

План-график 2018

Ольга Пратура,
преподаватель, автор статей, эксперт-практик

Нормативное регулирование

Назначение		Нормативно-правовой акт
Общие правила		Статья 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
Правила формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок	федеральные нужды	Постановление Правительства от 05.06.2015 № 553
	региональные и муниципальные нужды	Постановление Правительства от 05.06.2015 № 554 + НПА органов исполнительной власти субъекта РФ, местных администраций
Порядок формирования ИКЗ		Приказ Минэкономразвития от 29.06.2015 № 422
Порядок обоснования закупок		Постановление Правительства от 05.06.2015 № 555
Правила размещения в ЕИС		Постановление Правительства от 29.10.2015 № 1168

Соподчиненность норм

Документы, которые
прямо или косвенно
регулируют работу
и их соподчиненность

Конституция

Закон № 44-ФЗ

Постановления № 553 и 554

Региональные и местные
правила, ведомственные
и локальные документы

Ответственный за планирование

За планирование отвечает контрактная служба, контрактный управляющий.

Исключение - централизация закупок, когда полномочия по планированию передают уполномоченной организации, уполномоченному учреждению.

План закупок и план-график подписывает руководитель или уполномоченное должностное лицо либо ответственный сотрудник.

ч. 4 ст. 38, ст.26 Закона № 44-ФЗ, п.11 Типового положения о контрактной службе, утвержденного приказом Минэкономразвития от 29.10.2013 № 631

Сроки для плана-графика

Исполнитель	Разработка и утверждение – 10 рабочих дней	Разместить в ЕИС план-график
Заказчики или организации, которые проводят закупки от лица госкорпораций	с даты доведения прав по обязательствам	закупок необходимо в течение 3-х рабочих дня с даты утверждения плана-графика всем заказчикам. Кроме сведений
Бюджетные учреждения и унитарные предприятия	с даты утверждения ПФХД. Кроме закупок по 223-ФЗ по статье 15 из 44-ФЗ	составляющих государственную тайну
Автономные учреждения	с даты заключения соглашения о предоставлении субсидии на капитальные вложения в объекты капитального строительства или приобретения недвижимости	

План-график разрабатывают ежегодно на год (ч.10 ст.21 Закона № 44-ФЗ)

Сроки для плана-графика

Специалисты Минфина разъяснили

1. Заказчик вправе провести закупку в 2017 году, а заключить и исполнить контракт в 2018 году. Закупки включают в план-график 2017 года на основании доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на 2017 - 2019 годы.
2. Когда планируете закупку за счет средств 2018 года, которые не учтены в бюджете 2017 - 2019 года, проводить закупку можно только после доведения до заказчика объема бюджетных средств на 2018 - 2020 годы. Закупку можно включить в план-график 2017 года только после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении.

письма Минфина России от 16.10.2017 № 24-03-07/67425, от 18.10.2017 № 24-01-06/68599

Формирование плана

1. Соберите потребности;
2. Скалькулируйте расходы – на основе расходов за прошлые периоды сформируйте текущие потребности;
3. Учтите нормативные затраты;
4. Просмотрите нормативные документы, которыми установлены требования к товарам, работам, услугам;
5. Соберите ценовые предложения.

Идентификационный код закупки

Год размещения
1-2 разряд

Последние две цифры года:
– размещения извещения о закупке;
– заключения контракта с едпоставщиком

Код заказчика
3-22 разряд

Идентификационный код заказчика

Номер по плану закупки
23-26 разряд

Номер закупки, включенной в план закупок (значения от 0001 до 9999 присваивают в порядке возрастания в пределах года, в котором планируют разместить извещение или заключить контракт с единственным поставщиком)

Номер плана -графика
27-29 разряды

Номер закупки, включенной в план-график закупок (значения от 001 до 999 присваивают в порядке возрастания в пределах соответствующего порядкового номера закупки в плане закупок)

Идентификационный код закупки

Код объекта
из каталога
30-33
разряды

Информация о коде объекта закупки по каталогу ТРУ, формируемому на основе ОКПД, с детализацией до группы товаров, работ, услуг:

30-31 разряды - класс;

32 разряд - подкласс;

33 разряд – группа.

Пропишите «0000» при закупках:

— по п.7 ч. 2 ст. 83, п. 4, 5, 23, 26, 33, 42, 44 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

— по нескольким кодам объекта закупки по каталогу ТРУ;

— при закупке в составе одного лота нескольких товаров, работ, услуг, которые относят к разным группам по коду ОКПД2.

