**Анализ планирования, осуществления закупок**

**муниципального образования город Ханты-Мансийск**

**по итогам первого полугодия 2020 года**

Система муниципальных закупок является одним из важнейших инструментов реализации социально-экономической муниципальной политики.

В рамках осуществления Администрацией города Ханты-Мансийска полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, во исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Уставу города Ханты-Мансийска, в 2020 году продолжена деятельность по развитию контрактной системы с соблюдением принципов открытости, прозрачности информации о контрактной системе, обеспечения конкуренции, профессионализма муниципальных заказчиков.

**Планирование закупок.**

План муниципальных закупок города Ханты-Мансийска на 2020 год (далее – План) по состоянию на 30 июня 2020 года сформирован на сумму 2 236 526,33 тыс. руб., что на 467 839,64 тыс. руб. меньше Плана 2019 г., сформированного по состоянию на 30.06.2019 г. По состоянию на 30.06.2020 г. План исполнен
на 63,7%.

Из общего объема запланированных закупок, конкурентные закупки составляют 69,4%, наибольшую долю в которых занимают электронные аукционы (62,3%).

Структура Плана на 2020 год по способам осуществления закупок приведена на рисунке 1.

**Рисунок 1.**

**Осуществление закупок**

Осуществлено закупок, с учетом опережающих (объявленных в декабре 2019 года), на общую сумму 3 727 672,6 тыс. руб., что больше объема закупок, осуществленных за аналогичный период 2019 года на 1 994 958,9 тыс. руб. (темп роста 215,1%).

В общем объеме закупок, доля закупок, осуществленных конкурентными способами, составляет 86,9%, в том числе электронными аукционами 85%, что на 23,8% больше чем за первое полугодие 2019 года.

В сравнении с аналогичным периодом 2019 года сумма закупок малого объема уменьшилась на 41 565,8 тыс. руб. и составила 251 014,96 тыс. руб. (темп роста 85,8%), а сумма осуществленных закупок у единственного поставщика (закупки у монополистов) увеличилась на 29 193,9 тыс. руб. и составила 240 293,4 тыс. руб. При этом, несмотря на значительные послабления в законодательстве в сфере закупок, в связи с введением режима повышенной готовности в условиях распространения коронавирусной инфекции, отмечается положительная тенденция по сокращению в общем объеме доли закупок у единственного поставщика на 5,8%, закупок малого объема (п.4, 5, ч.1 ст. 93 Закона № 44-Ф) на 10,2%.

Данные показатели характеризует высокий уровень прозрачности и доступности осуществления закупок в городе Ханты-Мансийске.

Структура закупок по способам их осуществления в сравнении с аналогичным периодом 2019 года приведена в таблице 1, рисунке 2.

**Таблица № 1**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способ закупки** | **1 полугодие 2019 года** | **1 полугодие 2020 года** | **Темп роста, %** |
| **Кол-во** | **Осуществлено****закупок на сумму** | **Кол-во** | **Осуществлено****закупок на сумму** |
| **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,****%** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,****%** | **По кол-ву** | **По сумме** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Конкурс в электронной форме (с ограниченным участием, открытый) | 8 | 35 962,6 | 2,1 | 7 | 43 095,4 | 1,2 | 87,5 | 119,8 |
| Электронный аукцион | 161 | 1 060 373,5 | 61,2 | 110 | 3 167 006,4 | 85,0 | 68,3 | 298,7 |
| Запрос котировок в электронной форме | 80 | 19 149,7 | 1,1 | 82 | 21 778,5 | 0,6 | 102,5 | 113,7 |
| Запрос предложений в электронной форме | 3 | 113 548,0 | 6,5 | 2 | 4 484,3 | 0,1 | 66,7 | 3,9 |
| Единственный поставщик | 258 | 211 099,5 | 12,2 | 330 | 240 293,4 | 6,4 | 127,9 | 113,8 |
| Закупки малого объема | 2 679 | 292 580,4 | 16,9 | 1 806 | 251 014,6 | 6,7 | 67,4 | 85,8 |
| **Всего** | **3 189** | **1 732 713,7** | **100,0** | **2 337** | **3 727 672,6** | **100,0** | **73,3** | **215,1** |

**Рисунок 2**

Наибольшая доля осуществленных закупок приходится на Департамент градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска (72,8%).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств сумма осуществленных закупок по способам приведена в таблице 2, рисунке 3.

