

Максимова Елена Александровна директор муниципального бюджетного учреждения «Городской информационный центр»

Аронова Асия Олеговна независимый эксперт, аккредитованный Министерством юстиции Российской Федерации на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Приглашенные:

Корниенко Марина Викторовна начальник управления муниципального заказа Администрации города Ханты-Мансийска

Рассмотрев вопросы:

1. О результатах работы межмуниципального отдела Министерства внутренних дел России «Ханты-Мансийский» по выявлению и пресечению коррупционных преступлений, в том числе фактов хищения бюджетных средств в 2022 году.

(Г.В. Боровской, С.М. Иванков)

Решили:

1.1.Отметить:

На территории города Ханты-Мансийска в целях пресечения коррупционных проявлений реализуются мероприятия в соответствии с Национальным планом по противодействию коррупции на период 2021-2024 года.

По итогам отчетного периода 2022 года сотрудниками межмуниципального отдела Министерства внутренних дел России «Ханты-Мансийский» выявлено 54 (за 2021 год - 16), преступления коррупционной направленности, в отношении 12 лиц. Направлено в суд 5 преступных эпизодов в отношении 3 лиц.

Причиненный ущерб составил свыше 1 млн. рублей. Возмещено свыше 700 тыс. рублей.

Справочно:

- 44 преступления (мошенничество, с использованием своего должностного положения ст. 159 УК РФ);

- 4 преступления присвоение, совершенное с использованием своего должностного положения ст. 160 УК РФ);

- 3 преступления хищение комплектующих деталей к оружию совершенное с использованием служебного положения ст. 226 УК РФ);

- 1 преступление превышение должностных полномочий ст. 286 УК РФ);

- 1 преступление получение взятки ст. 290 УК РФ);
- дача взятки должностному лицу (ст. 291 УК РФ) – 1 преступление.

Возбужденные уголовные дела свидетельствуют о том, что на территории города Ханты-Мансийска коррупционным проявлениям подвержены практически все уровни власти.

Не является исключением национальные проекты в сфере образования, где в текущем году сотрудниками ЭБиПК выявлено 5 преступных фактов.

Справочно:

(Крот В.М., являясь директором АНА ДОР «Центр ТИГР», осуществлявший дополнительное образование за счет субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием образовательных услуг по системе ПФДО предоставлял сертификаты на лиц, не проходящих у него обучение).

По каждому факту совершения преступлений коррупционной направленности в учреждения муниципального уровня следственными подразделениями МВД направляются представления об устранении причин и условий совершения и принятия эффективных мер по их недопущению в дальнейшем.

Приведенные примеры и имеющаяся в органах внутренних дел информация свидетельствуют о том, что со стороны правоохранительных органов, необходимо продолжить реализацию решительных мер по противодействию коррупционным проявлениям.

Уголовные дела в отношении муниципальных служащих органов Администрации города Ханты-Мансийска за 2022 год не возбуждались.

1.2. Контрольно-ревизионному управлению Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска направить в межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел России «Ханты-Мансийский» информацию о проведенных за I полугодие 2023 года проверках подведомственных муниципальных учреждений, в части исполнения приоритетных национальных проектов, целевого расходования бюджетных средств с приложением актов проверок.

Срок исполнения: до 25.07.2023

1.3. Рекомендовать межмуниципальному отделу Министерства внутренних дел России «Ханты-Мансийский» провести по итогам 2022 года анализ рассмотрения соответствующими должностными лицами учреждений, организаций города, внесенных по расследованным уголовным делам представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению коррупционных преступлений.

1.4. Направить предложения о заслушивании на Совете по противодействию коррупции при Главе города Ханты-Мансийска должностных лиц, не принявших достаточных мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению коррупционных преступлений.

Информацию о реализации пунктов 1.3 и 1.4 направить в отдел по вопросам общественной безопасности и профилактике правонарушений Администрации города Ханты-Мансийска в срок до 29.05.2023.

