ОБОБЩЕНА ПРАКТИКА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "КонсультантПлюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 13.01.2020.

Минтруд [структурировал](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAE48841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) обзор практики применения мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, опираясь на перечень функций, связанных с высоким коррупционным риском. Документ должен обеспечить единство подходов при квалификации ситуаций в качестве конфликта интересов.

Чем руководствуется комиссия при подготовке протоколов

Сначала комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее - комиссия) [устанавливает и отражает](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAE4E841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) в протоколе информацию о [лицах](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAE4D841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G), с которыми связана личная заинтересованность должностного лица.

Далее она [выявляет и фиксирует](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAF4B841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) в протоколе наличие у служащего соответствующих полномочий. После этого она [анализирует](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAF4A841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G), может ли влиять личная заинтересованность на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

Если такая возможность установлена, комиссия [фиксирует](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAF49841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) факт наличия конфликта интересов.

Решая вопрос о привлечении должностного лица к ответственности, комиссия выявляет обстоятельства, которые [могут повлиять](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAF48841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) на определение конкретной меры ответственности, например:

- факт подачи должностным лицом уведомления о личной заинтересованности;

- величина нанесенного ущерба (при наличии);

- самостоятельное принятие (непринятие) должностным лицом мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

На конечном этапе комиссия:

- [фиксирует](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAF42841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) в протоколе решение по вопросу о том, соблюдает ли служащий требования урегулирования конфликта интересов;

- рекомендует конкретную меру ответственности;

- предлагает при необходимости способы предотвратить или урегулировать конфликт интересов.

Минтруд рассмотрел перечень функций, связанных с высоким коррупционным риском, и конкретные ситуации.

Осуществление организационно-распорядительных функций

Под ними [понимаются](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAC49841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) полномочия должностного лица, которые связаны с руководством трудовым коллективом или находящимися в его подчинении отдельными работниками (служащими), формированием кадрового состава и определением трудовых функций, применением мер поощрения или наложения взысканий.

*Ситуация 1*

В госоргане муж сестры супруги руководителя [замещал](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAC4E841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) должность начальника отдела. Решения руководителя об установлении размера премии, выплачиваемой родственнику, напрямую [влияли](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAC4C841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) на возможность получения дохода лицом, состоящим с чиновником в отношениях свойства (сестрой супруги) в силу Семейного кодекса РФ.

Комиссия установила, что руководитель [не направил](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAD4F841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) уведомление о возникновении личной заинтересованности. При этом факта необоснованного начисления премии, а также злоупотреблений при определении размера премий [установлено не было](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAD4E841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G). Вместе с тем служащему [объявлен](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAD43841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) выговор, а муж сестры супруги по собственному желанию [переведен](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAD42841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) в другое структурное подразделение госоргана.

*Ситуация 2*

В подведомственном федеральному госоргану учреждении супруга руководителя [работала](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAA4A841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) инженером. Осуществление чиновником организационно-распорядительных функций в отношении супруги [влияло](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAA48841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) на получение ею дохода.

В ходе проверки [было установлено](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAA4D841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G), что супруга руководителя учреждения систематически уклонялась от исполнения трудовых обязанностей, выявлены неоднократные факты ее отсутствия на рабочем месте без уважительных причин. При этом за периоды необоснованного отсутствия зарплата ей выплачивалась в полном объеме. Дисциплинарные взыскания не применялись.

Кроме того, руководитель учреждения [оказывал](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAA4C841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) давление на работников кадрового подразделения, чтобы скрыть факты допущенных нарушений. Однако те в вышестоящий госорган или прокуратуру не сообщили об этом.

В результате чиновник [был уволен](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAB4F841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, в отношении него [возбуждено](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAB42841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) уголовное дело. К ответственным работникам кадрового подразделения [применена](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAB4C841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) мера ответственности в виде замечания, а супруга чиновника [уволена](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DAB43841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) за систематические грубые нарушения трудовой дисциплины.

Выполнение административно-хозяйственных функций

Под ними [понимают](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA84A841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом или деньгами, находящимися на балансе или банковских счетах госорганов, органов местного самоуправления, организаций, а также по совершению иных действий (например, по принятию решений о начислении зарплаты, премий, об осуществлении контроля за движением материальных ценностей).