**Таблица № 2**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Сумма осуществленных закупок по способам, тыс. руб.** | **Всего по ГРБС тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,****%** |
| **Электронный аукцион** | **Конкурс в электронной форме** | **Запрос котировок в электронной форме** | **Запрос предложений в электронной форме** | **Единственный поставщик** | **Закупки малого объема** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| ГРБС Департамент градостроительства и архитектуры | 2 707 728,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 6 652,4 | **2 714 380,7** | **72,8** |
| ГРБС Департамент образования | 13 627,4 | 42 895,4 | 3 934,8 | 0,0 | 139 345,8 | 169 978,0 | **369 781,4** | **9,9** |
| ГРБС Департамент городского хозяйства | 252 173,2 | 0,0 | 11 326,1 | 0,0 | 25 875,0 | 30 484,3 | **319 858,6** | **8,6** |
| ГРБС Администрация города | 173 352,1 | 200,0 | 6 156,6 | 4 484,3 | 65 217,9 | 28 475,3 | **274 700,9** | **7,5** |
| ГРБС Департамент муниципальной собственности | 11 803,5 | 0,0 | 205,0 | 0,0 | 7 742,9 | 8 905,2 | **28 656,6** | **0,8** |
| ГРБС Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике | 1 970,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1 260,4 | 4 908,5 | **8 139,7** | **0,2** |
| Департамент управления финансами | 3 906,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 381,4 | 1 084,4 | **5 372,1** | **0,1** |
| Дума города | 2 444,8 | 0,0 | 156,0 | 0,0 | 470,0 | 526,5 | **3 597,3** | **0,1** |
| **Итого:** | **3 167 006,4** | **43 095,4** | **21 778,5** | **4 484,3** | **240 293,4** | **251 014,6** | **3 727 672,6** | **100,0** |

**Рисунок 3**

Приоритетным направлением муниципальных закупок является развитие инфраструктуры города (строительство и капитальный ремонт социальных объектов, инженерных сетей), доля таких закупок в общем объеме составляет более 77%.

Структура закупок по видам расходов, осуществленных путем проведения конкурсов, электронных аукционов приведенав таблице № 3.

**Таблица № 3**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование вида закупки** | **Кол-во закупок** | **Сумма,****тыс. руб.** | **Доля закупок в общей сумме, %** |
| 1. | Проектирование, строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности | 9 | 2 486 405,9 | 77,4 |
| 2. | Благоустройство, санитарная очистка города, снос | 24 | 435 146,0 | 13,6 |
| 3. | Закупки в области информатизации, поставка оргтехники, программного обеспечения | 15 | 46 958,2 | 1,5 |
| 4. | Техническое обслуживание, текущий ремонт объектов муниципальной собственности | 8 | 29 371,2 | 0,9 |
| 5. | Поставка продуктов питания | 8 | 12 438,2 | 0,4 |
| 6. | Поставка автотранспорта | 3 | 3 284,5 | 0,1 |
| 7. | Прочие закупки | 50 | 196 497,8 | 6,1 |
| **Итого** | **117** | **3 210 101,8** | **100,0** |

**Совместные закупки**

В целях оптимизации расходов бюджета на закупки, повышения эффективности закупок, проведено 9 совместных закупок на сумму 55 609,2 тыс. руб. путем проведения электронных аукционов, конкурсов. Экономия средств от проведенных совместных закупок составила 6 134,4 тыс. руб. или 9,9% от начальных максимальных цен контрактов.

Из проведенных совместных закупок, 3 закупки на сумму 41 143,0 тыс. руб. (или 74%) составляют закупки на услуги охраны объектов учреждений образования, 1 закупка на сумму 6 276,3 тыс. руб. по отпуску ГСМ и 5 закупок на сумму 8 189,9 тыс. руб. на поставку продуктов питания для детских дошкольных учреждений.

