**Информация**

**о деятельности муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска в сфере профилактики безнадзорности и**

**правонарушений несовершеннолетних в 2018 году**

Муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска (далее по тексту - муниципальная комиссия) действует на основании положения, утвержденного постановлением Администрации города от 29 ноября 2018 года № 1286.

В соответствии со статьей 2 закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры   
от 12 октября 2005 года № 74-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» муниципальная комиссия координирует детальность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска по обеспечению осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

В 2018 году проведено:

28 заседаний муниципальной комиссии, в ходе которых рассмотрено 128 (2017 год - 121) вопросов, в том числе: по профилактической работе - 112 (2017 год - 77), по защите прав и законных интересов несовершеннолетних - 16 (2017 год - 44);

12 заседаний рабочей группы при муниципальной комиссии, действующей в соответствии с Регламентом межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в городе Ханты-Мансийске при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, утвержденным постановлением от 27 декабря 2016 года № 117;

2 семинара для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на тему:

«Раннее выявление и организация работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении: проблемы и принимаемые меры по их решению» с участием специалистов бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Няганский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (30 марта 2018 года, охват 74 специалиста),

«Профилактика суицидального поведения подростков» по программе курсов повышения квалификации на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Югорский государственный университет» (10-11 мая 2018 года, охват 25 специалистов);

1 заседание межведомственной рабочей встречи по вопросу «О мерах по выявлению и предупреждению продажи несовершеннолетним алкогольной и табачной продукции» с участием руководителей предприятий торговли, органов Администрации города Ханты-Мансийска, межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», представителей Ханты-Мансийской межрайонной прокуратуры, Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (26 декабря 2018 года).

Опыт работы учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Ханты-Мансийска изучен в рамках II коллегии с участием заместителей председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Проблемы, возникающие в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований автономного округа при реализации возложенных задач по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (29-31 октября 2018 года).

1. О мерах по предупреждению социального сиротства

В 2018 году в адрес Управления опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска поступило 153 (2017 - 174, 2016 - 125, 2015 - 211, 2014 - 280) сообщения в отношении 325 (2017 - 328, 2016 - 229, 2015 - 392, 2014 - 505) детей, права и законные интересы которых нарушены, в том числе: от граждан - 74 (49%), бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Окружная клиническая больница» - 25 (16%), организаций, осуществляющих образовательную деятельность - 28 (18%), межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» - 16 (10%), учреждений социальной защиты населения - 3 (2%), иные - 7 (5%). Подтверждены факты в 69% случаях, в адрес муниципальной комиссии направлено 106 заключений о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с ребенком, права и законные интересы которого нарушены, в результате рассмотрения которых 28 семей признаны находящимися в социально опасном положении.

По состоянию на 30 декабря 2018 года индивидуальная профилактическая работа осуществлялась в отношении 25 семей (2017 - 20, 2016 - 16, 2015 - 24, 2014 - 31), в которых воспитывается 52 ребенка (2017 - 54, 2016 - 39, 2015 - 59, 2014 - 67), из них выявлено в течение 2018 года - 20 семей, состоящие на профилактическом учете семьи более 2 лет отсутствуют.

В 2018 году завершена индивидуальная профилактическая работа в отношении 23 семей, из них по причине исправления в отношении 20 семей (2017 - 13, 2016 - 12, 2015 - 18, 2014 - 27).

В целях координации, совершенствования межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по осуществлению индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, профилактике социального сиротства, принятию мер по сохранению кровных семей на территории города Ханты-Мансийска реализуются:

Регламент межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в городе Ханты-Мансийске при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, семьями, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации (утвержден постановлением от 27 декабря 2016 года № 117),

Межведомственный комплексный план по профилактике социального сиротства в городе Ханты-Мансийске, направленный на своевременное выявление и социальное сопровождение семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, сокращение численности детей, у которых оба либо единственный родитель лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, а так же на снижение случаев отказа от новорожденных, предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018-2020 годы (утвержден постановлением от 25 января 2018 года № 9), который по итогам 2018 года признан исполненным в полном объеме (постановление от 20 декабря 2018 года № 124).

