

Отрицательное заключение о проведении экспертизы постановления Администрации города Ханты-Мансийска от 21 ноября 2013 г. N 1539 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА, ПРЕДНАЗНАЧЕННОГО ДЛЯ ПЕРЕДАЧИ ВО ВЛАДЕНИЕ И (ИЛИ) В ПОЛЬЗОВАНИЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ОРГАНИЗАЦИЯМ, ОБРАЗУЮЩИМ ИНФРАСТРУКТУРУ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»

29.07.2022

Управление экономического развития и инвестиций Администрации города Ханты-Мансийска, ответственное за внедрение оценки регулирующего воздействия в муниципальном образовании (далее – уполномоченный орган), в соответствии с разделом 5 постановления Администрации города Ханты-Мансийска от 14.02.2019 №116 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Ханты-Мансийска, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов города Ханты-Мансийска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», (далее – Порядок), рассмотрев постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 21 ноября 2013 г. N 1539 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА, ПРЕДНАЗНАЧЕННОГО ДЛЯ ПЕРЕДАЧИ ВО ВЛАДЕНИЕ И (ИЛИ) В ПОЛЬЗОВАНИЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ОРГАНИЗАЦИЯМ, ОБРАЗУЮЩИМ ИНФРАСТРУКТУРУ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО», пояснительную записку к нему, сводный отчет о проведении оценки фактического воздействия (далее – оценка фактического воздействия) свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций, подготовленные Департаментом муниципальной собственности Администрации города Ханты-Мансийска, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного распоряжением Администрации города Ханты-Мансийска от 26.07.2022 №89-р «Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов города Ханты-Мансийска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности на 2022 год».

Отчет о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта (далее – нормативный акт) направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация о проведении экспертизы размещена на официальном сайте муниципального образования «07» июля 2022 года.

Кроме того, для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.adhmao.ru>).

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с 07.07.2022 по 27.07.2022.

При проведении публичных консультаций получены отзывы от:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Здравсервис Ко»;
2. Индивидуального предпринимателя Гулидова Екатерина Владимировна
3. ООО «Рыбоперерабатывающий комбинат «Ханты-Мансийский».
4. ИП Кесслер Э.В.
5. ИП Новикова Н.С.

Результаты публичных консультаций		
Наименование субъекта публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция регулирующего органа или органа, осуществляющего экспертизу муниципальных нормативных правовых актов (с обоснованием позиции)
Общество с ограниченной ответственностью «Здравсервис Ко»	Увеличить список , перечень имущества	
Индивидуального предпринимателя Гулидова Екатерина Владимировна	отсутствует	
ООО «Рыбоперерабатывающий комбинат «Ханты-	Увеличить список , перечень имущества	

Мансийский»		
ИП Кесслер Э.В.	Увеличить список , перечень имущества	
ИП Новикова Н.С	отсутствует	

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком соблюдены.
2. Сводный отчет об экспертизе:
 - 2.1. Форма отчета соответствует порядку.
 - 2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, не достаточна.
 - 2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа

регулирования достаточно.

3. В действующем правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В порядке передачи муниципального имущества во временное пользование и (или) владение немunicipальным организациям и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в порядке оказания имущественной поддержки (далее - Порядок):

3.1. Пунктом 1 Раздела III Порядка предусмотрено, что право на получение имущественной поддержки имеют немunicipальные организации, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, занимающиеся социально значимыми видами деятельности, определенные подпунктом 4.3 раздела I настоящего порядка и соответствующие установленным требованиям.

Поскольку Разделом V основаниями для отказа является несоответствие представленных заявителем документов требованиям, определенным порядком, не выполнение условий оказания поддержки, отсутствие даты, на которую заявитель должен соответствовать установленным требованиям может повлечь необоснованный отказ в представлении имущественной поддержки.

В целях единообразия с порядками представления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, предлагаем дополнить пункт 1 Раздела III Порядка словами «на дату подачи заявления».

Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.2. Пунктами 1.7 и 2.3 Раздела III Порядка предусмотрено требование - не находящиеся в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не имеющие ограничения на осуществление хозяйственной деятельности.

Данное требование подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Подпунктом л) пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 №

129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусмотрено, что в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей содержатся сведения об индивидуальном предпринимателе - дата и способ прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя (по заявлению, либо в связи со смертью, либо в связи с принятием судом решения о признании несостоятельным (банкротом) или о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в принудительном порядке, либо в связи с вступлением в силу приговора суда, которым назначено наказание в виде лишения права заниматься предпринимательской деятельностью на определенный срок, либо в связи с аннулированием документа, подтверждающего право временно или постоянно проживать в Российской Федерации, или окончанием срока действия указанного документа).

В целях единообразия с порядками представления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, предлагаем пункт 1.7 изложить в редакции.

«Юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей».

Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.3. Пунктом 3 Раздела IV Порядка предусмотрено, что в порядке межведомственного информационного взаимодействия комитет запрашивает сведения о наличии (отсутствии) задолженности заявителя по денежным обязательствам, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с разъяснениями Департамента информационных технологий ХМАО - Югры (письмо от 17.12.2018 № 08-Исх-6550) пунктом 4 статьи 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предусмотрено, что направление межведомственных запросов о предоставлении документов и информации для осуществления деятельности, не связанной с предоставлением государственных или муниципальных услуг или ведением базовых государственных информационных ресурсов в целях предоставления государственных или муниципальных услуг, не допускается, а должностные лица и (или) работники, направившие необоснованные межведомственные запросы, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок не связан с предоставлением муниципальной услуги.

3.3.1. В пункте 3 Раздела IV слова «межведомственного» исключить.

Несоответствие действующему законодательству необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При этом в целях исключения запроса излишних документов у заявителей, и подтверждения требований, предусмотренных пунктами 1.1 и 1.2 Раздела III (зарегистрированные и (или) состоящие на налоговом учете в городе Ханты-Мансийске и осуществляющие свою деятельность на территории города Ханты-Мансийска), выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей необходимо получать, воспользовавшись бесплатным сервисом, предусмотренным на официальном сайте Федеральной налоговой службы.

Сервис разработан в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 8 августа 2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», предусматривающим бесплатное предоставление содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведений о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа.

Сервис предоставляет возможность заинтересованным лицам бесплатно получить сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в виде выписки из соответствующего реестра/справки об отсутствии запрашиваемой информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Для получения выписки/справки сертификат ключа электронной подписи (СКП) заявителя не требуется. Предоставление выписки/справки осуществляется не позднее дня, следующего за днем регистрации запроса. Сформированную выписку/справку можно скачать в течение пяти дней. Выписка/справка формируется в формате PDF, содержащем усиленную квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию (в том числе при распечатывании выписки/справки).

Исходя из положений пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», выписка/справка об отсутствии запрашиваемой информации в электронной форме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке/справке об отсутствии запрашиваемой информации на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

Для получения выписки/справки об отсутствии запрашиваемой информации в электронной форме необходимо авторизоваться на официальном сайте Федеральной налоговой службы (<https://service.nalog.ru/vyp/>).

3.3.2. В целях исключения запроса излишних документов у заявителей, для подтверждения требований, предусмотренных пунктами 1.2 и 2.2 Раздела III (не имеющие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе по арендной плате за муниципальное имущество, земельные участки,

подлежащей поступлению в бюджет муниципального образования), в части сведений о наличии (отсутствии) задолженности заявителя по денежным обязательствам, подлежащих поступлению в бюджет муниципального образования, использовать информацию, находящуюся в распоряжении комитета по управлению имуществом, а также путем направления запросов в комитет по земельным отношениям и департамент архитектуры и градостроительства.

Соответственно, следует скорректировать пункт 3 Раздела IV в части запроса комитетом сведений о наличии (отсутствии) задолженности заявителя по денежным обязательствам, дополнив словами «, подлежащих поступлению в бюджет муниципального образования».

Наличие признаков непрозрачности административных процедур необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.3.3. В пункте 1 Раздела IV предусмотреть предоставление заявителем самостоятельно документов, подтверждающих требования, предусмотренные пунктами 1.2 и 2.2 Раздела III (не имеющие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе по арендной плате за муниципальное имущество, земельные участки, подлежащей поступлению в бюджет муниципального образования), в части сведений о наличии (отсутствии) задолженности заявителя, подлежащих поступлению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением поступлений в бюджет муниципального образования) из Инспекции Федеральной налоговой службы по городу Ханты-Мансийску и району и Фонда социального страхования.

Неоднозначная трактовка положений, в связи с несоответствием действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку может привести к отказу в предоставлении имущественной поддержки.

3.4. Пунктом 10 Раздела VI предусмотрено, что о решении, принятом комиссией, заявитель уведомляется в течение пяти календарных дней со дня принятия соответствующего решения.

При этом, пунктом 14 Раздела VI предусмотрено, что отказ в предоставлении имущественной поддержки оформляется письмом комитета в адрес заявителя, которое направляется в течение пяти рабочих дней после установления наличия основания для такого отказа, указанного в разделе V порядка, и вручается лично или почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Поскольку пунктом 8 Раздела VI отказ в предоставлении имущественной поддержки по основаниям, предусмотренным разделом V порядка, является решением комиссии, пункты 10 и 14 являются аналогичными действиями комитета по управлению имуществом.

Наличие признаков непрозрачности административных процедур необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной

деятельности.

Выводы и предложения:

Действующий нормативный правовой акт требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, изложенных в пункте 3 Заключения.



Начальник управления

М.П. Сигарев

Исполнитель:
Путина Светлана Николаевна,
Тел.352-416