



Максимова Елена Александровна директор муниципального бюджетного учреждения «Городской информационный центр»

Аронова Асия Олеговна независимый эксперт, аккредитованный Министерством юстиции Российской Федерации на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

**Приглашенные:**

Корниенко Марина Викторовна начальник управления муниципального заказа Администрации города Ханты-Мансийска

Солодилова Татьяна Александровна директор Департамента муниципальной собственности Администрации города Ханты-Мансийска

Тыщенко Ольга Григорьевна директор Департамента образования Администрации города Ханты-Мансийска

**Рассмотрев вопросы:**

**1. Мониторинг правовых актов принимаемых во исполнение положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>1</sup>, обеспечение своевременного приведения муниципальных правовых актов в соответствие принятым нормам.**

---

(Г.В. Боровской, М.В. Корниенко)

**Решили:**

**1.1.Отметить:**

В рамках наделенных полномочий управлением муниципального заказа Администрации города Ханты-Мансийска (далее – управление) на постоянной основе осуществляется Мониторинг правовых актов, принимаемых во исполнение положений Закона №44-ФЗ, для своевременного приведения муниципальных правовых актов в соответствие принятым нормам.

В целях совершенствования механизма осуществления закупок, повышения эффективности и оперативности обеспечения государственных и муниципальных нужд, исключения излишних временных затрат при осуществлении закупок в 2023 году внесен ряд изменений в Закон №44-ФЗ.

---

<sup>1</sup> далее – Закон №44-ФЗ

С января 2023 года в Законе №44-ФЗ уточнили, что является конфликтом интересов в рамках единых требований к участникам закупки

В частности, в извещении об осуществлении закупки устанавливаются требования к участникам об отсутствии обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика, а также его супруг или близкие родственники являются:

физическим лицом, в том числе предпринимателем, которое подает заявки, которое становится участником закупки;

руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, которая является участником закупки;

единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица.

С мая 2023 года вступили в силу следующие изменения в Закон №44-ФЗ:

увеличен предельный размер закупки запросом котировок в электронной форме с 3 млн. руб. до 10 млн. руб.;

приостановлены правила по ограничению годового лимита запроса котировок до 31 декабря 2026 года;

расширен перечень исключений, когда заказчики могут указать товарный знак при описании объекта закупки;

увеличен предельный размер закупки у единственного поставщика по ч. 12 ст. 93 Закона №44-ФЗ с 3 млн. руб. до 5 млн. руб. (закупки через электронный магазин);

сокращен срок согласования контракта с единственным поставщиком с федеральной антимонопольной службой с 10 рабочих дней до 8 рабочих дней;

расширена возможность заключения контракта со вторым участником после расторжения контракта с победителем закупки;

продлено право заключать комплексные строительные контракты и контракты под ключ до 1 января 2025 года, в том числе устанавливать разные размеры авансов для каждого этапа.

С октября 2023 года заказчики обязаны описывать технические, функциональные, качественные и эксплуатационные параметры объекта закупки в структурированной форме через Единую информационную систему в сфере закупок. Информация о технических, функциональных, качественных и эксплуатационных параметрах объекта закупки, которые заказчик описал в структурированном виде, автоматически переходит в заявку участника.

Изменения в Закон №44-ФЗ, принятые в 2023 году, не влекут необходимость внесения изменений в действующие муниципальные акты в сфере закупок.

1.2. Органам Администрации города Ханты-Мансийска, осуществляющим закупки (в соответствии с Законом №44-ФЗ) для обеспечения муниципальных нужд города Ханты-Мансийска:

1.2.1. При заключении контракта сократить срок согласования контракта с единственным поставщиком и федеральной антимонопольной службой до 8 рабочих дней.

1.2.2. Применять право изменять условия, отраженные в проекте контракта, только в следующих случаях:

по согласованию с участником, с которым заключается контракт, увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной участником закупки, и начальной (максимальной) ценой контракта, если это право заказчика предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе (ч. 18 ст. 34 Закона № 44-ФЗ);

по требованию победителя электронного аукциона изменить проект контракта, если его положения не соответствуют извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и заявке победителя на участие в данном аукционе (ч. 4 ст. 70 Закона № 44-ФЗ).