Муниципальной комиссией в 2018 году рассмотрены вопросы:

«Об эффективности проведения индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении» (постановление от 9 февраля 2018 года № 13),

«Об эффективности деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части соблюдения прав и законных интересов детей, проживающих в замещающих семьях, в том числе предупреждения возвратов несовершеннолетних из замещающих семей» (постановление от 9 августа 2018 года № 85).

Во исполнение поручений, предусмотренных постановлениями муниципальной комиссии в результате рассмотрения указанных вопросов, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организовано проведение, в том числе следующей работы:

проведение ежемесячного мониторинга детей, выявленных по акту беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, ежеквартальных сверок по количеству детей, выявленных по акту беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, помещенных в бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Окружная клиническая больница» до момента решения вопроса по их дальнейшему устройству (исполнители - межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Окружная клиническая больница»),

формирование реестра граждан, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, являющихся родителями несовершеннолетних детей, с целью рассмотрения вопроса о целесообразности организации в отношении них индивидуальной профилактической работы (исполнитель - Ханты-Мансийский межмуниципальный филиал ФКУ УИИ УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре),

проведение анализа исполнения субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних требований постановления Правительства Ханты - Мансийского автономного округа - Югры от 02.09.2009 № 232-п «О Порядке организации на территории Ханты - Мансийского автономного округа - Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учёту детей, права и законные интересы которых нарушены», в том числе выявленных нарушений (исполнитель - Управление опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска),

осуществление анализа работы по содействию в трудоустройстве родителям, проживающим в семьях, находящимся в социально опасном положении (исполнитель - казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Ханты-Мансийский центр занятости населения»),

обеспечение участия родителей (законных представителей) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», из семей, находящихся в социально опасном положении, в городских родительских собраниях «Понять, принять и уберечь», «Дети и родители: противостояние и сотрудничество» (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

взаимодействие с некоммерческими общественными организациями по вопросу внедрения и развития практики семейного волонтерства, в отношении семей, находящихся в социально опасном положении, в том числе замещающих семей, воспитывающих несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете, совершивших противоправные и антиобщественные деяния, по содействию в организации досуговой занятости детей, оказании психолого-педагогической помощи родителям (законным представителям) по вопросам воспитания, урегулирования детско-родительских отношений (исполнители - бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Ханты-Мансийский центр социальной помощи семье и детям», Управление опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска),

посещение замещающих семей по месту жительства с участием специалистов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, сотрудников межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», представителей некоммерческими общественных организаций по установленным фактам чрезвычайных происшествий с подопечными детьми, совершения ими противоправных, антиобщественных деяний в целях выявления причин и условий им способствующих, принятия мер по оказанию адресной помощи (исполнитель - Управление опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска),

обеспечение деятельности клуба замещающих родителей «Как не упустить важного», действующего на базе бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Ханты-Мансийский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» при поддержке некоммерческой общественной организации замещающих семей Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Югорские семьи» с учетом обязательности обсуждения (рассмотрения) вопросов продвижения ценностей семьи, ответственного родительства, профилактики жестокого обращения с детьми, возникновения чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними (исполнитель - Управление социальной защиты населения по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району).

За 2018 год в рамках деятельности рабочей группой при муниципальной комиссии проведен анализ реализации 39 программ реабилитации и адаптации семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете, в результате которого приняты решения:

о завершении проведения индивидуальной профилактической работы в связи с устранением причин и условий, способствующих социально опасному положению в отношении 20 семей, воспитывающих 55 детей,

о продлении проведения индивидуальной профилактической работы с 15 семьями, находящимися в социально опасном положении, в которых воспитывается 32 ребенка,

о рассмотрении на заседании муниципальной комиссии вопроса о целесообразности лишения (ограничения) прав 2 родителей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, в отношении 4 детей.

