**Анализ планирования, осуществления закупок**

**муниципального образования город Ханты-Мансийск**

**по итогам 1 квартала 2021 года**

Система муниципальных закупок является одним из важнейших инструментов реализации социально-экономической муниципальной политики.

В рамках осуществления Администрацией города Ханты-Мансийска полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, во исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Уставу города Ханты-Мансийска, в 2021 году продолжена деятельность по развитию контрактной системы с соблюдением принципов открытости, прозрачности информации о контрактной системе, обеспечения конкуренции, профессионализма муниципальных заказчиков.

**Планирование закупок**

Одним из инструментов повышения эффективности расходования бюджетных средств в муниципальном образовании является грамотное планирование закупок с учетом установленных требований по нормированию и обоснованию закупок. В этих целях формируется план муниципальных закупок города Ханты-Мансийска, который является основой для обеспечения муниципальных нужд, план муниципальных закупок на 31.03.2021 года составил 1 885 306,49 тыс. рублей, что на 136 671,61 тыс. рублей меньше Плана, сформированного по состоянию на 31.03.2020 года.

Из общего объема запланированных закупок, конкурентные закупки составляют 61,1%, наибольшую долю в которых занимают электронные аукционы (58%).

Структура Плана на 2021 год по способам осуществления закупок приведена на рисунке 1.

**Рисунок 1.**

**Осуществление закупок**

В рамках сформированного Плана в 1 квартале 2021 года осуществлено закупок на общую сумму 406 994,3 тыс. руб. (с учетом опережающих, объявленных в декабре 2020 года).

В общем объеме закупок, доля закупок, осуществленных конкурентными способами составляет 26,2%, в том числе электронными аукционами 25,2%.

Количество закупок, осуществлённых в 1 квартале 2021 года, осталось на уровне 1 квартала 2020 года, при этом сумма закупок за отчетный период снизилась, в связи с осуществлением в первом квартале 2020 года большого объема закупок по строительству объектов.

В целях создания максимально прозрачных условий для потенциальных поставщиков и эффективности осуществления закупок малого объёма, в 1 квартале 2021 года, обеспечен переход на осуществление таких закупок преимущественно через «электронные магазины» с использованием региональной информационной системы «Госзаказ».

По результатам проведения такой процедуры, через электронные магазины заказчиками заключено 26 контрактов на сумму 3 130,56 тыс. руб., в том числе:

- МБУ «Управление по развитию туризма и внешних связей» 1 контракт на сумму 14,1 тыс. руб.

- МКУ «Служба муниципального заказа в ЖКХ» 1 контракт на сумму 1,75 тыс. руб.

- МКУ «Дирекция по содержанию имущества казны» 1 контракт на сумму 324,87 тыс. руб.

- МБУ «Спортивный комплекс «Дружба» 6 контрактов на сумму 534,37 тыс. руб.

- МБУ «Молодежный центр» 4 контракта на сумму 89,70 тыс. руб.

-Заказчиками, подведомственными Департаменту образования,   
13 контрактов на общую сумму 2 165,77 тыс. руб.

Структура закупок по способам их осуществления в сравнении с 1 кварталом 2020 года приведена в таблице 1, рисунке 2.

**Таблица № 1**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Способ закупки** | **1 квартал 2020 года** | | | **1 квартал 2021 года** | | | **Темп роста, %** | |
| **Кол-во** | **Осуществлено**  **закупок на сумму** | | **Кол-во** | **Осуществлено**  **закупок на сумму** | |
| **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** | **По кол-ву** | **По сумме** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Конкурс в электронной форме | 3 | 41 143,0 | 2,0 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Электронный аукцион | 37 | 1 742 255,3 | 83,8 | 30 | 102 533,1 | 25,2 | 81,1 | 5,9 |
| Запрос котировок в электронной форме | 25 | 7 106,1 | 0,3 | 22 | 4 247,5 | 1,0 | 88,0 | 59,8 |
| Единственный поставщик | 157 | 114 861,7 | 5,5 | 122 | 107 403,5 | 26,4 | 77,7 | 93,5 |
| Закупки малого объема | 1 164 | 174 020,4 | 8,4 | 1 152 | 192 810,2 | 47,4 | 99,0 | 110,8 |
| **Всего** | **1 386** | **2 079 386,5** | **100,0** | **1 326** | **406 994,3** | **100,0** | **95,7** | **19,6** |

**Рисунок 2**

Наибольшая доля осуществленных закупок приходится на Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска (70,8%).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств сумма осуществленных закупок по способам за 1 квартал 2021 года приведена в таблице 2, рисунке 3.