Один ИКЗ – один контракт: закупки по п. 1-3, 6-25, 28-32, 34-52 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Один ИКЗ по каждому пункту (контракты в рамках одного пункта имеют один ИКЗ): закупки по п.4, 5, 26, 33, 42, 44 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.

Код расхода
34-36
разряды

Код вида расходов по бюджетной классификации РФ.

Пропишите «0000» при закупках:

— товаров, работ, услуг бюджетными и автономными учреждениями, ГУПами, МУПами;

— по нескольким кодам вида расходов бюджетной классификации.

Идентификационный код закупки

ИКЗ указывайте:

- в плане закупок;
- плане-графике;
- извещении о закупке;
- приглашении принять участие в закрытой закупке;
- документации о закупке;
- контракте;
- других документах, предусмотренных законом (перечень открыт)

Идентификационный код закупки

ИКЗ рекомендуют указывать также:

- в обосновании закупок (особенно в бумажной форме);
- разъяснения по закупкам, протоколы;
- соглашения о проведении совместных (централизованных) закупок
- обращении о согласовании закупок у едпоставщика (п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);
- уведомлении о заключении контракта с едпоставщиком (п. 6, 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);
- отчет об исполнении контракта (автоматически);
- приемочные документы по контракту, акты внешней экспертизы;
- реестровая запись контракта (автоматически),
- реестр недобросовестных поставщиков (указывает ФАС);
- обращение в ФАС о включении сведений в РНП;
- реестр банковских гарантий (указывает банк);
- документы контрольных мероприятий (акты проверок, акты постановлений и т.д.) – указывают контролирующие и проверяющие органы.

Письма Минэкономразвития от 15.03.2017 № Д28и-1118, от 24.03.2017 № ОГ-Д28-3532, от 14.04.2017 N Д28и-1662

Расчет и обоснование НМЦК. Пример

В целях получения ценовой информации на поставку товара для определения НМЦК были направлены 5 запросов на предоставление ценовой информации. В результате проведенного мониторинга были получены 3 ответа, содержащие ценовые предложения, на основании которых была рассчитана общая начальная (максимальная) цена контракта на поставку товаров

№	Наименование товара (работ, услуг)	Ед. изм.	Кол -во	цена за 1 единицу, руб.			Средняя цена единицы, руб	Цена договора, руб, НМЦК = $\sqrt{v \cdot c}$	Коэффициент вариации, %
				Мониторинг цен					
				Коммерческое предложение исх. № 15 от 15.01.2018 г. Организация 1 i=1	Коммерческое предложение исх. № 25 от 16.01.2018 г. Организация 2 i=2	Коммерческое предложение исх. № 2 от 16.01.2018 г. Организация 3 i=3			
				ООО «Кондор»	ИП Васин	ООО «Технорм»			
1	Крупа пшеничная	кг	20	15,6	17,2	18	15,93	318,6	7,7
2	Крупа манная	кг	15	21,50	25,00	27,00	19,50	292,5	14,3
3	Рис	кг	20	65,00	70,00	82,00	48,33	966,6	18,1
ИТОГО								1 577,70	

Описание объекта закупки

Объект закупки описывайте по каталогу товаров, работ, услуг. При планировании указывайте наименование объекта закупки, единицу измерения и описание по каталогу. Если характеристик нет в каталоге, сведения можно дополнить, но при это нужно сформировать обоснование. Формы обоснования нет.

Если объекта закупки нет в каталоге, применяйте правила статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Единица измерения

Коммунальные контракты:

Электроэнергия – кВт/ч

Теплоэнергия – ГКал

Водоснабжение – куб.м

Водоотведение – куб.м

Приобретение газа – куб.м

Срок исполнения контракта

Пропишите срок действия контракта, например «31 декабря 2018 года»

Либо пропишите планируемый срок исполнения обязательств по контракту – отсчитайте последний срок оплаты по контракту. Учитывайте гарантийные обязательства.

Особые закупки

Услуги по содержанию и ремонту нежилых помещений в безвозмездном пользовании или оперативном управлении заказчика	п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ
Коммунальные услуги для арендаторов помещений, которые заказчик получил в безвозмездное пользование или оперативное управление	п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ
Работы физлиц для сбора и обработки первичных статданных	п. 42 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ
Услуги на доступ к информации из документальных, документографических, реферативных, полнотекстовых зарубежных баз данных, специализированных баз данных международных индексов научного цитирования	п. 44 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ
Закупки лекарственных препаратов	п. 7 ч. 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ
Закупки до 100 и 400 тыс. руб.	п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93
Услуги для служебных командировок и фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий	п. 26 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ
Услуг физлиц – преподавателей и экскурсоводов	п. 33 ч. 1 ст. 93

Закупки с гостайной

Информацию о закупках с гостайной включите в приложение к плану-графику закупок на 2018 год. Приложение заполните по тем же правилам, что и план-график закупок. Поставьте гриф секретности.