Информацию об исполнении пункта 1.2. Протокола направить в отдел по вопросам общественной безопасности и профилактике правонарушений Администрации города Ханты-Мансийска в срок до 25.06.2024 года.

## **2. О принимаемых мерах по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд органами Администрации города Ханты-Мансийска.**

(Г.В. Боровской, О.И. Граф, М.В. Корниенко)

Решили:

2.1. Отметить:

В рамках реализации полномочий по контролю в сфере закупок, установленных частью 2 статьи 93, частями 3 и 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ Департаментом управления финансами осуществляются плановые и внеплановые проверки муниципальных заказчиков.

В 2023 году в соответствии с утвержденным планом контрольных мероприятий, а также поступивших в Департамент уведомлений осуществлена проверка 2 136 контрактов на сумму 768 409,1 тысяч рублей, по результатам следующих проверок:

7 плановых проверок субъектами контроля которых являлись: МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 8 «Солнышко», МБУДО «Межшкольный учебный комбинат», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по познавательнo-речевому направлению развития детей № 1 «Колокольчик», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 14 «Березка», МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 20 «Сказка», МБУ «Управление по

эксплуатации служебных зданий», МБОУ «Гимназия № 1», МКУ «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска»;

внеплановая проверка по обращению МКУ «Управление капитального строительства города Ханты-Мансийска» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в рамках осуществления контроля обоснованности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пунктов 6, 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ рассмотрено 7 контрактов и обоснований их заключения, в том числе: МКУ «Ресурсный центр города Ханты-Мансийска» - 6 уведомлений; МКУ «Дирекция по содержанию имущества казны» - 1 уведомление.

При проведении проверок обеспечивается максимальный охват объема бюджетных средств, выделенных муниципальным заказчиком на закупку товаров, работ, услуг, а также проводится анализ документации на наличие конфликта интересов, в том числе скрытой аффилированности должностных лиц, по результатам которых нарушений не установлено.

В целях выявления и предотвращения коррупционных проявлений особое внимание уделяется проверке соблюдения заказчиками принципа профессионализма, предусмотренного статьей 9 Закона № 44-ФЗ, порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, установлению реалистичных сроков исполнения контрактов, соответствия технических заданий положениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также нормативных затрат на обеспечение функций учреждений на предмет соблюдения заказчиками предельных цен и количества закупаемых товаров, работ, услуг при планировании и осуществлении закупок.

Так, в ходе контрольного мероприятия установлено, что в целях определения цены контрактов на оказание услуг по организации питания в пункте временного размещения и услуг по механизированной уборке, погрузке и вывозу снежных масс с последующей утилизацией на специализированных полигонах МБУ «Управление по эксплуатации служебных зданий» направлялись запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам (подрядчикам, исполнителям), основные и дополнительные виды деятельности которых не связаны с оказанием планируемых к закупке услуг, что указывает на формальный подход заказчика к порядку определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренному частью 5 статьи 22 Закона №44-ФЗ и Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

Учитывая, что основным принципом Закона №44-ФЗ, способствующим противодействию коррупционных проявлений при осуществлении закупочной деятельности является обеспечение открытости

и прозрачности при осуществлении закупок, Департаментом в обязательном порядке проверяется полнота и достоверность информации, о закупках размещаемая заказчиками на официальном сайте в сфере закупок.

В 2023 году выявлено 107 контрактов, по которым установлены нарушения сроков размещения в Единой информационной системе в сфере закупок документов приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг и информации об их оплате (724 факта).

В целях предупреждения подобных нарушений по инициативе Департамента заказчиками разработаны, и утверждены соответствующие планы, приняты локальные нормативные акты. К дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лиц.

По результатам проведенных проверок в Службу контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направлено 5 материалов, из них в настоящее время рассмотрено 4, по которым возбуждено 8 дел об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ (*ненаправление, несвоевременное направление в реестр контрактов информации (сведений) и документов*). По результатам рассмотрения административных дел 2 лицам назначены штрафы на общую сумму 40,0 тысяч рублей, 6 лицам назначены административные наказания в виде предупреждения.

Нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий, находятся на особом контроле, и снимаются с контроля только после их устранения с предоставлением субъектами контроля подтверждающих документов.

Мероприятия по выявлению и предотвращению коррупционных проявлений при осуществлении закупок товаров, работ, услуги для обеспечения муниципальных нужд будут продолжены в текущем году, в том числе при реализации контрольно-ревизионным управлением полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Во исполнение основных норм и принципов установленных Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» управлением муниципального заказа реализуется комплекс мер, направленных на обеспечение максимально прозрачных условий при проведении закупок, строгое соблюдение норм действующего законодательства Российской Федерации, регулирующего контрактную систему:

В целях объективного рассмотрения комиссией по осуществлению закупок заявок участников закупок Законом №44-ФЗ установлены требования к порядку формирования состава комиссии, исключаящие личную заинтересованность членов комиссии в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а так же конфликт интересов.

Комиссией по осуществлению закупок управления за 10 месяцев 2023 года рассмотрено 591 заявка участников на участие в электронных

аукционах, конкурсах, признаков личной заинтересованности, конфликта интересов между участниками закупок и членами конкурсной, аукционной комиссии за указанный период не выявлено.

Проводится комплексная работа с контрактными управляющими заказчиков, в целях повышения уровня их квалификации, системного контроля выполнения возложенных на них функций и задач, а также формирования нетерпимости ко всему спектру коррупционных проявлений в сфере закупок.

За 10 месяцев 2023 года управлением для заказчиков муниципалитета организовано проведение 2 обучающих семинаров, 22 онлайн вебинаров, бесплатное повышение квалификации в сфере закупок с получением удостоверения для 59 специалистов муниципалитета.

Управлением на регулярной основе разрабатываются рекомендации по вопросам планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг, доводятся до заказчиков обзоры изменений законодательства в сфере закупок, где освещаются основные положения принятых нормативных актов, порядок применения, а также сроки вступления в силу. Данная информация публикуется на официальном информационном портале органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска в разделе «Контрактная система».

В целях повышения прозрачности и доступности закупок управлением проводится правовая экспертиза закупок на предмет соответствия действующему антимонопольному законодательству, законодательству в сфере закупок. За 10 месяцев 2023 года управлением проведено 4670 правовых экспертиз, 14 согласительных комиссий.

В общем объеме закупок, осуществленных в муниципалитете в рамках Закона №44-ФЗ, преобладает доля закупок, проведенных в электронной форме, составляющая более 80%, что характеризует высокий уровень прозрачности и доступности закупок в муниципалитете.

С 2021 года в муниципалитете внедрен механизм осуществления закупок малого объема через «электронные магазины» с использованием региональной информационной системы.

За 10 месяцев 2023 года осуществлено заказчиками через «электронные магазины» 1342 закупки малого объема на общую сумму 225 667,73 тыс. руб., экономия составила 61 218,51 тыс. руб.

Закупки через «электронные магазины» позволили бумажные неконкурентные закупки у единственного поставщика перевести в электронный вид, автоматизировать весь закупочный процесс и при этом, сделать его максимально прозрачным, что привело к добросовестной конкурентной борьбе и экономии бюджетных средств.

В целях сохранения достигнутых показателей, дальнейшего развития контрактной системы города, предотвращения нарушений норм действующего законодательства в сфере закупок в условиях внешних санкций и ограничений, необходимо продолжить работу, обеспечив:

осуществление закупок с учетом изменений законодательства РФ, правоприменительной практики;

повышение экономической эффективности и конкуренции закупок за счет увеличения доли закупок, осуществленных конкурентным способом и сокращения объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

осуществление закупок малого объема у единственного поставщика (до 600 тыс. руб.) преимущественно с использованием «электронных магазинов»;

повышение профессионального уровня контрактных управляющих, сотрудников контрактных служб заказчиков при дальнейшем взаимодействии с электронными площадками и информационными системами для получения доступа к проведению бесплатных вебинаров, курсов повышения квалификации.

2.2. Главным распорядителям средств бюджета города Ханты-Мансийска в рамках полномочий, установленных статьей 100 Закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечить осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 21.06.2021 № 667 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд города Ханты-Мансийска».

