**Проходит публичные обсуждения проект о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле**

Обсуждения проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», проходят как на общественных площадках, так и в Интернет среде.

Обсуждаемый проект закона призван устранить недостатки действующего правового регулирования государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе дублирование функций и пробелы регулирования, регламентировать вопросы профилактики нарушений обязательных требований, а также снизить избыточное административное давление на хозяйствующих субъектов и граждан.

**Какие новеллы содержит закон?**

Проект закона дает понятие обязательным требованиям, соблюдение которых является предметом контрольных (надзорных) мероприятий.

Приоритетным направлением в проекте закона является профилактика нарушений обязательных требований. Закрепляется широкий набор инструментов для осуществления профилактической работы. К числу профилактических мероприятий законопроектом отнесены информирование, обобщение правоприменительной практики, выпуск руководств по соблюдению обязательных требований, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований, осуществление консультирования, профилактическое сопровождение, самообследование,профилактический визит и иные мероприятия.В проекте закона содержатся правовые основания и механизм объявления предостережения при наличии сведений о готовящихся нарушениях, о признаках возможных нарушений либо о непосредственных нарушениях обязательных требований. Этот инструмент, предваряющий и, в ряде случаев, заменяющий проведение внеплановых проверочных мероприятий, применяется лишь в отношении совершенных негрубых нарушений либо обстоятельств, которые могут привести совершению нарушений обязательных требований и дает контролируемому лицу возможность оперативно исправить их и избежать возможных неблагоприятных последствий.

Также проект закона устанавливает в качестве основных правовых принципов при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля законность при организации контроля (надзора), стимулирование добросовестности соблюдения обязательных требований, соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, охрана прав и законных интересов контролируемых лиц, уважение достоинства личности, **недопустимость множественного контроля (надзора) с целью оценки соблюдения одних и тех же обязательных требований** несколькими контрольно-надзорными органами в отношении одного и того же контролируемого лица, оперативность и разумность при осуществлении контроля (надзора).

Акцент в проекте закона также сделан на соблюдении этики, уполномоченными должностными лицами, осуществляющими контрольные (надзорные) мероприятия.

Значительный раздел проекта закона содержит нормы регулирующие вопросы профилактики рисков причинения вреда (ущерба). В качестве профилактических мероприятий определены:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- выпуск руководств по соблюдению обязательных требований;

- меры стимулирования добросовестности;

- объявление предостережения;

- выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований;

- осуществление консультирования;

- профилактическое сопровождение;

- самообследование;

- профилактический визит.

Проверки (как плановые, так и внеплановые) дополняются новыми видами контрольно-надзорных мероприятий, к которым отнесены выездное обследование, контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейд. Тем самым, у контрольно-надзорного органа расширяется набор инструментов для выявления фактов нарушений обязательных требований. При этом новые способы осуществления контроля связаны с меньшими издержками для контролируемых лиц по сравнению с проверками, а некоторые из них проводятся без взаимодействия с контролируемыми лицами, с использованием средств дистанционного автоматизированного контроля.

Согласно законопроекту **выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий,** их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты **должны определяться на основе оценки рисков причинения вреда** (ущерба) охраняемым законом ценностям (**при плановом контроле – категорией риска, при внеплановом – выявлением индикатора риска**).

Законопроектом предусматривается ряд формальных ограничений на использование проверок и иных контрольно-надзорных мероприятий. К числу иных важнейших ограничений следует отнести предусмотренный законопроектом **запрет на проведение внеплановой выездной проверки в случае открытия контрольно-надзорного производства**, за исключением исключительных случаев причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, выявления индикаторов риска причинения вреда (ущерба), а также при проведении проверки по поручению Президента, Правительства либо по требованию прокурора. По общему правилу такая проверка может проводиться только после проведения иного контрольно-надзорного мероприятия, в ходе которого выявлены нарушения обязательных требований, за которые предусмотрена административная и (или) уголовная ответственность, либо если имеются достаточные основания предполагать наличие нарушений таких обязательных требований, но данные нарушения не могут быть в полной мере оценены в рамках выбранного ранее контрольно-надзорного мероприятия.

**Впервые вводится понятие контрольно-надзорного производства**, в рамках которого действия инспектора и других участников должны иметь процессуальное обоснование и совершаться в определенных законопроектом процессуальных формах. Особенностью является, что **контрольно-надзорное производство может включать не более двух внеплановых контрольно-надзорных мероприятий по одному поводу** в отношении одного контролируемого лица. Это исключает случаи осуществления неограниченного по продолжительности и количеству мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении одного лица.

Важной гарантией соблюдения прав граждан и организаций являются положения законопроекта о **возможности признания результатов контрольно-надзорных мероприятий недействительными в случае грубых нарушений требований к организации** и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, перечень которых зафиксирован в нормах законопроекта. При этом в соответствии с законопроектом после признания недействительными результатов контрольно-надзорного мероприятия повторное внеплановое контрольно-надзорное мероприятие в отношении данного контролируемого лица может быть проведено только по согласованию с прокуратурой, вне зависимости от вида контрольно-надзорного мероприятия и основания для его проведения. Это позволит исключить практику злоупотребления механизмами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в целях оказания давления на бизнес, ведения недобросовестной конкурентной борьбы.

Необходимо отметить, что с принятием указанного проекта закона будут пересмотрены нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, с той целью чтобы с 1 января 2021 года систематизировать и актуализировать все обязательные требования, содержащиеся в правовых актах указанных государственных органов, исключив избыточные и утратившие актуальность ограничения и запреты.