Основными причинами для продления в 2018 году индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении являются:

- отсутствие постоянного места работы у родителей: работают - 20, состоят на учете в центре занятости в качестве ищущих работу - 1, не работают - 16,

- злоупотребление родителей спиртными напитками: пролечено от алкогольной зависимости - 7,

- ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию, содержанию, защите прав и интересов несовершеннолетних: привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 18 родителей, из них неоднократно - 10, выявлено 5 детей по акту выявления безнадзорного и беспризорного несовершеннолетнего, воспитывающихся в 3 семьях, находящихся в социально опасном положении,

- содержание детей из семей, находящихся в социально опасном положении, в государственных учреждениях: 8 детей из 5 семей, находящихся в социально опасном положении, содержатся в медицинских организациях, учреждениях для детей, нуждающихся в социальной реабилитации.

Принимаемые в 2018 году меры, направленные на своевременное выявление и социальное сопровождение семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, сокращение численности детей, у которых оба либо единственный родитель лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, а так же на снижение случаев отказа от новорожденных способствовали:

снижению количества родителей из общего числа проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, ограниченных в родительских правах (2018 - 0, 2017 - 0, 2016 - 1, 2015 - 3, 2014 - 2), лишенных родительских прав (2018 - 2, 2017 - 3, 2016 - 4, 2015 - 8, 2014 - 0);

увеличению количества семей, снятых с профилактического учета в связи с положительной динамикой (2018 - 20, 2017 - 13, 2016 - 12, 2015 - 18, 2014 - 27);

отсутствию фактов отобрания несовершеннолетних у родителей в связи с угрозой жизни и здоровью (2018 - 0, 2017 - 0, 2016 - 0, 2015 - 0, 2014 - 0);

сохранению приоритетного права на проживание в семье при устройстве детей, оставшихся без попечения родителей (2018 - 37, 2017 - 21, 2016 - 22, 2015 - 28, 2014 - 21),

Вместе с тем, в 2018 году наметилась тревожная тенденция, выразившаяся:

в увеличении количества выявленных

детей, оставшихся без попечения родителей, по причинам лишения либо ограничения их родителей в родительских правах (2018 - 17, 2017 - 7, 2016 - 12, 2015 - 16, 2014 - 13),

детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых отменено решение об их передаче в замещающие семьи (2018 - 2, 2017 - 2, 2016 - 3, 2015 - 1, 2014 - 0),

безнадзорных детей (2018 - 37, 2017 - 26, 2016 - 14, 2015 - 16, 2014 - 22);

в отсутствии фактов восстановления в родительских правах/отмены ограничения в родительских правах родителями, в том числе из семей, находящихся в социально опасном положении (2018 - 0/0/0, 2017 - 1/0/0, 2016 - 1/0/0, 2015 - 1/0/0, 2014 - 1/0/0);

в зафиксированном факте оставления новорожденного в медицинской организации (2018 - 1, 2017 - 1, 2016 - 2, 2015 - 2, 2014 - 2).

II. О мерах по предупреждению совершения несовершеннолетними преступлений, правонарушений и антиобщественных действий,

недопущению пропусков уроков в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, без уважительной причины

По состоянию на 1 января 2019 года на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» состоит 44 несовершеннолетних, из них являются обучающимися общеобразовательных организаций - 32, учреждений профессионального образования - 9, неработающими, необучающимися - 3.

За 2018 год закончено расследование 21 преступления (2017 - 26, 2016 - 20, 2015 - 20, 2014 - 31), совершенных 17 несовершеннолетними и при их участии (2017 - 17, 2016 - 16, 2015 - 22, 2014 - 26) на территории города Ханты-Мансийска.

В 2018 году зафиксированы преступления, совершенные несовершеннолетними, по следующим статьям Уголовного кодекса Российской Федерации: ст.158 (кража) - 16, ст.166 (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения) - 2, ст. 319 (оскорбление представителя власти) - 1, ст. 111 (Умышленное причинение [тяжкого вреда](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121937/#dst100016) здоровью) - 1, ст.112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью) - 1.