Приложение в ЕИС не размещайте. Храните документ в учреждении (ч. 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ).

Общественное обсуждение

Обсуждение начинается с даты, когда разместили в ЕИС план закупок и заканчивается не позднее срока, до истечения которого заказчик вправе отменить закупку. По результатам обязательного общественного обсуждения закупок можно вносить изменения в планы закупок, планы-графики, документацию о закупках или отменять закупку.

Обоснование закупки. Пример

Наименование объекта закупки	Начальная (максимальная) цена контракта, цена заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Наименование метода определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Обоснование невозможности применения для определения и обоснования НМЦК, ЦКЕП методов, указанных в части 1 статьи 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон), а также обоснование метода определения и обоснования НМЦК, ЦКЕП, не предусмотренного ч.1 ст.22 Федерального закона	Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в порядке, установленном статьей 22 Федерального закона	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Обоснование выбранного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
3	4	5	6	7	8	9
Бакалея (крупы)	1 577,70 руб.	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта на идентичные товары, согласно ч.2 ст.22 Закона № 44-ФЗ.	-	Начальная (максимальная) цена контракта определена в соответствии с требованиями статьи 22 Закона № 44-ФЗ и с учётом Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, утверждённых Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567. Расчет произведен в приложении № 1	Запрос котировок (ч.2 ст.72 Закона № 44-ФЗ)	НМЦК не превышает установленный предел в 500 тыс.руб. и у заказчика имеется лимит (не более 10% от СГОЗ) на проведение запроса котировок.

Обоснование закупки. Пример

№ п/п	И КЗ	Наименование объекта закупки	НМЦК	Наименование метода определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным ЕППИ	Обоснование невозможности применения для определения закона	Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в порядке, установленном статьей 22 Федерального закона	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Обоснование выбранного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Обоснование дополнительных требований к участникам закупки (при наличии таких требований)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1		Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по КБК (КВР).....	450 213 руб.	метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта на идентичные товары, согласно ч.2 ст.22 Закона № 44-ФЗ.	-	НМЦК определена в соответствии с требованиями статьи 22 Закона № 44-ФЗ от и с учётом Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК, утверждённых Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567. Начальная максимальная цена данных закупок сформирована на основании имеющихся лимитов денежных средств у заказчика (или данных ПФХД)	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	У учреждения имеется возможность заключения договора согласно п. 4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, годовой объем закупок по данному пункту не превышает 2 млн руб (или 5%) или У учреждения имеется возможность заключения договора согласно п. 5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которые не превышают 50 % от совокупного годового объема денежных средств.	Дополнительные требования согласно ч.2 ст.31 не устанавливаются

Обоснование способа закупки

Электронный аукцион: *«Объект закупки входит в перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) утвержденный РП РФ от 21.03.2016 № 471-р»*

Электронный аукцион или конкурс с ограниченным участием: *«Объект закупки входит в перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов с установлением дополнительных требований (Постановление от 04 февраля 2015г.№ 99)»*

Обоснование способа закупки

Закупка по пункту 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

«Закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии»

Малые закупки: *«У учреждения имеется возможность заключения договора согласно п. 4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, годовой объем закупок по данному пункту не превышает 2 млн руб (или 5%)»*

или «у учреждения имеется возможность заключения договора согласно п. 5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которые не превышают 50 % от совокупного годового объема денежных средств – п.4 и п.5 ч.1 ст.93»

Размещение в ЕИС

Региональные и муниципальные системы	Региональные и муниципальные заказчики, для которых создали свою систему
Электронный бюджет «Бюджетное планирование»	Органы власти, федеральные казенные учреждения, органы управления государственным внебюджетным фондом федерального уровня, госкорпорации федерального уровня
Электронный бюджет «Управление закупками»	Федеральные государственные бюджетные учреждения и федеральные государственные унитарные предприятия
Напрямую в ЕИС	Все остальные заказчики

Электронный бюджет

Заказчики, которые работают в подсистеме «Бюджетное планирование», формируют план-график сразу в ЕИС на основании плана закупок, который формировали в Бюджетном планировании

Заказчики, которые работают в подсистеме «Управление закупками», формируют план-график в ЭБ и затем направляют в ЕИС

Изменения в план-график

Внесите правки в план-график, когда:

- изменили план закупок;
- увеличили или уменьшили НМЦК, цену контракта с единственным поставщиком;
- изменили до начала закупки срок исполнения контракта;
- изменили до начала закупки порядок оплаты или размер аванса;
- изменили дату начала закупки или способ закупки;
- отменили закупку;
- реализуете решения по итогам обязательного общественного обсуждения;
- сэкономили на закупке;
- получили предписание контролера, в том числе об аннулировании закупки;
- возникли другие обстоятельства, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно.

