**Анализ планирования, осуществления закупок**

**муниципального образования город Ханты-Мансийск**

**по итогам 1 квартала 2022 года**

Система муниципальных закупок является одним из важнейших инструментов реализации социально-экономической муниципальной политики.

В рамках осуществления Администрацией города Ханты-Мансийска полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, во исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Уставу города Ханты-Мансийска, в 2022 году, продолжена деятельность по развитию контрактной системы в условиях действующих внешних ограничений и новых правил закупок.

**Планирование закупок**

Одним из инструментов повышения эффективности расходования бюджетных средств в муниципальном образовании является планирование закупок, с учетом установленных требований по нормированию и обоснованию закупок. В этих целях формируется план муниципальных закупок города Ханты-Мансийска, который является основой для обеспечения муниципальных нужд.

План муниципальных закупок города Ханты-Мансийска (далее – План)
на 2022-2024 годы по состоянию на 01.04.2022 года сформирован на сумму 7 783 543,68 тыс. руб., в том числе на 2022 год – 2 713 470,97 тыс. руб., что на 828 164,47 тыс. руб. больше плана на 2021 год на аналогичный период.

Из общего объема запланированных закупок на 2022 год, конкурентные закупки составляют 68%, наибольшую долю в которых занимают электронные аукционы (61%).

Структура Плана на 2022 год по способам осуществления закупок приведена на рисунке 1.

Рисунок 1.

**Осуществление закупок**

В рамках сформированного Плана в 1 квартале 2022 года осуществлено закупок на общую сумму 586 784,6 тыс. руб. (с учетом опережающих, объявленных в декабре 2021 года).

В общем объеме закупок, доля закупок, осуществленных электронными способами составляет 53,7%, в том числе электронными аукционами 44,4%.

Закупок малого объема через «электронные магазины» с использованием региональной информационной системы осуществлено на сумму 34 160,6 тыс. руб. или 5,8% от общего объема закупок.

Структура закупок по способам их осуществления в сравнении с 1 кварталом 2021 года приведена в таблице 1, рисунке 2.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способ закупки** | **1 квартал 2021 года** | **1 квартал 2022 года** | **Темп роста, %** |
| **Кол-во** | **Осуществлено****закупок на сумму** | **Кол-во** | **Осуществлено****закупок на сумму** |
| **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,****%** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,****%** | **По кол-ву** | **По сумме** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Электронный аукцион | 30 | 102 533,1 | 25,2 | 50 | 260 571,8 | 44,4 | 166,7 | 254,1 |
| Запрос котировок в электронной форме | 22 | 4 247,5 | 1,0 | 27 | 20 517,9 | 3,5 | 122,7 | 483,1 |
| Закупки малого объема через электронный магазин | 0 | 0 | 0 | 136 | 34 160,6 | 5,8 | 0,0 | 0,0 |
| Итого конкурентных закупок | 52 | 106 780,6 | 26,2 | 213 | 315 250,3 | 53,7 | 409,6 | 295,2 |
| Единственный поставщик | 1 274 | 300 213,7 | 73,8 | 1 034 | 271 534,3 | 46,3 | 81,2 | 90,4 |
| **Всего** | **1 326** | **406 994,3** | **100,0** | **1 247** | **586 784,6** | **100,0** | **94,0** | **144,2** |

Рисунок 2

Наибольшая доля осуществленных закупок в отчетном периоде приходится на главного распорядителя бюджетных средств - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска (60,4%).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств сумма осуществленных закупок по способам за 1 квартал 2022 года приведена в таблице 2, рисунке 3.

Таблица № 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Сумма осуществленных закупок по способам, тыс. руб.** | **Всего по ГРБС тыс. руб.** |  **Доля в общем объеме закупок,****%** |
| **Электронный аукцион** | **Запрос котировок в электронной форме** | **Единственный поставщик** | **Закупки малого объема через электронный магазин** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 | 8 |
| ГРБС Департамент образования | 109 068,3 | 4 749,0 | 209 275,1 | 31 064,4 | **354 156,8** | **60,4** |
| ГРБС Департамент городского хозяйства | 86 292,5 | 5 695,0 | 5 520,8 | 238,1 | **97 746,4** | **16,7** |
| ГРБС Администрация города | 31 438,6 | 7 650,9 | 23 774,9 | 56,0 | **62 920,4** | **10,7** |
| ГРБС Департамент градостроительства и архитектуры | 28 655,3 | 2 423,0 | 6 730,4 | 65,4 | **37 874,1** | **6,5** |
| ГРБС Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике | 5 117,1 | 0,0 | 19 330,1 | 2 736,7 | **27 183,9** | **4,6** |
| ГРБС Департамент муниципальной собственности | 0,0 | 0,0 | 5 482,1 | 0,0 | **5 482,1** | **0,9** |
| Департамент управления финансами | 0,0 | 0,0 | 556,6 | 0,0 | **556,6** | **0,1** |
| Дума города | 0,0 | 0,0 | 864,3 | 0,0 | **864,3** | **0,1** |
| **Итого:** | **260 571,8** | **20 517,9** | **271 534,3** | **34 160,6** | **586 784,6** | **100,0** |