Участниками преступлений, совершенных в 2018 году являлись: обучающимися общеобразовательных организаций - 13 студентами организаций профессионального образования - 1, иногородними - 3.

В группе совершено 6 преступлений (2017 - 8, 2016 - 2, 2015 - 4, 2014 - 7), из них: в группе с взрослыми совершено 2 преступления (2017 - 5, 2016 - 2, 2015 - 1, 2014 - 5), в группах, состоящих из одних несовершеннолетних - 4 (2017 - 3, 2016 - 0, 2015 - 3, 2014 - 2).

За 2018 год совершено 18 общественно опасных деяний (2017 - 34, 2016 - 18, 2015 - 19, 2014 - 12) 22 несовершеннолетними (2017 - 43, 2016 - 26, 2015 - 20, 2014 - 18). Общественно опасные деяния в 3 случаях совершены несовершеннолетними в группах, зафиксирован 1 факт совершения повторного общественно опасного деяния. В отношении каждого подростка, совершившего общественно опасные деяния, организовано проведение индивидуальной профилактической работы.

В 2018 году муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска в порядке статьи 26 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в 1 случае рассмотрен вопрос о направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Направление материалов в Ханты-Мансийский районный суд запланировано на январь 2019 года.

В течение 2018 года к административной ответственности привлечено 93 (2017 - 72, 2016 - 34, 2015 - 54, 2014 - 46) несовершеннолетних за совершение 109 (2017 - 97, 2016 - 46, 2015 - 68, 2014 - 58) административных правонарушений.

В структуре административных правонарушений в 2018 году преобладают следующие, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях: главой 12 (административные правонарушения в области дорожного движения) - 38, статьей 7.27 (мелкое хищение) - 25, статьей 20.21 (появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения) - 19.

В целях координации, совершенствования межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике преступности, правонарушений несовершеннолетних, недопущению пропусков уроков в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, без уважительной причины в план работы муниципальной комиссии ежегодно вносятся для рассмотрения вопросы:

«Анализ состояния преступности, правонарушений среди несовершеннолетних по итогам 1 квартала, 1 полугодия, 9 месяцев, года» (постановления от 25 января 2018 года № 8, от 12 апреля 2018 года № 39, от 19 июля 2018 года № 76, от 25 октября 2018 года № 106),

«Об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, систематически пропускающими без уважительной причины занятия в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, их родителями» (постановления от 21 февраля 2018 года № 22, от 7 июня 2018 года № 61),

«О состоянии работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска» (постановление от 25 января 2018 года № 9),

«О принимаемых мерах по предупреждению преступлений, правонарушений и антиобщественных действий среди обучающихся общеобразовательных организаций» (постановление от 21 февраля 2018 года № 19);

«О мерах по предупреждению отравлений спиртосодержащей продукцией несовершеннолетних» (постановление от 29 марта 2018 года № 30),

«О проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также их родителей, иных законных представителей» (постановление от 12 апреля 2018 года № 40),

«Об итогах проведения специализированных мероприятий межведомственной профилактической операции «Подросток» (постановления от 7 июня 2018 года № 59, от 5 июля 2018 года № 70, от 9 августа 2018 года от 4 октября 2018 года № 98),

«О принятых мерах по организации досуга, трудоустройства и оздоровления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» (постановления от 26 июня 2018 года № 65, от 26 июля 2018 года № 75, от 23 августа 2018 года № 88),

«О профилактике рецидивной преступности несовершеннолетних, оказании помощи несовершеннолетним, освобожденным из мест лишения свободы, специализированных учреждений закрытого типа, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы» (постановление от 8 ноября 2018 года № 111).