2. О принимаемых мерах по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд органами Администрации города Ханты-Мансийска.

(Г.В. Боровской, О.И. Граф, М.В. Корниенко)

Решили:

2.1.Отметить:

В рамках реализации полномочий по контролю в сфере закупок, установленных частью 2 статьи 93, частями 3 и 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ) Департаментом управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска осуществляются плановые и внеплановые проверки муниципальных заказчиков.

За 2022 год в соответствии с утвержденным планом контрольных мероприятий, а также поступивших в Департамент жалоб и уведомлений осуществлена проверка 1304 контракта на сумму 373 198,4 тысяч рублей, по результатам следующих проверок:

- 6 плановых проверок субъектами контроля которых являлись: МБУ «Городской информационный центр»; МБУ ДО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»; МБДОУ «Детский сад № 2 «Дюймовочка»; МБУ ДО «Детский этнокультурно - образовательный центр»; МБОУ «Центр образования № 7 имени Дунина-Горкавича Александра Александровича»; МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному направлению развития детей № 18 «Улыбка»;

- 1 внеплановая проверка в отношении МКУ «Управление логистики» на основании жалобы Управления Федеральной почтовой связи Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.07.2022 № Ф86-16/481, на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку маркированных конвертов и марок в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта;

- в рамках мониторинга уведомлений о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пунктов 6, 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ рассмотрено 22 контракта и обоснования их заключения, в том числе:

МКУ «Управление логистики» - 13 уведомлений;

МКУ «Служба социальной поддержки населения» - 7 уведомлений;

МБУ «Управление по эксплуатации служебных зданий» - 1 уведомление;

МКУ «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска» - 1 уведомление.

При проведении проверок обеспечивается максимальный охват объема бюджетных средств, выделенных муниципальным заказчиком на закупку товаров, работ, услуг, а также проводится анализ документации на наличие конфликта интересов, в том числе скрытой аффилированности должностных лиц.

По результатам контрольных мероприятий на предмет соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, фактов наличия конфликта интересов, в том числе скрытой аффилированности должностных лиц не установлено.

В целях выявления и предотвращения коррупционных проявлений особое внимание уделяется проверке соблюдения заказчиками принципа профессионализма, предусмотренного статьей 9 Федерального закона № 44-ФЗ, порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, установлению реалистичных сроков исполнения контрактов, соответствия технических заданий положениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также нормативных затрат на обеспечение функций учреждений на предмет соблюдения заказчиками предельных цен и количества закупаемых товаров, работ, услуг при планировании и осуществлении закупок.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в МКУ «Дирекция по содержанию имущества казны», установлены факты несоблюдения нормативных затрат при планировании и осуществлении закупок в части приобретения справочной программы «Госфинансы» и заправки картриджей для оргтехники.

Учитывая, что основным принципом Федерального закона № 44-ФЗ, способствующим противодействию коррупционных проявлений при осуществлении закупочной деятельности является обеспечение открытости и прозрачности при осуществлении закупок, Департаментом в обязательном порядке проверяется полнота и достоверность информации о закупках размещаемая заказчиками на официальном сайте в сфере закупок.

В 2022 году выявлено 58 контрактов, в части которых установлены нарушения сроков размещения в Единой информационной системе в сфере закупок документов приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг и информации об их оплате (772 факта).

В двух учреждениях установлены факты нарушений порядка формирования идентификационного кода закупки в результате чего заказчиками сформированы коды закупок, не соответствующие предметам контракта. Данное несоответствие привело к искажению статистической отчетности, мониторингу закупок по видам продукции товаров, работ, услуг и нарушению принципа открытости и прозрачности при осуществлении закупок.

В целях предупреждения подобных нарушений по инициативе Департамента заказчиками разработаны и утверждены соответствующие планы, приняты локальные нормативные акты. К дисциплинарной ответственности привлечено 9 должностных лиц.