Срок отмены закупки

Отменяйте закупку в плане-графике до месяца размещения извещения или в календарный период, который прописали для размещения извещения или заключения контракта.

Законом срок, в который вносят изменения об отмене закупки, не конкретизирован. Изменения в план-график по каждому объекту закупки вносят не позднее чем за 10 дней до дня размещения извещения (п.14 ст. 21 Закона № 44-ФЗ). Рекомендуем вносить информацию об отмене закупки в те же сроки, поскольку отмена определения поставщика – случай для внесения изменений в план-график.

Сроки изменения плана-графика

За 10 дней до размещения в ЕИС извещения о закупке	Когда извещение предусмотрено законом
За 10 дней до даты заключения контракта	Когда извещение не предусмотрено законом
В день направления запроса о предоставлении котировок	При запросе котировок для гуманитарной помощи либо ликвидации последствий ЧС
За один день до дня заключения контракта	При закупках у единственного поставщика по п. 9 и 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Сроки изменения плана-графика

С 1 июля 2018 года сроки сократили. Вносить изменения в план-график можно не позднее чем за один день до дня размещения в ЕИС извещения при закупках:

- по частям 2, 4 - 6 статьи 55, части 4 статьи 55.1, части 4 статьи 71, части 4 статьи 79, части 2 статьи 82.6, части 19 статьи 83, части 27 статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ (когда закупка не состоялась по причине отсутствия заявок или отклонения всех заявок, заказчик проводит повторную процедуру);
- части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – закупки у едпоставщика

Административная ответственность

Рассматривать дела об административных правонарушениях по ст.7.29.3 КоАП РФ, вправе:

**Федеральное казначейство,
структурные подразделения и
территориальные органы**

Руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, его заместители;

Руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, их заместители;

Руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, их заместители.

**Территориальные органы
казначейства (ТОФК)**

Руководители органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере и их заместители

Штрафы

Штрафы для контрактного управляющего или сотрудника контрактной службы

Суть нарушения	Штраф, руб.
В план-график включили объекты, которые не отвечают целям закупок или правилам нормирования	20 000 – 50 000
В плане-графике не обосновали НМЦК или нарушили порядок, в котором обосновывают закупки	20 000 – 50 000
Нарушили порядок или форму обоснования объекта закупки	10 000
Утвердили или разместили в ЕИС план-график закупок, внесли изменения позже срока	5000 – 30 000

Штрафы

Суть нарушения	Штраф, руб.
Не разместили план-график в ЕИС, суммы контрактов по вкладке «Особые закупки» и при фактическом заключении договоров	На должностное лицо - 50 000, на юрлицо - 500 000
Нарушили порядок или сроки обязательного общественного обсуждения закупок либо не провел обязательное общественное обсуждение закупок	На должностное лицо - 30 000

Обсуждение начинается с даты, когда разместили в ЕИС план закупок и заканчивается не позднее срока, до истечения которого заказчик вправе отменить закупку. По результатам обязательного общественного обсуждения закупок можно вносить изменения в планы закупок, планы-графики, документацию о закупках или отменять закупку.

Штрафы

Суть нарушения

Разместили в ЕИС информацию с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ, кроме случаев, предусмотренных частями 1 - 1.7 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

в разделе «Преимущества и требования к участникам закупки» не указали или некорректно указали:

- *информацию об ограничениях и преимуществах (СМП, субподряд из СМП, УИС, организации инвалидов, преференции по приказу № 155);*
- *требования к участникам (единые и дополнительные);*
- *запреты на допуск иностранных товаров по ст.14 Закона № 44-ФЗ;*
- *заключение простых договоров ранее 10 дней;*
- *размер обеспечения исполнения контракта, размер аванса.*

Штраф, руб.

На должностное
лицо - 15 000,

на юридическое
лицо – 50 000

Спасибо за внимание