*Ситуация*

Замруководителя администрации муниципального образования в период временного исполнения обязанностей руководителя администрации [издал](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA849841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) распоряжение, которым наделил себя полномочиями представителя муниципального образования в органе управления коммерческой организации (совете директоров). Учредителем общества являлся муниципальный орган, а его генеральным директором - брат муниципального служащего.

По уставу организации совет директоров [устанавливал](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA848841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) размер вознаграждения и денежных компенсаций генеральному директору. Другими словами, служащий напрямую [мог влиять](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA84F841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) на возможность брата получать доход.

Комиссия выявила: замруководителя администрации [не направил](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA94A841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) уведомление о возникновении личной заинтересованности и не принял иных мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Вместе с тем факты ненадлежащего исполнения им служебных обязанностей в совете директоров, а также злоупотребления полномочиями в отношении близкого родственника выявлены [не были](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA949841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G). В результате служащему [объявили](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA94E841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) выговор, также его [исключили](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA94D841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) из состава органов управления организации.

Реализация контрольных и надзорных мероприятий

Госслужащий [был включен](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA943841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) в качестве председателя в состав ревизионной комиссии подведомственной организации, в которой его сестра работала главбухом.

В ходе проверки [выявили](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA64F841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) существенные нарушения правил ведения бухучета. Госслужащий [не направил](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA64D841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) уведомление о возникновении личной заинтересованности и не принял иных мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Ненадлежащее исполнение им своих обязанностей [было направлено](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA64C841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) на сокрытие нарушений, совершенных сестрой. В результате его [уволили](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA74B841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения. Материалы проверки в отношении госслужащего и главбуха подведомственного учреждения [направили](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA74A841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) в правоохранительные органы.

Распределение ограниченного ресурса

Замруководителя госоргана субъекта РФ [работал](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA748841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) по трудовому договору в одном из подведомственных учреждений этого госоргана. Он [был связан](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA74F841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) с данным учреждением имущественными отношениями, так как получал в нем зарплату.

В соответствии с должностными полномочиями чиновник [входил](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0DA74E841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) в состав комиссии госоргана по распределению контрольных цифр, на основании которых формировалось госзадание и осуществлялось финансирование. Госслужащий [отстаивал](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0CAE49841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) интересы учреждения на заседаниях комиссии, ходатайствовал перед руководителем госоргана о направлении в уполномоченный федеральный госорган предложений о корректировке проекта контрольных цифр, подготовленных в интересах учреждения. При этом он своевременно [направил](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0CAE48841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) уведомление о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, то есть ответственным должностным лицам подразделения по профилактике коррупции госоргана было заранее известно о месте его работы.

Тем не менее за совершение таких действий чиновник [был уволен](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0CAF4A841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) в связи с утратой доверия, а ответственным должностным лицам уполномоченного подразделения [вынесено](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0CAF49841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) замечание.

Осуществление госзакупок

Бывшая супруга начальника отдела госоргана субъекта РФ [являлась](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0CAF4F841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) генеральным директором и учредителем организации, которая выполняла работы по договорам субподряда с организациями - победителями закупочных процедур этого госоргана.

Руководитель отдела [рассматривал](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0CAF4C841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) документы, представляемые организацией, согласовывал акты сдачи-приемки выполненных работ и счета-фактуры, отражающие сведения об объемах выполненных работ. Получение материальных выгод организацией [было связано](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0CAF42841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) с возможностью осуществления заказчиком приемки у исполнителя работ, не соответствующих требованиям госконтракта, непредъявлением штрафных санкций за несвоевременное и некачественное выполнение работ.

В ходе проверки [установили](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0CAF4E841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G), что бывшие супруги проживали вместе в одном жилом помещении, вели совместное хозяйство, совместно воспитывали несовершеннолетних детей. Это свидетельствовало о наличии между ними близких отношений.

Также [выявили](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0CAC4F841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G), что ход исполнения госконтрактов в отношении организации не контролировался. Экспертиза соответствия выполненных работ требованиям госконтрактов не проводилась.

В результате начальника отдела [уволили](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0CAD4B841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, а материалы проверки [направили](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9DE547434555E0CAD4A841FF22C2EE700B3C117C9AD929D52kEH2G) в правоохранительные органы.

*Документ:* [*Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов N 3*](consultantplus://offline/ref=CF8F9E67D46D9B61907A3F579EFBB8578CD8E0D53DBE863F3128FF018540C5A9CC542C38575B13AE4D9149A36Ak7HBG)