По результатам проведенных проверок в Службу контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направлено 6 материалов, по которым возбуждено 9 дел об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ (*ненаправление, несвоевременное направление в реестр контрактов информации (сведений) и документов*). По результатам рассмотрения административных дел 6 лицам назначены штрафы на общую сумму 120,00 тысяч рублей, 3 лицам объявлены устные замечания.

Нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий, находятся на особом контроле и снимаются с контроля только после их устранения с предоставлением субъектами контроля подтверждающих документов.

В рамках наделенных полномочий управлением муниципального заказа Администрации города Ханты-Мансийска на постоянной основе осуществляется:

1. Мониторинг правовых актов в сфере закупок в целях своевременного реагирования на принятые изменения, применение таких изменений в деятельности управления.

В целях реализации возможности изменения заказчиками существенных условий заключенных контрактов по части 65.1 статьи 112 Закона №44-ФЗ в рамках антикризисных мер в муниципалитете принято постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 29.03.2022 №310 (далее – Постановление №310).

На основании распоряжений Администрации города Ханты-Мансийска, принятых в соответствии с Постановлением №310, 4 заказчика внесли изменения в существенные условия по 63 заключенным контрактам в следующей части:

- установления авансовых платежей в связи с невозможностью исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях действующего контракта – 8 контрактов;
- продление сроков исполнения обязательств – 55 контрактов.

С 01.07.2022 в Законе №44-ФЗ закрепили обязанности руководителя заказчика, руководителя контрактной службы, работников контрактной службы, контрактных управляющих, членов комиссий при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Законом №273-ФЗ (Федеральным законом от 11.06.2022 №160-ФЗ).

Во исполнение принятых норм, положение о комиссии по осуществлению закупок управления, приведено в соответствие действующему законодательству.

На основании решения протокола совещания с заказчиками города от 28.07.2022 управлением проведена проверка локальных актов заказчиков о контрактной службе, комиссиях по осуществлению закупок на предмет

наличия мер предотвращения и урегулирования конфликта интересов в соответствии с Законом №273-ФЗ - все локальные акты заказчиков приведены в соответствие действующим нормам Закона №44-ФЗ.

2. Деятельность по предотвращению личной заинтересованности, конфликта интересов между участниками закупок и членами конкурсной, аукционной комиссий при проведении управлением заседаний аукционных и конкурсных комиссий.

В целях объективного рассмотрения комиссией по осуществлению закупок заявок участников закупок Законом №44-ФЗ установлены требования к порядку формирования состава комиссии, исключающие личную заинтересованность членов комиссии в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а так же конфликт интересов.

Комиссией по осуществлению закупок управления за 10 месяцев 2022 года рассмотрено 613 заявок участников на участие в электронных аукционах, конкурсах, признаков личной заинтересованности, конфликта интересов между участниками закупок и членами конкурсной, аукционной комиссии за указанный период не выявлено.

3. Комплексная работа с контрактными управляющими заказчиков, в целях повышения уровня их квалификации, системного контроля выполнения возложенных на них функций и задач, а также формирования нетерпимости ко всему спектру коррупционных проявлений в сфере закупок.

За 10 месяцев 2022 года управлением организовано проведение для заказчиков муниципалитета обучающих семинаров, онлайн вебинаров, а также повышение квалификации в сфере закупок:

1) 3 практических семинара по вопросам основных изменений законодательства в сфере закупок товаров, (работ, услуг);

2) 38 обучающих вебинаров для заказчиков по вопросам правоприменительной практики Федеральной антимонопольной службы, применения национального режима, квотирования, электронной приемки и электронного активирования, применения нового порядка оценки заявок при проведении конкурса, возможных рисков при заключении и исполнении контракта в период санкций, изменения законодательства в сфере закупок;

3) 15 специалистов муниципалитета бесплатно повысили квалификацию в сфере закупок с получением удостоверения.

Управлением на регулярной основе разрабатываются рекомендации по вопросам планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг, доводятся до заказчиков обзоры изменений законодательства в сфере закупок, где освещаются основные положения принятых нормативных актов, порядок применения, а также сроки вступления в силу. Данная информация публикуется на официальном информационном портале органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска в разделе «Контрактная система».