Рисунок 3

Приоритетными направлениями муниципальных закупок, по результатам отчетного периода, являются закупки по созданию благоприятной, доступной и комфортной городской среды для жизнедеятельности и проживания граждан: благоустройство и содержание территории города составило более 44% от общего объема закупок, закупки продуктов питания для нужд образовательных учреждений города - более 41% от общего объема закупок.

Структура закупок по видам расходов, осуществленных путем проведения электронных аукционов приведенав рисунке 4.

Рисунок 4

Размещение извещений о проведении электронных закупок (аукционов, запросов котировок, закупок малого объема через электронный магазин) осуществлялись с использованием функционала трех электронных торговых площадок: ООО "РТС - тендер", АО "Единая электронная торговая площадка", АО "ТЭК - Торг".

**Эффективность осуществления закупок**

Экономия средств по результатам проведенных электронных закупок в сравнении с 1 кварталом 2021 года увеличилась на 43 217,8 тыс. руб. и составила 95 902,3 тыс. руб.

Наибольшую долю в сумме экономии бюджетных средств от осуществленных закупок занимают электронные аукционы – 81 550,6 тыс. руб. или 85,0% от общей суммы экономии (таблица № 3).

Закупки у единственного поставщика, в соответствии с Законом о контрактной системе, являются неконкурентным способом. Однако осуществление таких закупок через «электронный магазин» позволило добиться конкуренции и экономии. Экономия по закупкам, осуществленным через «электронный магазин», составила 5 410,9 тыс. руб. или 5,6% от общей суммы экономии по закупкам.

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **Всего**  | **электронный аукцион** | **запрос котировок** | **Закупки малого объема через электронный магазин** |
| Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся процедурам | тыс. руб. | 411 152,6 | 342 122,4 | 29 458,7 | 39 571,5 |
| Стоимость предложений победителей | тыс. руб. | 315 250,3 | 260 571,8 | 20 517,9 | 34 160,6 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных (муниципальных) учреждений | тыс. руб. | 95 902,3 | 81 550,6 | 8 940,8 | 5 410,9 |
| % | 23,3 | 23,8 | 30,4 | 13,7 |

**Уровень конкуренции**

Для участия в 211 закупках, проведенных электронным способом, подали заявки на участие 565 участников закупок. Среднее количество поданных заявок на участие в одной закупке составило 3 участника.

**Совместные закупки**

В целях оптимизации расходов бюджета города на закупки товаров (работ, услуг), повышения эффективности и результативности закупок, проведено 14 совместных аукционов, в которые объединены 113 закупок заказчиков, на общую сумму 106 133,0 тыс. руб. Совместные закупки проводились на поставку продуктов питания для нужд образовательных учреждений города (школ, детских садов).

Экономия от проведенных совместных закупок в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 40 340,9 тыс. руб. и составила 68 094,7 тыс. рублей или 39,1% от начальных максимальных цен контрактов.

Уровень конкуренции по данным закупкам составил 6 участников на одну закупку.

Информация о проведенных совместных закупках за 1 квартал 2021-2022 годы приведена в таблице № 4, рисунке 5.

Таблица № 4.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **1 квартал** **2021 год** | **1 квартал 2022 год** | **Темп роста, %** |
| Количество проведенных совместных закупок, шт. | шт. | 5 | 14 | 280,0 |
| Количество закупок заказчиков, объединенных в совместные аукционы, конкурсы | шт. | 37 | 113 | 305,4 |
| Сумма проведенных совместных закупок | тыс. руб. | 35 426,4 | 106 133,0 | 299,6 |
| Экономия по результатам проведенных совместных закупок | тыс. руб. | 27 753,8 | 68 094,7 | 245,4 |
| % | 43,9 | 39,1 | 89,1 |
| Количество заявок на 1 совместную закупку | шт. | 8 | 6 | 75,0 |

Рисунок 5.

 **Результаты осуществления закупок**

По итогам проведенных закупок, включая опережающие закупки, объявленные в конце 2021 года, заключено контрактов на общую сумму 592 213,6 тыс. руб., что на 175 879,5 тыс. руб. больше чем за аналогичный период прошлого года.