Срок исполнения: до 25.12.2024

### **3. Выявление и пресечение преступлений в сфере хищения бюджетных денежных средств должностными лицами подведомственных организаций Администрации города Ханты-Мансийска.**

---

(Г.В. Боровской, В.С. Березуцких)

Решили:

3.1. Отметить:

За отчетный период 2023 года на территории г. Ханты-Мансийска, сотрудниками отделения экономической безопасности и противодействия коррупции межмуниципального отдела Министерства внутренних дел России «Ханты-Мансийский» выявлено на 81% больше тяжких и особо тяжких преступлений коррупционной направленности по сравнению с 2022 годом (20, за 2022 год - 11), в отношении 4 лиц (за 2022 год - 4).

Так, в ходе проведенных сотрудниками полиции оперативно-розыскных мероприятий, задокументирован факт хищения бюджетных денежных средств, выделяемых из бюджета Администрации города в рамках национального проекта «Образование», где Пошивайлова Л.В., являясь директором ЧУДО «образовательный центр «Перезагрузка», незаконно



осуществляла зачисление учащихся на дополнительные занятия незаконно получая за них выплаты, при этом фактически не осуществляя предоставления услуг. Причинённый ущерб составил свыше 300 тыс. рублей.

Уголовные дела в отношении муниципальных служащих органов Администрации города Ханты-Мансийска за 2023 год не возбуждались.

3.2. Контрольно-ревизионному управлению Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска:

3.2.1. Направить в межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел России «Ханты-Мансийский» информацию о проведенных проверках подведомственных муниципальных учреждений, в части исполнения в городе Ханты-Мансийске приоритетных национальных проектов, целевого расходования бюджетных средств, с приложением актов проверок.

3.2.2. Разместить на официальном портале Администрации города обзор типовых нарушений, допущенных в деятельности муниципальных организаций.

Срок исполнения: до 25.06.2024

3.3. Управлению экономического развития и инвестиций Администрации города Ханты-Мансийска:

3.3.1. Организовать применение проекта «Бизнес – Барометр Коррупции» при реализации политики противодействия коррупции.

3.3.2. Оказать содействие Торгово-промышленной палате ХМАО-Югры в части присоединения субъектов предпринимательства города Ханты-Мансийска к Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

Информацию об исполнении пункта 3.3. Протокола направить в отдел по вопросам общественной безопасности и профилактике правонарушений Администрации города Ханты-Мансийска в срок до 25.05.2024 года.

3.4. Управлению кадровой работы и муниципальной службы, Управлению экономического развития и инвестиций Администрации города Ханты-Мансийска:

3.4.1. Организовать участие муниципальных служащих, а также субъектов предпринимательства города Ханты-Мансийска во всероссийской интерактивной акции, приуроченной к Международному дню борьбы с коррупцией.

Информацию об исполнении пунктов 3.4 Протокола направить в отдел по вопросам общественной безопасности и профилактике правонарушений Администрации города Ханты-Мансийска в срок до 25.12.2024 года.

**4. Об утверждении плана работы Межведомственного Совета по противодействию коррупции при Главе города Ханты-Мансийска на 2024 год.**

---

(Г.В. Боровской, В.В. Носов)

Решили:

- 4.1. Информацию Носова В.В. принять к сведению.  
4.2. Утвердить план работы межведомственного Совета по противодействию коррупции при Главе города Ханты-Мансийска на 2024 год (*приложение к протоколу*).

**5. Об исполнении решений Межведомственного Совета по противодействию коррупции при Главе города Ханты-Мансийска.**

---

(Г.В. Боровской, В.В. Носов)

Решили:

- 5.1. Считать исполненными и снять с контроля поручения, предусмотренные пунктами:  
- 1.2, 2.2, 2.3 протокола заседания Совета по противодействию коррупции при Главе города Ханты-Мансийска от 30.11.2022 №26;  
- 1.2.1, 1.2.2, 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3, 2.3 протокола заседания Совета по противодействию коррупции при Главе города Ханты-Мансийска от 26.05.2023 №27.

Заместитель Главы города Ханты-Мансийска,  
заместитель председателя Совета



Г.В. Боровской