4. Реализация мер направленных на повышение прозрачности и доступности закупок.

В общем объеме закупок, осуществленных в муниципалитете в рамках Закона №44-ФЗ, преобладает доля закупок, проведенных в электронной

форме, составляющая более 70%, что характеризует высокий уровень прозрачности и доступности закупок в муниципалитете.

При осуществлении закупок путем проведения электронных аукционов, конкурсов управлением проводится правовая экспертиза закупок, на предмет соответствия действующему антимонопольному законодательству, законодательству в сфере закупок. В среднем, на одну размещенную закупку проводится 3,4 экспертизы (за 10 месяцев 2022 года по размещенным 206 закупкам управлением проведено 698 правовых экспертиз, 8 согласительных комиссий).

В соответствии с Постановлением Администрации города Ханты-Мансийска №191 от «09» марта 2021 года, закупки малого объема осуществляются заказчиками преимущественно с использованием «электронных магазинов».

За 10 месяцев 2022 года осуществлено заказчиками через «электронные магазины» 896 закупок малого объема на общую сумму 168 405 954,24 руб., экономия составила 34 825 825,48 руб. (17,14%).

Закупки через «электронные магазины» позволили бумажные неконкурентные закупки у единственного поставщика перевести в электронный вид, автоматизировать весь закупочный процесс и при этом, сделать его максимально прозрачным, что привело к добросовестной конкурентной борьбе и экономии бюджетных средств.

В целях сохранения достигнутых показателей, дальнейшего развития контрактной системы города, предотвращения нарушений норм действующего законодательства в сфере закупок в условиях внешних санкций и ограничений, необходимо продолжить работу, обеспечив:

- осуществление закупок с учетом изменений законодательства РФ, правоприменительной практики;

- повышение экономической эффективности и конкуренции закупок за счет увеличения доли закупок, осуществленных конкурентным способом и сокращения объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- осуществление закупок малого объема у единственного поставщика (до 600 тыс. руб.) преимущественно с использованием «электронных магазинов»;

- повышение профессионального уровня контрактных управляющих, сотрудников контрактных служб заказчиков при дальнейшем взаимодействии с электронными площадками и информационными системами для получения доступа к проведению бесплатных вебинаров, курсов повышения квалификации.

2.2. Органам Администрации города Ханты-Мансийска, подведомственным организациям, выполняющим в соответствии с положениями статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» функции заказчика обеспечить внутренний контроль на всех стадиях закупочного процесса.

Срок исполнения: до 31.12.2023

2.3. Управлению муниципального контроля Администрации города Ханты-Мансийска провести мероприятия в рамках муниципального земельного контроля в части выявления фактов нецелевого использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Срок исполнения: до 30.06.2023

3. Об утверждении плана работы Межведомственного Совета по противодействию коррупции при Главе города Ханты-Мансийска на 2023 год.

(Г.В. Боровской, В.В. Носов)

Решили:

3.1. Информацию Носова В.В. принять к сведению.

3.2. Утвердить план работы межведомственного Совета по противодействию коррупции при Главе города Ханты-Мансийска на 2023 год (*приложение к протоколу*).

4. Об исполнении решений Межведомственного Совета по противодействию коррупции при Главе города Ханты-Мансийска.

(Г.В. Боровской, В.В. Носов)

Решили:

4.1. Считать исполненными и снять с контроля поручения, предусмотренные пунктами:

- 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3, 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6 протокола заседания Совета по противодействию коррупции при Главе города Ханты-Мансийска от 23.11.2021 №24;

- 1.2.1, 1.2.2, 1.3, 1.4, 2.2, 2.3, 3.2 протокола заседания Совета по противодействию коррупции при Главе города Ханты-Мансийска от 25.05.2022 №25.

Заместитель Главы города
Ханты-Мансийска,
заместитель председателя Совета



Г.В.Боровской