Структура заключенных контрактов по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за 1 квартал 2022 года приведена в таблице № 5.

Таблица № 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Способы закупок** | **Заключено контрактов** |
| **Кол-во** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| Электронный аукцион | 222 | 266 671,5 | 45,0 |
| Запрос котировок в электронной форме | 22 | 19 847,2 | 3,4 |
| Единственный поставщик | 107 | 134 003,8 | 22,6 |
| Закупки малого объема | 1 063 | 171 691,1 | 29,0 |
| **Всего:** | **1 414** | **592 213,6** | **100,0** |

Из общего объема заключенных контрактов расторгнуто 2 контракта на сумму неисполненных обязательств 2 593,8 тыс. руб., в том числе по соглашению сторон - 1 контракт на сумму 302,0 тыс. руб.; в связи с односторонним расторжением контракта по причине ненадлежащего исполнения контракта исполнителем - 1 контракт на сумму 2 291,8 тыс. руб.

**Реестр недобросовестных поставщиков**

В рамках Закона о контрактной системе, поставщики (подрядчики, исполнители), ненадлежащим образом исполняющие свои обязательства по контрактам, подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков, и не имеют возможности участвовать в закупках в течение двух лет.

Заказчиками муниципалитета в 1 квартале 2022 года направлено 5 обращений в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по ХМАО-Югре для включения участников закупок в реестр недобросовестных поставщиков. По итогам рассмотрения в реестр включены 2 участника: ООО «Хотэй» (г. Ханты-Мансийск), ООО «Аллиант» (г. Екатеринбург).

**Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

Для расширения доступа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций к муниципальным закупкам данной категории участников предоставлены преференции при проведении конкурентных закупок. С января 2022 года установленная Федеральным законом РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ преференция составляет не менее 25% совокупного годового объема конкурентных закупок.

Объем закупок, с предусмотренными преференциями в сравнении с 1 кварталом 2021 года, увеличился на 387 684,5 тыс. руб. и составил 1 414 632,4 тыс. рублей (темп роста 137,8%), доля таких закупок в совокупном годовом объеме также увеличилась на 15,1% и составила 41,4%.

Доля закупок с предусмотренными преимуществами для СМП и СОНКО в сравнении с аналогичным периодом прошлого года представлена в Таблице № 6

Таблица № 6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **1 квартал 2021 год** | **1 квартал 2022 год** | **Темп роста, %** |
| Объем закупок осуществленный у СМП, СОНКО | тыс. руб. | 1 026 947,9 | 1 414 632,4 | 137,8 |
| Доля закупок осуществленная у СМП, СОНКО | % | 26,3 | 41,4 | 157,4 |

Дополнительно в поддержку субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заключено с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками), сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, 739 контрактов (договоров) на сумму 141 651,6 тыс. рублей.

**Обучение заказчиков**

По состоянию на 31.03.2022 года у 13 заказчиков созданы контрактные службы с общей численностью 47 человек, у 36 заказчиков размещение закупок осуществляют 43 контрактных управляющих. Кроме того, в соответствии с Законом о контрактной системе, у заказчиков созданы комиссии по осуществлению закупок, комиссии по приемке товаров, работ, услуг, члены которых должны обладать знаниями в сфере закупок.

Согласно письму Минэкономразвития РФ № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобразования РФ № АК-553/06 от 12.03.2015 г. обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года. В связи, с чем планируется бесплатное обучение 28 специалистов муниципалитета с получением удостоверения о повышении квалификации в сфере закупок.

За отчетный период управлением муниципального заказа Администрации города Ханты-Мансийска организовано для Заказчиков:

1) 2 практических совещания по вопросам:

- подготовка и формирование закупки в целях проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом;

- подготовка, формирование и проведение закупок малого объема через электронный магазин.

2) 15 обучающих вебинаров по темам: применение национального режима, квотирование, электронная приемка, заключение и исполнение контрактов, изменения законодательства в сфере закупок.

В целях сохранения достигнутых показателей, дальнейшего развития контрактной системы города, предотвращения нарушений норм действующего законодательства в сфере закупок в условиях принятых санкций, необходимо продолжить работу, обеспечив:

- осуществление закупок с учетом изменений законодательства, правоприменительной практики;

- увеличение доли закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций путем предоставления преференций;

- продолжение муниципальной практики по организации и проведению совместных закупок;

- поддержание профессионального уровня контрактных управляющих, сотрудников контрактных служб, а также его повышение при дальнейшем взаимодействии с электронными площадками и информационными системами для получения доступа к проведению бесплатных вебинаров, курсов повышения квалификации для заказчиков города Ханты-Мансийска.