Информация о проведенных совместных закупках за 1 полугодие 2019-2020 годы приведена в таблице № 4.

**Таблица № 4.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **1 полугодие 2019 года** | **1 полугодие 2020 года** |
| Количество проведенных процедур | шт. | 9 | 9 |
| Сумма закупок | тыс. руб. | 22 028,8 | 55 609,2 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных учреждений | тыс. руб. | 9 937,1 | 6 134,4 |
| % | 31,1 | 9,9 |

**Результаты осуществления закупок**

По итогам проведенных закупок, включая опережающие закупки, объявленные в конце 2019 года, за 1 полугодие 2020 года заключено контрактов на общую сумму 2 804 953,5 тыс. рублей.

Структура заключенных контрактов по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за 1 полугодие 2020 года приведена в таблице № 5.

**Таблица № 5**

|  |  |
| --- | --- |
| **Способы закупок** | **Заключено контрактов** |
| **Кол-во** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| Конкурс (с ограниченным участием, открытый) | 31 | 41 934,5 | 1,5 |
| Электронный аукцион | 184 | 2 244 843,4 | 80,0 |
| Запрос котировок в электронной форме | 78 | 22 383,3 | 0,8 |
| Запрос предложений в электронной форме | 2 | 4 484,3 | 0,2 |
| Единственный поставщик | 330 | 240 293,4 | 8,6 |
| Закупки малого объема | 1 806 | 251 014,6 | 8,9 |
| **Всего:** | **2 431** | **2 804 953,5** | **100,0** |

**Эффективность осуществления закупок**

Экономия средств по результатам проведенных конкурентных закупок в сравнении с 1 полугодием 2019 года увеличилась на 28 143,0 тыс. руб. и составила 88 958,0 тыс. руб. или 2,7% от начальных максимальных цен контрактов, в том числе бюджетных средств – 82 494,2 тыс. руб., средств бюджетных учреждений – 6 463,8 тыс. руб.

Наибольшую долю в сумме экономии бюджетных средств от осуществленных закупок занимают электронные аукционы – 82 110,0 тыс. руб. или 92,3% от общей суммы экономии (таблица № 6).

**Таблица № 6**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **Всего**  | **конкурс в электронной форме** | **электронный аукцион** | **запрос котировок в электронной форме** | **Запрос предложений в электронной форме** |
| Количество проведенных состоявшихся процедур | шт. | 177 | 5 | 93 | 77 | 2 |
| Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся процедурам | тыс. руб. | 3 325 322,6 | 43 804,5 | 3 249 116,4 | 27 916,4 | 4 485,3 |
| Стоимость предложений победителей | тыс. руб. | 3 236 364,6 | 43 095,4 | 3 167 006,4 | 21 778,5 | 4 484,3 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных (муниципальных) учреждений | тыс. руб. | **88 958,0** | **709,1** | **82 110,0** | **6 137,9** | **1,0** |
| % | 2,7 | 1,6 | 2,5 | 22,0 | 0,1 |

**Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

В целях расширения доступа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) к муниципальным закупкам данной категории участников предоставлены преференции, установленные Федеральным законом РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ: заказчики обязаны осуществить закупки у СМП, СОНКО в размере не менее 15% совокупного годового объема конкурентных закупок.

Объем закупок, осуществленных заказчиками, по результатам процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только СМП и СОНКО, за 1 полугодие 2020 года, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года, увеличился на 849 118,0 тыс. руб. и составил 1 583 974,1 тыс. рублей (темп роста 215,5%). Доля закупок у СМП, СОНКО в общем годовом объеме закупок в сравнении с аналогичным периодом 2019 года увеличилась на 5,2% и составила 29,2% (таблица 7).

Таблица 7.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **1 полугодие** **2019 года** | **2 полугодие** **2020 года** | **Темп роста, %** |
| Совокупный годовой объем закупок, возможных к осуществлению у СМП, СОНКО  | тыс. руб. | 3 064 948,4 | 5 420 408,5 | 176,9 |
| Количество заключенных контрактов с СМП, СОНКО  | шт. | 408 | 411 | 100,7 |
| Объем закупок осуществленный у СМП, СОНКО  | тыс. руб. | 734 856,1 | 1 583 974,1 | 215,5 |
| Доля закупок, осуществленная у СМП, СОНКО  | % | 24,0 | 29,2 | 121,7 |

Наибольшая доля в общем объеме заключенных контрактов с СМП, СОНКО приходится на контракты, заключенные по результатам электронного аукциона.

 Структура заключенных контрактов с СМП, СОНКО по способам осуществления закупок за 1 полугодие 2019-2020 годы приведена в таблице 8.

 **Таблица № 8**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Способы осуществления закупок** | **1 полугодие 2019 года** | **1 полугодие 2020 года** | **Темп роста по сумме, %** |
| **Кол-во контрактов** | **Сумма, тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** | **Кол-во контрактов** | **Сумма, тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| 1 | Электронный аукцион | 258 | 558 065,6 | 75,9 | 288 | 1 498 766,0 | 94,6 | 268,6 |
| 2 | Конкурс в электронной форме | 53 | 149 987,0 | 20,4 | 36 | 61 440,8 | 3,9 | 41,0 |
| 3 | Запрос котировок в электронной форме | 95 | 25 453,5 | 3,5 | 87 | 23 767,3 | 1,5 | 93,4 |
| 4 | Запрос предложений в электронной форме | 2 | 1 350,0 | 0,2 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | **ИТОГО** | **408** | **734 856,1** | **100,0** | **411** | **1 583 974,1** | **100,0** | **215,5** |

**Уровень конкуренции**

В 1 полугодии 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличилось среднее количество поданных заявок на одну конкурентную закупку.

Для участия в 105 электронных аукционах, конкурсах подали заявки на участие 520 участников закупок. Среднее количество поданных заявок на участие в одной закупке составило 5 участников.

Для участия в 81 закупке путем проведения запроса котировок, запроса предложений осуществленных заказчиками самостоятельно, поступила 321 заявка от участников закупок. Среднее количество поданных заявок на одну закупку составило 4 участника.

Конкуренция, сложившаяся за 1 полугодие 2020 года в сравнении с полугодием 2019 года приведена в таблице 9.

**Таблица № 9**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **1 полугодие****2019 года** | **1 полугодие** **2020 года** | **Темп роста, %** |
| **Конкуренция участников в аукционах, конкурсах** |
| 1. | Кол-во проведенных конкурсов, аукционов | 168 | 105 | 62,5 |
| 2.  | Кол-во участников конкурса, аукциона | 666 | 520 | 78,1 |
| 3. | Среднее кол-во участников на 1 закупку | 4 | 5 | 125,0 |
| **Конкуренция участников в запросе котировок, запросе предложений** |
| 1. | Кол-во проведенных запросов котировок, запросов предложений | 81 | 81 | 100,0 |
| 2. | Кол-во участников запроса котировок, запроса предложений | 246 | 321 | 130,5 |
| 3. | Среднее кол-во участников на 1 закупку | 3 | 4 | 133,3 |

**Антимонопольное регулирование.**

Высокую эффективность работы системы в сфере закупок товаров, работ, услуг характеризует результат рассмотрения жалоб, обращений участников закупок на действия (бездействия) заказчиков, уполномоченного органа.

За 1 полугодие 2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по ХМАО-Югре на действия уполномоченного органа при осуществлении закупок в рамках Закона о контрактной системе поступило 9 жалоб, из них 7 жалоб признаны необоснованными, 2 жалобы отозваны до рассмотрения. За аналогичный период 2019 года поступило 4 жалобы, по результатам рассмотрения все признаны необоснованными.

С учетом режима повышенной готовности в условиях распространения коронавирусной инфекции необходимо продолжить работу, направленную на сохранение положительной динамики достигнутых показателей эффективного развития контрактной системы города, обеспечив реализацию механизмов осуществления закупок без нарушений норм действующего законодательства.