Во исполнение поручений, предусмотренных постановлениями муниципальной комиссии в результате рассмотрения указанных вопросов, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организовано проведение, в том числе следующей работы:

организация шефства муниципальными учреждениями и организациями, предприятиями среднего и малого бизнеса над организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в части содействия в профессиональном самоопределении несовершеннолетних, в том числе находящихся в социально опасном положении (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

внедрение и развитие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, опыта наставничества со стороны обучающихся старших классов, являющихся лидерами ученического самоуправления, волонтерских объединений, иных направлений общественно-значимой деятельности, над несовершеннолетними, обучающимися в классных коллективах младшего и среднего звена, находящимися в социально опасном положении, состоящими на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» с целью оказания содействия в организации их полезного, содержательного досуга и вовлечения в общественную жизнь образовательной организации, муниципального образования (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

осуществление деятельности рабочей группы с целью посещения в течение летнего периода 2018 года действующих лагерей с дневным пребыванием детей, спортивных дворовых площадок, мероприятий, проводимых в рамках программы выходного дня на предмет выявления вовлеченности в организованные формы занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» (исполнитель - отдел по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Ханты-Мансийска),

проведение

рейдовых мероприятий в вечернее время, в период каникул по месту жительства несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, освобожденных от уголовной ответственности с применением [принудительных мер](consultantplus://offline/ref=516F824C906BC2A3F9C0566CA36383FC57D62916C632ED87D04E05FF444CE1B5521E32DCA0AD2466T637H) воспитательного воздействия, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы с целью осуществления контроля за времяпровождением подростков, организацией их досуга (исполнители - Ханты-Мансийский межмуниципальный филиал ФКУ УИИ УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский»),

ежемесячного мониторинга обращений несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», достигших возраста четырнадцати лет, в муниципальное бюджетное учреждение «Молодежный центр» с целью временного трудоустройства, содействие в организации их трудовой занятости в свободное от учебы время, каникулярный период (исполнитель - Управление физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Ханты-Мансийска),

профилактических мероприятий, направленных на предупреждение совершения противоправных действий несовершеннолетними, в отношении них, возникновение чрезвычайных происшествий с детьми с участием сотрудников межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» в рамках деятельности [организаций, осуществляющих деятельность по организации отдыха и оздоровления детей](http://admhmansy.ru/upload/news/%D0%A0%D0%95%D0%95%D0%A1%D0%A2%D0%A0%20%D0%BB%D0%B0%D0%B3%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B9%20%D0%A5%D0%9C%20%D0%BD%D0%B0%2023.03.2017%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4.xls), в том числе при реализации проектов малозатратных форм занятости, досуговой программы для бойцов молодежных трудовых отрядов в период летних каникул 2018 года (исполнители - Департамент образования, Управление физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Ханты-Мансийска, Управление социальной защиты населения по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району),

анализа эффективности реализации планов воспитательной работы трех общеобразовательных организаций в части формирования законопослушного поведения, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществления психолого-педагогического сопровождения обучающихся с девиантным поведением, принятия мер по совершенствованию работы в данном направлении деятельности (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

разъяснительной работы с родителями несовершеннолетних, педагогами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, специалистами, работающими в учреждениях физической культуры, спорта и молодежной политики, учреждениях для детей, нуждающихся в социальной реабилитации, посредством выступлений на родительских собраниях, тематических совещаниях, встречах с трудовыми коллективами муниципальных предприятий и учреждений, распространения информационных материалов («памятки», листовки, буклеты) о внедрении в молодежной среде субкультуры, ориентированной на применение в повседневной жизни стиля общения и «законов» криминального мира (исполнитель - межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский»).

Во исполнение требований пунктов 1, 4 части 2 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений, антиобщественных действий несовершеннолетними муниципальной комиссией рассматриваются вопросы «О необходимости организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими противоправное деяние», всего за 2018 год индивидуальная профилактическая работа организована в отношении 68 несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния (общественно опасные деяния, преступления), самовольные уходы.

В рамках деятельности рабочей группы при муниципальной комиссии в 2018 году осуществлен анализ эффективности реализуемых запланированных профилактических, реабилитационных мероприятий в отношении несовершеннолетних находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», внесены предложения по совершенствованию реабилитационного процесса: всего осуществлен анализ 84 индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних.

