожидаемой эффективности программы (экономическая, бюджетная и социальная эффективность)

Основной целью программы является создание условий для устойчивого развития территорий города, рационального использования природных ресурсов на основе документов по планировке территорий, способствующих дальнейшему развитию жилищной, инженерной, транспортной и социальной инфраструктур города с учетом интересов граждан, предприятий и предпринимателей по созданию благоприятных условий жизнедеятельности.

Основными задачами программы являются:

1. Формирование градостроительной документации, совершенствование базы нормативных документов и информационной системы обеспечения градостроительной деятельности;
2. Обеспечение условий для выполнения функций и полномочий, возложенных на Департамент градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска и подведомственное ему учреждение.

Для получения оценки экономической, бюджетной и социальной эффективности программы предусмотрена система показателей непосредственных и конечных результатов:

Показатели непосредственных результатов:

1. Увеличение количества ежегодно выдаваемых разрешений на строительство на 3 шт. (с 131 шт. до 134 шт.). Мониторинг достижения показателя осуществляется ежемесячно;
2. Сокращение предельного количество процедур, необходимого для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения на 32 единицы (с 47 единиц до 15 единиц). Мониторинг достижения показателя осуществляется ежегодно;
3. Сокращение предельного срока прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения на 318 дней (с 448 дней до 130 дней). Мониторинг достижения показателя осуществляется ежегодно;
4. Увеличение количества ежегодно выдаваемых разрешений на ввод объектов в эксплуатацию на 3 шт. (с 43 шт. до 46 шт.). Мониторинг достижения показателя осуществляется ежемесячно;
5. Увеличение количества ежегодно выдаваемых градостроительных планов земельных участков на 29 шт. (с 271 шт. до 300 шт.). Мониторинг достижения показателя осуществляется ежемесячно;
6. Сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган местного самоуправления для получения государственных (муниципальных) услуг на 15 минут (с 30 минут до 15 минут). Мониторинг достижения показателя осуществляется ежегодно;
7. Снижение объема незавершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа на 293 855,4 тыс.руб. (с 1 993 855,4 тыс.руб. до 1 700 000,0 тыс.руб.). Мониторинг достижения показателя осуществляется ежегодно;

Показатели конечных результатов:

1. Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг не менее 90%. Мониторинг достижения показателя осуществляется ежегодно;
2. Увеличение уровня обеспеченности муниципального образования документами территориального планирования и градостроительного зонирования на 60% (с 20% до 80%). Мониторинг достижения показателя осуществляется ежемесячно;

Значения целевых показателей по годам приведены в приложении 1 к программе.

Раздел 3. Программные мероприятия

Для решения задач программы и достижения поставленных целей необходимо выполнение следующих мероприятий:

1. Подготовка местных нормативов градостроительной деятельности;
2. Внесение изменений в Генеральный план города Ханты-Мансийска;
3. Внесение изменений в Правила землепользования и застройки на территории города Ханты-Мансийска;
4. Обновление и преобразование информационной системы обеспечения градостроительной деятельности;
5. Подготовка проектов планировок территории города Ханты-Мансийска;
6. Финансовое обеспечение деятельности Департамента градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска;
7. Финансовое обеспечение деятельности МКУ «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска».

Перечень программных мероприятий приведен в приложении 2 к настоящей Программе.

Раздел 4. Обоснование ресурсного обеспечения программы

Финансирование мероприятий программы осуществляется за счет средств бюджета города Ханты-Мансийска.

Объем финансирования для реализации мероприятий программы определяется в соответствии с утвержденным бюджетом города Ханты-Мансийска на соответствующий финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования программы – 222 174,6 тыс. рублей, в том числе:

2013 год – 50 434,4 тыс. рублей;

2014 год – 93 207,0 тыс. рублей;

2015 год – 78 533,2 тыс. рублей.

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации программных мероприятий, представлен с разбивкой по годам на весь срок реализации программы в [приложении](#Par417) 2 к настоящей программе.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Координатором программы является Департамент градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска, который осуществляет непосредственный контроль за исполнением программы. Ответственность за ее результативность несет Департамент градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска.

Исполнителями мероприятий программы являются Департамент градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска и МКУ «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска», которые несут ответственность за целевое и эффективное использование бюджетных средств.

Реализация мероприятий программы осуществляется исполнителями программы.

Программа может корректироваться в зависимости от изменений в законодательстве, объемах выделяемого финансирования, а также от принятых решений в градостроительной деятельности и иных обстоятельств.