**Таблица № 2**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Сумма осуществленных закупок по способам, тыс. руб.** | | | | **Всего по ГРБС тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** |
| **Электронный аукцион** | **Запрос котировок в электронной форме** | **Единственный поставщик** | **Закупки малого объема** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 | 8 |
| ГРБС Департамент образования | 35 426,4 | 957,8 | 96 279,2 | 155 683,9 | **288 347,3** | **70,8** |
| ГРБС Департамент городского хозяйства | 29 412,5 | 1 848,5 | 940,8 | 10 450,8 | **42 652,6** | **10,5** |
| ГРБС Администрация города | 21 065,2 | 896,2 | 4 766,8 | 13 623,1 | **40 351,3** | **9,9** |
| ГРБС Департамент градостроительства и архитектуры | 10 586,4 | 395,0 | 0,0 | 2 799,7 | **13 781,2** | **3,4** |
| ГРБС Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике | 189,0 | 150,0 | 4 971,6 | 4 068,4 | **9 379,0** | **2,3** |
| ГРБС Департамент муниципальной собственности | 0,0 | 0,0 | 292,4 | 5 061,4 | **5 353,8** | **1,3** |
| Департамент управления финансами | 4 186,8 | 0,0 | 152,7 | 394,4 | **4 733,8** | **1,2** |
| Дума города | 1 666,8 | 0,0 | 0,0 | 728,5 | **2 395,3** | **0,6** |
| **Итого:** | **102 533,1** | **4 247,5** | **107 403,5** | **192 810,2** | **406 994,3** | **100,0** |

**Рисунок 3**

Приоритетными направлениями муниципальных закупок по результатам первого квартала 2021 года являются закупки продуктов питания для учреждений образования, закупки в области информатизации, что в совокупности составляет более 56% от общего объеме закупок.

Структура закупок по видам расходов, осуществленных путем проведения электронных аукционов приведенав рисунке 4.

**Рисунок 4.**

**Совместные закупки**

В целях оптимизации расходов бюджета города на закупки товаров (работ, услуг), повышения эффективности и результативности закупок, проведено 5 совместных закупок путем проведения электронных аукционов на сумму 35 426,4 тыс. руб. Экономия от проведенных закупок составила 27 753,8 тыс. руб., что на 24 355,9 тыс. рублей больше, чем за аналогичный период 2020 года. Уровень экономии по совместным закупкам за отчетный период значительно увеличился в сравнении с 1 кварталом 2020 года, и составил 43,9% от начальных максимальных цен контрактов.

Информация о проведенных совместных закупках за 1 квартал 2020-2021 годы приведена в таблице № 4.

**Таблица № 4.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **1 квартал**  **2020 года** | **1 квартал**  **2021 года** | **Темп роста, %** |
| Количество проведенных процедур | шт. | 5 | 5 | 100,0 |
| Сумма закупок | тыс. руб. | 49 172,7 | 35 426,4 | 72,0 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных учреждений | тыс. руб. | 3 397,9 | 27 753,8 | 816,8 |
| % | 6,5 | 43,9 | 675,4 |

**Национальный режим**

В целях поддержки отечественных производителей Законом о контрактной системе при осуществлении муниципальных закупок предусмотрено применение норм национального режима: запрет на приобретение определенных импортных товаров, ограничение допуска заявок с таким товаром, а также предоставление ценового преимущества российским товарам.

За 1 квартал 2021 года объявлено 9 электронных аукционов с установлением ограничений, запретов и преференций по национальному режиму на общую сумму начальных (максимальных) цен контрактов 40 781,7 тыс. рублей, что составляет 26,1% от общего объема объявленных электронных аукционов (156 115,6 тыс. рублей).

Информация об объявленных закупках с применение национального режима в сравнении с аналогичным периодом 2020 года приведена в таблице 5.

**Таблица № 5.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **1 квартал**  **2020 года** | **1 квартал**  **2021 года** | **Темп роста, %** |
| Начальная (максимальная) цена контракта объявленных закупок, всего | тыс. руб. | 325 070,3 | 156 115,6 | 48,0 |
| Количество объявленных закупок с применением национального режима | шт. | 10 | 9 | 90,0 |
| Начальная (максимальная) цена контракта закупок с применением национального режима | тыс. руб. | 18 263,1 | 40 781,7 | 223,3 |
| Доля закупок с применением национального режима от общего объема объявленных закупок | % | 5,6 | 26,1 | 466,1 |

**Результаты осуществления закупок**

По итогам проведенных закупок, включая опережающие закупки, объявленные в конце 2020 года, заключено контрактов на общую сумму 416 334,1 тыс. рублей.

Структура заключенных контрактов по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за 1 квартал 2021 года приведена в таблице № 6.

**Таблица № 6**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способы закупок** | **Заключено контрактов** | | |
| **Кол-во** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| Электронный аукцион | 80 | 110 783,3 | 26,6 |
| Запрос котировок в электронной форме | 22 | 5 337,2 | 1,3 |
| Единственный поставщик | 122 | 107 403,5 | 25,8 |
| Закупки малого объема | 1 152 | 192 810,2 | 46,3 |
| **Всего:** | **1 376** | **416 334,1** | **100,0** |

Из всех заключенных в 1 квартале 2020 года контрактов расторгнут 1 контракт по соглашению сторон на выполнение работ по организации мероприятий "Крещение Господне - Богоявление" в городе Ханты-Мансийске, берег р. Иртыш на сумму неисполненных обязательств 200,0 тыс. рублей на основании протокола заседания регионального оперативного штаба по предотвращению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции.