В соответствии с постановлением муниципальной комиссии от 26 апреля 2018 года № 44 «О проведении межведомственной профилактической операции «Подросток» на территории города Ханты-Мансийска**»** в целях предупреждения безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в период с 1 июня по 1 октября 2018 года проводилась межведомственная профилактическая операция «Подросток», ходе которой осуществлялась деятельность в рамках специализированных мероприятий:  **«**Право ребенка», «Внимание, дети!»,«Лето»,«Семья», «Всеобуч».

**Комплекс профилактических мер в рамках межведомственной профилактической операции «Подросток» позволил:**

- не допустить роста преступлений и общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними,

- эффективно использовать имеющиеся в городе ресурсы для организации отдыха, оздоровления, творческого досуга и занятости детей и подростков,

- продолжить внедрение разнообразных форм организации досуга детей, в том числе малозатратных,

- усовершенствовать систему информирования населения города о формах организации летнего отдыха, оздоровления, занятости детей,

- увеличить количество участников молодежных трудовых объединений,

- охватить различными формами занятости 100% подростков, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете территориального органа внутренних дел,

- организовать в отношении выявленных семей, находящихся в социально опасном положении, индивидуальную профилактическую работу.

По инициативе муниципальной комиссии в 2018 года внедрен и реализуется проект краткосрочного наставничества под девизом «Наставники: не рядом, а вместе!», участниками которого являются 12 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящие на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», в роли наставников выступают сотрудники Администрации города Ханты-Мансийска. В целях обеспечения эффективного сотрудничества наставников и подростков предусмотрено проведение индивидуальных консультаций, совместных досуговых мероприятий.

Принимаемые в 2018 году меры, направленные на предупреждение совершения несовершеннолетними преступлений, правонарушений и антиобщественных действий, недопущение пропусков уроков в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, без уважительной причины, способствовали:

снижению (стабилизации):

уровня преступности несовершеннолетних (2018 - 21, 2017 - 26, 2016 - 20, 2015 - 20, 2014 - 31) и числа их участников (2018 - 17, 2017 - 17, 2016 - 16, 2015 - 22, 2014 - 26)

количества совершенных общественно опасных деяний (2018 - 18, 2017 - 34, 2016 - 18, 2015 - 19, 2014 - 12) и числа их участников (2018 - 22, 2017 - 43, 2016 - 26, 2015 - 20, 2014 - 18);

увеличению числа несовершеннолетних, охваченных трудоустройством (2018 - 730, 2017 - 714, 2016 - 713, 2015 - 690, 2014 - 664), в том числе находящихся в социально опасном положении (2018 - 30, 2017 - 17, 2016 - 18, 2015 - 15).

Вместе с тем, в 2018 году наметилась тревожная тенденция, выразившаяся в увеличении количества:

административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними (2018 - 109, 2017 - 97, 2016 - 46, 2015 - 68, 2014 - 58), и числа их участников (2018 - 93, 2017- 72, 2016 - 34, 2015 - 54, 2014 - 46),

числа несовершеннолетних, не посещающих, систематически пропускающих учебные занятия по неуважительным причинам в общеобразовательных организациях (2018 (по состоянию на 30 декабря) - 10, 2017 (по состоянию на 30 декабря) - 6, 2016 - 7, 2015 - 10, 2014 - 14).

1. О мерах по предупреждению чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними

В целях координации, совершенствования межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на территории города Ханты-Мансийска реализуются:

порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Ханты-Мансийска при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним (утвержден постановлением от 9 февраля 2018 года № 12),

комплексный план по профилактике суицидов (суицидальных попыток) среди несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска на 2018-2020 годы (утвержден постановлением от 25 января 2018 года № 9), который по итогам 2018 года признан исполненным в полном объеме (постановление от 20 декабря 2018 года № 124).

С 2018 года осуществляется ежеквартальный мониторинг оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска (форма мониторинга утверждена постановлением от 9 февраля 2018 года № 12), обеспечивается рассмотрение его результатов на заседаниях муниципальной комиссии (постановления от 26 апреля 2018 года № 42, от 26 июля 2018 года № 80, от 4 октября 2018 года № 99).