Приложение 1

к муниципальной программе «Обеспечение градостроительной

деятельности на территории города Ханты-Мансийска» на 2013-2015 годы

Система показателей, характеризующих результаты реализации

муниципальной программы

Наименование программы и срок ее реализации: «Обеспечение градостроительной деятельности на территории города Ханты-Мансийска» на 2013-2015 годы

Наименование подпрограммы

Координатор программы: Департамент градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателей  результатов | Единица измерения | Базовый  показатель  на начало  реализации  программы | Значения показателя по годам | | | Целевое значение  показателя на момент окончания  действия  программы |
|
| 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Показатели непосредственных результатов |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Количество выданных разрешений на строительство | шт. в год | 131 | 132 | 133 | 134 | 134 |
| 1.2. | Предельное количество процедур, необходимое для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения | единицы | 47 | 40 | 32 | 15 | 15 |
| 1.3. | Предельный срок прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения | дни | 448 | 350 | 200 | 130 | 130 |
| 1.4. | Количество выданных разрешений на ввод объектов в эксплуатацию | шт. в год | 43 | 44 | 45 | 46 | 46 |
| 1.5. | Количество выданных градостроительных планов  земельных участков | шт. в год | 271 | 265 | 270 | 300 | 300 |
| 1.6. | Время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган местного самоуправления для получения государственных (муниципальных) услуг | мин. | 30 | 15 | 15 | 15 | 15 |
| 1.7. | Объем незавершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа | тыс. руб. | 1 993 855,4 | 1 887 145,3 | 1 800 000,0 | 1 700 000,0 | 1 700 000,0 |
| 2. | Показатели конечных результатов |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг | % | – | – | 90 | 90 | 90 |
| 2.2. | Увеличение уровня обеспеченности муниципального образования документами территориального планирования и градостроительного зонирования | % | 20 | 43 | 73 | 80 | 80 |

Приложение 2 к постановлению

Администрации города Ханты-Мансийска

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

Перечень программных мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия программы | Главный распорядитель бюджетных средств | Исполнители  программы | Источники финансирования | Финансовые затраты на реализацию, тыс. руб. | | | |
| всего | в том числе | | |
| 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Цель: Создание условий для устойчивого развития территорий города, рационального использования природных ресурсов на основе документов по планировке территорий, способствующих дальнейшему развитию жилищной, инженерной, транспортной и социальной инфраструктур города с учетом интересов граждан, предприятий и предпринимателей по созданию благоприятных условий жизнедеятельности | | | | | | | | |
| Задача 1: Формирование градостроительной документации, совершенствование базы нормативных документов и информационной системы обеспечения градостроительной деятельности | | | | | | | | |
| 1.1. | Подготовка местных нормативов градостроительной деятельности | Департамент градостроительства  и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска | Департамент градостроительства  и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска | бюджет города | 0,00 |  |  |  |
| 1.2. | Внесение изменений в Правила землепользования и застройки на территории города Ханты-Мансийска | Департамент градостроительства  и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска | Департамент градостроительства  и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска | бюджет города | 22 440,6 | 22 440,6 |  |  |
| 1.3. | Внесение изменений в Генеральный план города Ханты-Мансийска | Департамент градостроительства  и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска | Департамент градостроительства  и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска | бюджет города | 17 300,0 | 17 300,0 |  |  |
| 1.4. | Подготовка проектов планировок территории города Ханты-Мансийска | Департамент градостроительства  и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска | Департамент градостроительства  и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска | бюджет города | 24 543,8 | 10 243,8 | 14 300,0 |  |
| 1.5. | Обновление и преобразование информационной системы обеспечения градостроительной деятельности | Департамент градостроительства  и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска | Департамент градостроительства  и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска | бюджет города | 1 150,0 | 450,0 | 700,0 |  |
|  | Итого по задаче 1 |  |  | бюджет города | 65 434,4 | 50 434,4 | 15 000,0 | 0,0 |
| Задача 2. Обеспечение условий для выполнения функций и полномочий, возложенных на Департамент градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска и подведомственное ему учреждение | | | | | | | | |
| 2.1. | Финансовое обеспечение деятельности Департамента градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска | Департамент градостроительства  и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска | Департамент градостроительства  и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска | бюджет города | 68 046,0 |  | 33 940,0 | 34 106,0 |
| 2.2. | Финансовое обеспечение деятельности МКУ «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска» | Департамент градостроительства  и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска | Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска» | бюджет города | 88 694,2 |  | 44 267,0 | 44 427,2 |
|  | Итого по задаче 2 |  |  | бюджет города | 156 740,2 | 0,0 | 78 207,0 | 78 533,2 |
| Всего по программе | | | | бюджет города | 222 174,6 | 50 434,4 | 93 207,0 | 78 533,2 |