**Эффективность осуществления закупок**

Экономия средств по результатам проведенных конкурентных закупок в сравнении с 1 кварталом 2020 года уменьшилась на 3 387,5 тыс. руб. и составила 52 684,5 тыс. руб., в том числе бюджетных средств – 28 487,8 тыс. руб., средств бюджетных учреждений – 24 196,7 тыс. руб. При этом уровень экономии по сравнению с аналогичным периодом прошлого года значительно увеличился с 3% до 33%.

Наибольшую долю в сумме экономии бюджетных средств от осуществленных закупок занимают электронные аукционы – 51 603,7 тыс. руб. или 97,9% от общей суммы экономии (таблица № 7).

**Таблица № 7**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **Всего** | **электронный аукцион** | **запрос котировок** |
| Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся процедурам | тыс. руб. | 159 465,1 | 154 136,8 | 5 328,3 |
| Стоимость предложений победителей | тыс. руб. | 106 780,6 | 102 533,1 | 4 247,5 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных (муниципальных) учреждений | тыс. руб. | **52 684,5** | **51 603,7** | **1 080,8** |
| % | 33,0 | 33,5 | 20,3 |

**Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

В целях расширения доступа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) к муниципальным закупкам данной категории участников предоставляются преимущества, установленные Законом о контрактной системе.

Объем закупок, с предусмотренными преимуществами СМП и СОНКО в сравнении с 1 кварталом 2020 года, увеличился на 8 694,0 тыс. руб. и составил 1 026 947,9 тыс. рублей (темп роста 100,9%), доля таких закупок в совокупном годовом объеме также увеличилась на 6% и составила 26,3% (таблица 8).

**Таблица 8.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **1 квартал**  **2020 года** | **1 квартал**  **2021 года** | **Темп роста, %** |
| Количество заключенных контрактов с СМП, СОНКО | шт. | 288 | 417 | 144,8 |
| Объем закупок осуществленный у СМП, СОНКО | тыс. руб. | 1 018 253,9 | 1 026 947,9 | 100,9 |
| Доля закупок, осуществленная у СМП, СОНКО | % | 20,3 | 26,3 | 129,6 |

Наибольшая доля в общем объеме заключенных контрактов с СМП, СОНКО приходится на контракты, заключенные по результатам электронного аукциона.

Структура заключенных контрактов с СМП, СОНКО по способам осуществления закупок за 1 квартал 2020-2021 года приведена в таблице 9.

**Таблица № 9**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Способы осуществления закупок** | **1 квартал 2020 года** | | | **1 квартал 2021 года** | | | **Темп роста по сумме, %** |
| **Кол-во контрактов** | **Сумма, тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** | **Кол-во контрактов** | **Сумма, тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| 1 | Электронный аукцион | 210 | 938 892,2 | 92,2 | 355 | 958 000,1 | 93,3 | 102,0 |
| 2 | Конкурс  в электронной форме | 35 | 67 918,3 | 6,7 | 33 | 45 508,1 | 4,4 | 67,0 |
| 3 | Запрос котировок в электронной форме | 43 | 11 473,4 | 1,1 | 29 | 23 439,7 | 2,3 | 204,3 |
|  | **ИТОГО** | **288** | **1 018 253,9** | **100,0** | **417** | **1 026 947,9** | **100,0** | **100,9** |

За отчетный период дополнительно в поддержку субъектов малого предпринимательства заказчиками заключено 811 контрактов (договоров) с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками) сведения, о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, на сумму 157 185,03 тыс. рублей. Так же приняты обязательства по 3 контрактам (договорам, счетам) заключенным с социально ориентированными некоммерческими организациями на общую сумму 315,67 тыс. рублей.

**Уровень конкуренции**

Для участия в 50 закупках проведенных конкурентным способом подали заявки на участие 199 участников закупок. Среднее количество поданных заявок на участие в одной закупке составило 4 участника. Нужно отметить, что доля закупок со средним уровнем конкуренции (от 2 до 5 заявок) составила 46% от общего количества заявок, доля закупок с низким уровнем конкуренции с подачей от 0 до 1 заявок составила 28%, а доля закупок с высоким уровнем конкуренции (от 6 и более заявок) составила 26%.

В целях эффективного развития контрактной системы города, предотвращения нарушений норм действующего законодательства в сфере закупок необходимо продолжить работу, обеспечив:

* реализацию механизмов планирования и осуществления закупок с учетом изменений законодательства в 2021 году;
* выполнение минимальной обязательной доли закупок российских товаров по установленному перечню;
* осуществление закупок малого объема у единственного поставщика (до 600 тыс. руб.) преимущественно с использованием «электронных магазинов»;
* оптимизация закупочной деятельности заказчиков путем проведения совместных закупок;
* повышение роли главных распорядителей средств бюджета города, осуществляющих ведомственный контроль в отношении подведомственных заказчиков за соблюдением требований законодательства в сфере закупок;
* повышение профессионального уровня в сфере закупок контрактных управляющих (сотрудников контрактной службы).