Анализ оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска по итогам 2018 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года свидетельствует о следующем:

уменьшилось количество детей, получивших травмы с 2319 до 2138, вместе с тем, сохраняется высоким уровень бытовых травм - 95%, травм, полученных детьми в результате дорожно-транспортных происшествий - 20 (2017 - 20), в том числе зарегистрированных фактов по вине несовершеннолетних, их число увеличилось с 3 до 7;

сократилось количество умерших детей с 13 до 5, в том числе в результате управляемых (внешних) причин с 5 до 2;

отмечается снижение случаев суицидальных попыток несовершеннолетних с 15 до 5;

стабилизировалась ситуация по фиксированным случаям беременности (10/26), родов (5/14) и абортов (2/8) несовершеннолетних;

зарегистрировано 43 преступления, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности, здоровья и общественной нравственности - 8 по следующим статьям Уголовного кодекса Российской Федерации: 240 (вовлечение в занятие проституцией - 1), 132 (насильственные действия сексуального характера - 5), 131 (изнасилование - 1), 137 ([нарушение неприкосновенности частной жизни](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/4234a27af714cc608ea71b7bae9400f3613c8f60/) - 1);

наметилась тревожная тенденция увеличения количества фактов самовольных уходов с 29 до 36, в том числе из семей - 22, государственных учреждений - 14, совершенных 24 несовершеннолетними;

зафиксирован рост случаев групповых заболеваний детей с 208 до 259, из 40 фактов заболеваний, передаваемых половым путем, выявленных у несовершеннолетних на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, в муниципальном образовании зарегистрировано - 8 (20%);

зафиксированы факты отравления несовершеннолетних, в результате потребления алкогольной продукции - 8, в результате потребления лекарственных препаратов, неустановленных веществ с целью одурманивания - 6.

Планом работы муниципальной комиссии на 2018 год предусмотрено ежеквартальное рассмотрение вопроса «О мерах по предупреждению чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними» (постановления от 10 мая 2018 года № 48, от 5 июля 2018 года № 69, от 8 ноября 2018 года № 110).

С учетом анализа ситуации по линии несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска, зафиксированных фактов чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в повестку заседаний муниципальной комиссии дополнительно внесено рассмотрение вопросов по предупреждению суицидальных проявлений несовершеннолетних (постановления от 21 февраля 2018 года № 18, от 1 марта 2018 года № 24, от 15 марта 2018 года № 24, от 7 июня 2018 года № 60, от 4 октября 2018 года № 99), самовольных уходов несовершеннолетних (постановления от 29 марта 2018 года № 31, от 6 декабря 2018 года № 118).

Во исполнение поручений, предусмотренных постановлениями муниципальной комиссии в результате рассмотрения вопросов, направленных на предупреждение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организовано проведение, в том числе следующей работы:

обеспечена деятельность рабочих (экспертных) групп в целях:

осуществления анализа результатов диагностического исследования обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций на выявление склонности к суицидальному поведению, проведенного в 2017-2018 учебном году, эффективности мер, принятых по предупреждению суицидальных рисков в отношении выявленных несовершеннолетних, имеющих высокий уровень суицидальной наклонности,

изучения и формирования предложений (рекомендаций) для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по планированию работы на 2018-2019 учебный год, предусматривающей проведение мероприятий по профилактике суицидов (суицидальных попыток) обучающихся;

внесение дополнений (изменений) в мониторинг деятельности служб психолого-педагогического и медико-социального сопровождения общеобразовательных организаций в части показателей, отражающих осуществление профилактической работы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних;

проведение рейдовых мероприятий:

в бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Ханты-Мансийский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» в вечернее время с целью осуществления контроля за исполнением воспитанниками правил внутреннего распорядка организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

по несанкционированным местам для купания населения муниципального образования;

проведение в общеобразовательных организациях профилактических мероприятий:

