

Обзор типичных нарушений, выявленных в 2023 году при осуществлении контрольной деятельности

В рамках осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю установлены типичные нарушения:

- в нарушение требований статей 60.2, 151 Трудового Кодекса РФ трудовые договора не содержат соглашений об установлении доплаты за выполнение дополнительной работы, в том числе ее объема и размера доплаты. Кроме того, приказы об установлении доплаты содержат лишь период назначения доплаты и ее размер и не содержат объем дополнительной работы;

- в нарушение требований статьи 60.2. Трудового кодекса РФ привлечение работников к выполнению дополнительной работы (увеличение объема работы) осуществлялось в отсутствие локальных актов. Приказы Учреждения о привлечении к работе и установлении доплаты изданы позже даты начала работы;

Допускается формирование платежных документов ранее даты издания приказов об установлении доплаты до МРОТ, доплаты за расширение зоны обслуживания (иное).

- в отступление от положений статьи 284 Трудового кодекса РФ, с учетом особенностей, предусмотренных действующим законодательством, продолжительность рабочего времени при работе по совместительству превысила половину месячной нормы рабочего времени на 6 часов;

- в отступление от положений статьи 133 Трудового кодекса РФ, Положения об оплате труда, учитывая позицию Конституционного Суда РФ, сотрудникам учреждений не начислена доплата до МРОТ. Так, учреждения считают, что установление доплаты за совмещение, расширение зоны обслуживания не влечет доплату до МРОТ;

- в отступление от положений статьи 133 Трудового кодекса РФ установлены факты начисления доплаты до МРОТ в отсутствие оснований (в том числе в отсутствие приказа о доплате). Так, при выплате квартальной премии, единовременного премирования осуществлялась доплата до МРОТ;

- не соблюдение требований, установленных Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 № 675 «Об утверждении требований к информационным ресурсам, на которых может размещаться информация о потребностях в работниках и об условиях их привлечения, о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, специальных рабочих мест, оборудованных (оснащенных) для работы инвалидов», при наличии в Учреждении вакансий, информация о потребностях в работниках и об условиях их привлечения, о наличии свободных мест и вакантных должностей, специальных рабочих местах, оборудованных (оснащенных) для работы инвалидов не размещалась на единой цифровой платформе или

на иных информационных ресурсах (информационный сайт «Работа в России»);

- установлено несоответствие в части наименований должностей, предусмотренных организационной структурой образовательного учреждения и штатным расписанием (штатной расстановкой). Должностные инструкции не соответствуют установленным квалификационным требованиям.

В рамках реализации полномочий по части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) установлены следующие типичные нарушения:

1. Не соблюдение требований, установленных статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ не соблюден порядок определения начальной (максимальной) цены контракта и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а именно:

- обоснование и расчет цен договоров с единственным поставщиком сформированы заказчиком после его заключения и исполнения;

- использовалась информация о ценах товаров, указанных в контрактах, предметами которых являлся не идентичный товар, а с отличающимися характеристиками от требуемых, также цена за единицу товара указанная в расчете заказчика не соответствовала ценам, указанным в контрактах;

- при определении и обосновании начальной максимальной цены контракта на оказание определенных услуг, заказчиком использована информация (коммерческое предложение) юридического лица, в выписке из ЕГРЮЛ которого в сведениях о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности отсутствует вид деятельности, соответствующий предмету контракта;

- при определении цены договора с единственным поставщиком на поставку определенного вида товаров заказчиком использованы коммерческие предложения, поступившие от индивидуальных предпринимателей, деятельность которых, согласно выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, также не связана с предметом осуществляемой закупки.

Кроме того, следует обратить внимание на обязательное требование, наличие соответствующей лицензии при реализации того или иного товара. Соответствующая информация размещается в Реестре лицензий.

2. Превышение годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. В отступление от требований, установленных частью 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ не составляются дополнительные

соглашения о расторжении контракта по соглашению сторон на сумму выполненных обязательств, вместо этого изменяются существенные условия контракта (цена, сумма аванса и т.д.).

4. Не соблюдаются сроки приемки товаров, работ, услуг, предусмотренные условиями контракта и пунктом 3 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

5. В отступление от требований, установленных частью 8 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ в планы-графики закупок не вносятся изменения в части уменьшения фактического финансирования закупок.

6. В отступление от требований, установленных частью 3 статьи 103 Федерального Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов с нарушением сроков вносятся документы и информация об исполнении контрактов (документы приемки товаров, работ, услуг, информация об оплате).

7. В отступление от требований порядка подготовки отчета о закупках у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, в ЕИС размещаются отчеты содержащие недостоверную информацию и сведения (не верно отражается СГОЗ, сумма закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), что влечет за собой не корректные показатели о закупках у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций).

8. При неисполнении требований, установленных частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а также локальных актов учреждения, регламентирующих порядок проведения экспертизы, экспертиза результатов, предусмотренных контрактами, в части их соответствия условиям контракта заказчиком не проводилась. Документы приемки (товарные накладные, акты выполненных работ (оказанных услуг), счет-фактуры) не содержат соответствующих записей о проведении экспертизы и их результатов, также не оформляются иные документы заказчика (акты, заключения), предусмотренные локальным актом учреждения, свидетельствующие о проведении экспертизы.

9. При неисполнении требований, установленных пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым в случае если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, в договорах устанавливались сроки оплаты поставленных товаров и оказанных услуг, превышающие максимальный допустимый срок: «15 рабочих дней»; «30 календарных дней». Также срок оплаты оказанных услуг устанавливался в «банковских днях», что не предусмотрено пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.