# акции «Как прекрасна эта жизнь!» по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних в рамках Всемирного дня здоровья **(7 апреля 2018 года),**

информационной кампании, посвященной празднованию Международного дня детского телефона доверия (17 мая 2018 года), по профилактике чрезвычайных происшествий, возникающих в результате выпадения детей из окон,

семинары, практикумы, круглые столы, коммуникационные площадки, деловые игры для опекунов, попечителей, приемных родителей по вопросам профилактики суицидальных проявлений, подростковых девиаций, зависимостей, гармонизации детско-родительских отношений с учетом результатов ежегодного тестирования несовершеннолетних подопечных на комфортность пребывания в замещающих семьях,

собраний для родителей обучающихся по программе общегородского родительского собрания «Понять, принять и уберечь» либо «Дети и родители: противостояние и сотрудничество»;

проведение анализа деятельности в 2017-2018 учебном году 9 общеобразовательных организаций на предмет организации профилактической работы по предупреждению:

суицидального поведения обучающихся,

происшествий с несовершеннолетними в результате возникновения опасных факторов, связанных с наступлением летнего периода;

изучение потребности в психолого-педагогическом сопровождении несовершеннолетних, получающих образование вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования, оказание несовершеннолетним, их родителям комплексной помощи.

Принимаемые меры, направленные на предупреждение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, способствовали:

снижению количества фактов

суицидальных проявлений (2018 - 5, 2017 - 15, 2016 - 7, 2015 - 6, 2014 - 6),

отравлений несовершеннолетних в результате потребления алкогольной продукции (2018 - 8, 2017 - 12, 2016 - 15, 2015 - 16, 2014 - 8),

гибели детей от управляемых причин (2018 - 3, 2017 - 5, 2016 - 2, 2015 - 1, 2014 - 3),

беременности (2018 - 10, 2017 - 26, 2016 - 15, 2015 - 22, 2014 - 10), родов (2018 - 5, 2017 - 14, 2016 - 10, 2015 - 15, 2014 - 5) и абортов (2018 - 2, 2017 - 8, 2016 - 2, 2015 - 3, 2014 - 5) несовершеннолетних;

Вместе с тем, в 2018 году наметилась тревожная тенденция, выразившаяся в увеличении количества:

самовольных уходов несовершеннолетними (2018 - 36, 2017 - 29, 2016 - 33, 2015 - 27, 2014 - 100), в том числе из государственных учреждений (2018 - 14, 2017 - 4, 2016 - 33, 2015 - 10, 2014 - 78),

фактов преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (2018 - 43, 2017 -33, 2016 - 33, 2015 - 54, 2014 - 63).

1. О планировании деятельности муниципальной комиссии на 2019 год

В целях устранения причин и условий, способствующих безнадзорности  
и правонарушениям несовершеннолетних, обеспечения защиты прав и законных интересов детей на территории города Ханты-Мансийска, с учетом анализа деятельности муниципальной комиссии, мониторинга оперативной ситуации по линии несовершеннолетних запланировано в 2019 году принятие мер по решению следующих задач:

1. Проведение анализа положения детей в городе Ханты-Мансийске за 2018 год с целью выявления определенных тенденций, прогнозирования ситуаций, своевременного решения проблем детства.

2. Обеспечение внедрения (развития):

- современных и эффективных форм раннего выявления семей, находящихся в социально опасном положении, профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних,

- досудебного сопровождения несовершеннолетних, совершивших противоправные действия,

- системы наставничества над несовершеннолетними, семьями, находящимися в социально опасном положении.

3. Совершенствование деятельности по обеспечению осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних посредством осуществления мониторинга:

- учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных учреждениях, и проведении с ними профилактической работы,

- чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними,

- эффективности реализации программ реабилитации и адаптации семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении,

- занятости детей и подростков, находящихся в социально опасном положении, в том числе в каникулярное время,

- самовольных уходов несовершеннолетних из семей, государственных учреждений

- потребности трудоустройства несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации.