Информация

о деятельности муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

 города Ханты-Мансийска в сфере профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних в 2023 году

Муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска (далее по тексту - муниципальная комиссия) действует на основании положения, утвержденного постановлением Администрации города от 3 сентября 2020 года № 1037, в целях приведения муниципального нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством в 2023 году приняты меры по внесению в него изменений (постановления Администрации города Ханты-Мансийска от 23.06.2023 № 395, от 15.12.2023 № 777).

В соответствии со статьей 2 закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры
от 12 октября 2005 года № 74-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» муниципальная комиссия координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска по обеспечению осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

В 2023 году проведено:

27 заседаний муниципальной комиссии, в ходе которых рассмотрено 106 (2022 - 99) вопросов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав, предупреждению чрезвычайных происшествий с детьми, организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении; решения о принятии субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних мер по предупреждению социально-негативных явлений в подростковой среде, совершенствованию их деятельности оформлены в виде 142 постановлений, из них по вопросам профилактической направленности, защиты прав и интересов детей - 74, организации индивидуальной профилактической работы с семьями - 24, несовершеннолетними - 44;

12 заседаний рабочей группы при муниципальной комиссии по проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, действующей в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением от 19 декабря 2019 года № 103;

12 заседаний рабочей группы при муниципальной комиссии по мониторингу оперативной ситуации по линии несовершеннолетних, устранению причин и условий, способствующих возникновению социально-негативных явлений в подростковой среде, чрезвычайных происшествий с детьми, согласно Порядку, утвержденному постановлением от 12 января 2023 года № 2,

1 семинар-практикум для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на тему: «Психологическая безопасность образовательной среды: профилактика буллинга» (1-2 ноября 2023 года, охват - 30 специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних).

Муниципальная комиссия являлась координатором по реализации плана основных социально значимых мероприятий на территории города Ханты-Мансийска в рамках Всероссийского конкурса «Города для детей.2023», направленного на активизацию деятельности органов местного самоуправления, учреждений и инициативных граждан по улучшению условий воспитания детей, профилактике детского неблагополучия.

Решением Организационного комитета городской округ Ханты-Мансийск признан лидером Всероссийского конкурса «Города для детей.2023» в номинации «Мир без границ» (включение детей-инвалидов и их семей в социально значимых мероприятия, жизнь местных сообществ).

I. О мерах по предупреждению социального сиротства

В 2023 году в адрес Управления социальной защиты, опеки и попечительства по городу Ханты-Мансийску и ханты-Мансийскому району, казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Агентство социального благополучия» поступило 169 (2022 - 88, 2021 - 122, 2020 - 106) сообщений в отношении 277 (2022 - 176, 2021 - 257, 2020 - 204) детей, права и законные интересы которых нарушены, в том числе: от граждан - 81 (48%), медицинских организаций - 24 (14%), организаций, осуществляющих образовательную деятельность - 25 (18%), учреждений социального обслуживания - 1, территориального органа внутренних дел - 1, иных организаций - 37 (22%); подтверждено 25 фактов в 15 % случаях.

В адрес муниципальной комиссии направлено 25 заключений о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с ребенком, права и законные интересы которого нарушены, в результате рассмотрения которых 3 семьи признаны находящимися в социально опасном положении (12% от общего числа выявленных семей, находящихся в социально опасном положении).

В течение 2023 года органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Ханты-Мансийска индивидуальная профилактическая работа осуществлялась в отношении 45 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитываются 110 детей.

За период 2023 года муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав признаны находящимися в социально опасном положении 24 семьи, в которых воспитывается 50 детей, из числа выявленных семей: являются многодетными - 7 (29%), ранее состояли на профилактическом учете - 10 (41%).

По состоянию на 30 декабря 2023 года индивидуальная профилактическая работа осуществлялась в отношении 20 семей (2022 - 25, 2021 - 16, 2020 - 21), в которых воспитывается 55 детей (2022 - 55, 2021 - 39, 2020 - 37), из них выявлено в течение 2023 года - 24, семьи, состоящие на профилактическом учете более 2 лет отсутствуют.

В 2023 году завершена индивидуальная профилактическая работа в отношении 19 семей, из них в связи с положительной динамикой в отношении 14 семей (2022 - 10, 2021 - 18, 2020 - 10), в которых воспитывается 41 ребенок.

В целях координации, совершенствования межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по осуществлению индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, профилактике социального сиротства, принятию мер по сохранению кровных семей на территории города Ханты-Мансийска реализуется

Комплекс мер по профилактике безнадзорности, преступлений и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов, семейного неблагополучия, а также обеспечению комплексной безопасности несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска на 2021-2025 годы (утвержден постановлением от 28 января 2021 года № 7).

С учетом оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска, в целях координации, совершенствования межведомственного взаимодействия муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав принято решение о внесении дополнений в действующий Комплекс мер (постановление от 9 ноября 2023 года № 90), запланированные мероприятия по итогам 2023 года признаны исполненными в полном объеме (постановление от 21 декабря 2023 года № 101).

Муниципальной комиссией в 2023 году рассмотрены вопросы:

«Об эффективности мер по профилактике социального сиротства, проведению индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении» (постановление от 16 февраля 2023 года № 13),

«Об оценке эффективности деятельности органа местного самоуправления города Ханты-Мансийска в области реализации переданных для исполнения отдельных государственных полномочий по созданию комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, оказанию помощи детям и подросткам, подвергшимся жестокому обращению, а также по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства в 2022 году» (постановление от 25 мая 2023 года № 41),

«О дополнительных мерах по профилактике социального сиротства, совершенствованию индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении» (постановление от 9 ноября 2023 года № 90).

Во исполнение поручений, предусмотренных постановлениями муниципальной комиссии в результате рассмотрения указанных вопросов, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2023 году организовано, в том числе проведение:

ежемесячного мониторинга детей, выявленных по акту беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, ежеквартальных сверок по количеству детей, выявленных по акту беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, помещенных в бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Окружная клиническая больница» до момента решения вопроса по их дальнейшему устройству (исполнители - межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Окружная клиническая больница»),

анализа исполнения субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних требований постановления Правительства Ханты - Мансийского автономного округа - Югры от 02.09.2009 № 232-п «О Порядке организации на территории Ханты - Мансийского автономного округа - Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учёту детей, права и законные интересы которых нарушены», в том числе выявленных нарушений (исполнитель - управление опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска),

анализа деятельности учреждений социального обслуживания на предмет выявления [несовершеннолетних](https://base.garant.ru/12116087/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/#block_103), находящихся в социально опасном положении, а также семей, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах с признаками семейного неблагополучия, детей, права и законные интересы которых нарушены, проживающих на территории муниципального образования, соблюдения требований законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части информирования уполномоченных органов о выявленных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (исполнитель - Управление социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району),

ежеквартального анализа причин выявления на территории муниципального образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ситуации по восстановлению (отмены ограничения) в родительских правах в сравнении с аналогичным периодом прошлого года в целях своевременного принятия дополнительных мер по достижению эффективных показателей в сфере профилактики социального сиротства (исполнитель - Управление социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району),

ежеквартальных сверок по фактам выявления семей, находящихся в социально опасном положении, воспитывающих несовершеннолетних, являющихся обучающимися (воспитанниками) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях анализа деятельности в части выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, принятия мер реагирования в случаях установления фактов неисполнения требований законодательства (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

анализа действующей системы информирования участковыми уполномоченными полиции муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органа опеки и попечительства о семьях с детьми, имеющих признаки социального неблагополучия, в том числе сопряженных с ненадлежащим исполнением родителями обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних, защите их прав (исполнитель - межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский»),

мониторинга по реализации родителями, проживающими в семьях, находящихся в социально опасном положении, сертификата на оплату предоставления социальных услуг по повышению родительской компетенции «Академия родителей» (приказ Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «О внесении изменений в приказ Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 8 июня 2020 года № 11-нп «Об утверждении правил предоставления сертификата на оплату социальных услуг» от 30 ноября 2020 года № 24-нп).

За 2023 год в результате ежеквартального проведения анализа реализации межведомственных индивидуальных программ социально-педагогической реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете, муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав приняты решения:

о завершении проведения индивидуальной профилактической работы в связи с устранением причин и условий, способствующих социально опасному положению, изменением ситуации в отношении 19 семей, воспитывающих 52 ребенка,

о продлении проведения индивидуальной профилактической работы с 20 семьями, находящимися в социально опасном положении, в которых воспитывается 53 ребенка,

о целесообразности лишения (ограничения) прав 4 родителей, проживающих в 3 семьях, находящейся в социально опасном положении,в отношении 14 детей.

Основными причинами для продления в 2023 году индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении являются (сведения по состоянию на 30 декабря 2023 года):

- отсутствие постоянного места работы у родителей: не работают - 9 (31% от общего числа родителей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении), состоят на учете в центре занятости населения в качестве ищущих работу - 0, работают - 13, осуществляют уход за малолетними, недееспособным - 8,

- злоупотребление родителями спиртными напитками: пролечено от алкогольной зависимости, осуществлено консультирование врачом-наркологом - 5,

- ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию, содержанию, защите прав и интересов несовершеннолетних: привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 26 родителей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, из них неоднократно - 15,

- содержание детей из семей, находящихся в социально опасном положении, в государственных учреждениях: 9 детей из 3 семей, находящихся в социально опасном положении, в течение отчетного периода содержались в медицинских организациях, учреждениях для детей, нуждающихся в социальной реабилитации.

Принимаемые в 2023 году меры, направленные на своевременное выявление и социальное сопровождение семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, сокращение численности детей, у которых оба либо единственный родитель лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, а также на снижение случаев отказа от новорожденных способствовали:

увеличению числа

семей, в которых социально опасное положение устранено в связи с положительной динамикой (2023 - 15, 2022 - 10, 2021 - 18, 2020 - 10, 2019 - 17),

фактов восстановления в родительских правах (2023 - 0, 2022 - 0, 2021 - 0, 2020 - 0, 2019 - 0);

снижению числа

родителей,  лишенных родительских прав (2023 - 1, 2022 - 2, 2021 - 3, 2020 - 4, 2019 - 2) из общего числа проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении,

несовершеннолетних, выявленных в результате безнадзорности (2023 - 10, 2022 - 11, 2021 - 21, 2020 - 12, 2019 - 37);

отсутствию фактов

отобрания несовершеннолетних у родителей в связи с угрозой жизни и здоровью (2023 - 0, 2022 - 0, 2021 - 0, 2020 - 0, 2019 - 0),

выявления детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых отменено решение об их передаче в замещающие семьи (2023 - 0, 2022 - 0, 2021 - 0, 2020 - 0, 2019 - 0),

оставления новорожденного в медицинской организации (2023 - 0, 2022 - 0, 2021 - 1, 2020 - 0, 2019 - 1);

сохранению приоритетного права на проживание в семье при устройстве детей, оставшихся без попечения родителей (2023 - 23 (100%), 2022 - 16, 2021 - 19, 2020 - 27, 2019 - 26).

Вместе с тем, в 2023 году наметилась тревожная тенденция, выразившаяся:

в увеличении численности детей, оставшихся без попечения родителей, по причинам лишения либо ограничения их родителей в родительских правах (2023 - 9, 2022 - 4, 2021 - 5, 2020 - 13, 2019 - 18).

II. О мерах по предупреждению совершения несовершеннолетними преступлений, правонарушений и антиобщественных действий,

недопущению пропусков уроков в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, без уважительной причины

По состоянию на 30 декабря 2023 года в реестр несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, внесено 24 подростка, состоящих на профилактическом учёте межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский».

Всего в 2023 году органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальная профилактическая работа осуществлялась в отношении 71 подростка, признанного находящимся в социально опасном положении, из них в отчетный период выявлены и внесены в соответствующий реестр - 32.

Причинами постановки несовершеннолетних на профилактический учет территориального органа внутренних дел, признания их находящимися в социально опасном положении в 2023 году являются совершение: преступления - 4, правонарушения, повлекшего меры административного взыскания - 14, правонарушения до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность - 7, общественно опасного деяния - 1, самовольного ухода - 6.

За 2023 год завершено расследование 14 преступлений (2022 - 17, 2021 - 35, 2020 - 18), совершенных 7 несовершеннолетними и при их участии (2022 - 11, 2021 - 15, 2020 - 12) на территории города Ханты-Мансийска.

В 2023 году зафиксированы преступления, совершенные несовершеннолетними, по следующим статьям Уголовного кодекса Российской Федерации: 112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью) - 1; 158 (кража) - 5; 228 ([незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества](https://base.garant.ru/10108000/e105bca11c9907fc3c0b2c78485b46b1/)) - 7; 132 (насильственные действия сексуального характера) - 1.

В структуре зафиксированных преступлений относятся к категории особо тяжких - 7, совершенных 2 несовершеннолетними, 2005 года рождения, 2006 года рождения, 5 и 2 преступлений соответственно в сфере незаконного оборота наркотических средств, прибывшими на территорию муниципального образования.

Участниками преступлений, совершенных в 2023 году являлись: обучающиеся общеобразовательных организаций - 2, студенты организаций среднего профессионального образования - 1, неработающие - 4, из них иногородние - 2.

 За 2023 год совершено 1 общественно опасное деяние (2022 - 18, 2021 - 7, 2020 - 13) 1 несовершеннолетним (2022 - 22, 2021 - 8, 2020 - 9), в отношении которого организовано проведение индивидуальной профилактической работы.

Муниципальной комиссией в рамках исполнения полномочия по подготовке совместно с соответствующими органами или учреждениями документов, представляемых в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, рассмотрены материалы в отношении 1 подростка (2022 - 1, 2021 - 1, 2020 - 0), исковые требования находятся на рассмотрении суда.

В течение 2023 года к административной ответственности привлечено 68 (2022 - 62, 2021 - 89, 2020 - 113) несовершеннолетних за совершение 110 (2022 - 75, 2021 - 125, 2020 - 157) административных правонарушений.

В структуре административных правонарушений за 2023 года преобладают правонарушения, предусмотренные главой 12 (административные правонарушения в области дорожного движения) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 51 (46%), совершенные в результате потребления алкогольной продукции - 16, утраты удостоверения личности (паспорта) вследствие небрежности - 14.

В отчетный период к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за публичное демонстрирование атрибутики запрещенной организации привлечен несовершеннолетний, 2006 года рождения, не обучающийся.

В целях координации, совершенствования межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике преступности, правонарушений несовершеннолетних, недопущению пропусков уроков в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, без уважительной причины в план работы муниципальной комиссии ежегодно вносятся для рассмотрения вопросы:

«Анализ состояния преступности, правонарушений среди несовершеннолетних по итогам 1 квартала, 1 полугодия, 9 месяцев, года» (постановления от 26 января 2023 года № 8, от 20 апреля 2023 года № 30, от 20 июля 2023 года № 59, от 19 октября 2023 года № 85),

«Об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, систематически пропускающими без уважительной причины занятия в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, их родителями» (постановления от 16 февраля 2023 года № 15, от 8 июня 2023 года № 45),

 «О принимаемых мерах по предупреждению преступлений, правонарушений и антиобщественных действий среди обучающихся общеобразовательных организаций» (постановление от 16 февраля 2023 года № 14),

«Об эффективности принимаемых мер по предупреждению незаконного употребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ, профилактике совершения противоправных действий в сфере незаконного оборота наркотических средств**»** (постановление от 9 марта 2023 года № 19),

 «Об итогах проведения специализированных мероприятий межведомственной профилактической операции «Подросток» (постановления от 8 июня 2023 года № 44, от 20 июля 2023 года № 58, от 7 сентября 2023 года № 70, от 5 октября 2023 года № 78, от 19 октября 2023 года № 86),

 «О мерах по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в террористическую и экстремистскую деятельность, а также доведению до них информации об уголовной ответственности за преступления террористической и экстремистской направленности»(постановление от 21 сентября 2023 года № 74).

Во исполнение поручений, предусмотренных постановлениями муниципальной комиссии в результате рассмотрения указанных вопросов, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2023 году организовано проведение, в том числе следующей работы:

организация

работы по персональному информированию родителей (законных представителей) несовершеннолетних с девиантным поведением, находящихся на внутришкольном наблюдении, в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете, о деятельности территориальной психолого-медико-педагогическая комиссии, содействию в оформлении пакета документов в целях проведения обследования (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

публичных выступлений руководителей (сотрудников) территориального органа внутренних дел в эфире городского телевидения «Новая студия» в рамках программы «Диалог», иных средствах массовой информации в целях обсуждения вопроса о предупреждении совершения противоправных деяний несовершеннолетними (исполнитель: межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский»),

взаимодействия с Общественным советом при территориальном органе внутренних дел в части проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним состоящими на профилактическом учете (исполнитель: межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский»),

проведение

рейдовых мероприятий в вечернее время, в период каникул по месту жительства несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, освобожденных от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы с целью осуществления контроля за времяпровождением подростков, организацией их досуга (исполнители - Ханты-Мансийский межмуниципальный филиал ФКУ УИИ УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский»),

ежемесячного мониторинга обращений несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», достигших возраста четырнадцати лет, в муниципальное бюджетное учреждение «Молодежный центр» с целью временного трудоустройства, содействие в организации их трудовой занятости в свободное от учебы время, каникулярный период (исполнитель – Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

мониторинга занятости детей и подростков, находящихся в социально опасном положении, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, в лагерях с дневным пребыванием детей, действующих на базе организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в каникулярный период (осенние, зимние, весенние каникулы) в течение учебного года (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

профилактических мероприятий в общеобразовательных организациях, направленных на предупреждение противоправных и антиобщественных действий, формирование навыков здорового образа жизни и законопослушного поведения, в классных коллективах, обучающиеся которых являются несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, состоящими на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

единых дней профилактики в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, направленных на предупреждение противоправных и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, потребления обучающимися наркотических, психотропных и одурманивающих веществ, формирование у детей и подростков навыков здорового образа жизни и законопослушного поведения (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

анализа эффективности деятельности 9 общеобразовательной организации в части формирования законопослушного поведения, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществления психолого-педагогического сопровождения обучающихся с девиантным поведением, принятия мер по совершенствованию работы в данном направлении работы (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска).

Во исполнение требований пунктов 1, 4 части 2 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений, антиобщественных действий несовершеннолетними муниципальной комиссией рассматриваются вопросы «О необходимости организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими противоправное деяние». Всего за 2023 год принято решение об организации индивидуальной профилактической работы с 44 несовершеннолетними, их них признаны находящимися в социально опасном положении 32 подростка из числа состоящих на профилактическом учете территориального органа внутренних дел.

В рамках деятельности рабочей группы при муниципальной комиссии в 2023 году осуществлен ежеквартальный анализ эффективности реализуемых профилактических, реабилитационных мероприятий, предусмотренных межведомственными индивидуальными программами социально-педагогической реабилитации (91) в отношении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», внесены предложения по совершенствованию реабилитационного процесса.

В соответствии с постановлением муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска от 11 мая 2023 года № 36 «О проведении межведомственной профилактической операции «Подросток» на территории города Ханты-Мансийска**»** в целях предупреждения безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в период с 1 июня по 1 октября 2023 года проводилась межведомственная профилактическая операция «Подросток».

Эффективность комплекса профилактических мер, предпринятых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, подтверждается следующими показателями:

снижение по сравнению с аналогичным периодом прошлого года

- количества возбужденных дел в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, с 3 до 1 (-66%),

- фактов общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними с 9 до 0,

- числа выявленных безнадзорных несовершеннолетних с 9 до 2 (-77%),

- случаев самовольных уходов, совершенных несовершеннолетними из семьи с 4 до 2 (-50%),

- фактов дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних с 18 до 16 (-11%) и пострадавших в них несовершеннолетних с 20 до 16 (-20%);

создание условий для организации временных рабочих мест в целях трудоустройства 773 несовершеннолетних, из них 27 состоящих на профилактическом учете территориального органа внутренних дел;

обеспечение охвата различными формами занятости:

- 100% подростков, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете территориального органа внутренних дел,

- 100% несовершеннолетних, достигших возраста 7 лет, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, иной трудной жизненной ситуации;

сохранение приоритетного права на проживание в семье при устройстве детей, оставшихся без попечения родителей;

отсутствие случаев изъятия детей из семей в связи с угрозой их жизни и здоровью.

Вместе с тем,

отмечается рост административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними с 30 до 39 (+23%) и числа подростков, привлеченных к административной ответственности с 23 до 30 (+23%);

зафиксирован 1 факт гибели ребенка от внешних управляемых причин (вследствие пожара).

Принимаемые в 2023 году меры, направленные на предупреждение совершения несовершеннолетними преступлений, правонарушений и антиобщественных действий, недопущение пропусков уроков в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, без уважительной причины, способствовали:

снижению (стабилизации):

- уровня преступности несовершеннолетних (2023 - 14, 2022 - 17, 2021 - 35) и числа их участников (2023 - 7, 2022 - 11, 2021 - 15),

- количества общественно опасных деяний (2022 - 18, 2021 - 7, 2020 - 13) и числа их участников (2022 - 22, 2021 - 8, 2020 - 9),

- числа несовершеннолетних, систематически пропускающих учебные занятия по неуважительным причинам в общеобразовательных организациях (2023 - 6, 2022 - 6, 2021 - 6).

В 2023 году наметилась негативная тенденция, выразившаяся в увеличении числа административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними (2023 - 110, 2022 - 75, 2021 - 125), и числа их участников (2023 - 68, 2022 - 62, 2021 - 89).

III. О мерах по предупреждению

чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними

В целях координации, совершенствования межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на территории города Ханты-Мансийска в 2023 году реализуются:

порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Ханты-Мансийска при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним (новая редакция утверждена постановлением от 22 февраля 2023 года № 18),

комплексный план по совершенствованию системы профилактики суицидов (суицидальных попыток) среди несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска на 2021-2025 годы (утвержден постановлением от 28 января 2021 года № 7), по итогам 2023 года комплексный план признан исполненным в полном объеме (постановление от 21 декабря 2023 года № 101),

Модель организации профилактической работы по предупреждению суицидального поведения обучающихся образовательных организаций (постановление от 9 июля 2020 года № 56).

С 2018 года осуществляется ежеквартальный мониторинг оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска (новая форма мониторинга утверждена постановлением от 13 января 2022 года № 2), обеспечивается рассмотрение его результатов на заседаниях муниципальной комиссии (постановления от 7 апреля 2022 года № 22, от 7 июля 2022 года № 49, от 20 октября 2022 года № 81).

Анализ оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска по итогам 2023 года/в сравнении с аналогичным периодом прошлого года свидетельствует о следующем:

отмечается

увеличение на 28,8% количества детей, получивших травмы с 3989 до 5604, в том числе:

- бытовые на 27,7% с 3761 до 5208 (93% от общего числа зафиксированных травм),

- противоправные на 40% с 45 до 75 (59% травм получены вследствие противоправных действий со стороны сверстников в условиях общеобразовательных организаций),

снижение на 11% числа детей, травмированных в результате дорожно-транспортных происшествий с 18 до 16, в том числе обучающихся: МБОУ «СОШ № 3» (2), МБОУ «СОШ № 6 им. Сирина Н.И.», МБОУ «ЦО № 7 им. Дунина-Горкавича А.А.» (2), МБОУ «СОШ № 8» (3), МБОУ «Гимназия № 1»; МБДОУ № 21 «Теремок»;

зафиксировано 4 факта смерти детей, в том числе гибели несовершеннолетней, 2019 года рождения, вследствие пожара/7, из них в результате внешних управляемых причин - 3;

наметилась тенденция к уменьшению фактов суицидальных проявлений несовершеннолетних с 3 до 1 (несовершеннолетняя, 2005 года рождения, прибывшая на территорию муниципального образования для продолжения обучения в организации профессионального образования);

отмечается стабильная ситуация по фиксированным случаям беременности 6/11 (девушки обучающиеся МБОУ «СОШ № 1 им. Созонова Ю.Г.», МБОУ «Гимназия № 1» (воспитывается в замещающей семье), МБОУ «СОШ № 9», АУ ПО ХМАО-Югры «ХМТПК», работающая, неработающая), родов 4/2 (девушки (3), 2005 года рождения, 2006 года рождения, не обучаются, не работают, несовершеннолетняя, 2006 года рождения, студентка АУ ПО ХМАО-Югры «ХМТПК») и абортов 1/2 несовершеннолетних;

зафиксировано снижение

количества преступлений, совершенных несовершеннолетними с 17 до 14, и числа их участников с 11 до 7, из которых 2 подростка, 2005 года рождения, 2006 года рождения, прибывшие на территорию муниципального образования, совершили 5 и 2 преступлений соответственно в сфере незаконного оборота наркотических средств,

фактов общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними до 1 (обучающийся МБОУ «СОШ № 3»);

отмечается снижение числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, с 82 до 53, в числе которых 6/23 преступлений против половой неприкосновенности, 2/2 преступления по фактам неисполнения родителями обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего сопряженного с жестоким обращением;

зафиксировано снижение фактов самовольных уходов из семьи с 10 до 4, совершенных несовершеннолетней, 2007 года рождения, обучающейся МБОУ «СОШ № 1 им. Созонова Ю.Г.», воспитывающейся в замещающей семье, несовершеннолетней, 2009 года рождения, обучающейся МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5 им. Безноскова И.З.», несовершеннолетним, 2007 года рождения, выпускником МБОУ «СОШ № 4», воспитывающимся в замещающей семье;

зарегистрированы факты отравления несовершеннолетних в результате немедицинского употребления лекарственных препаратов, содержащих психотропные вещества - 3 (обучающиеся МБОУ «Гимназия № 1» (2), МБОУ «СОШ № 1 им. Созонова Ю.Г.»), распития алкогольной продукции - 6 (обучающиеся МБОУ «СОШ № 1 им. Созонова Ю.Г.», МБОУ «СОШ № 4», МБОУ «СОШ № 8», МБОУ «Гимназия № 1», АУ ПО ХМАО-Югры «ХМТПК»; неработающая).

Муниципальной комиссией в целях координации, совершенствования межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на территории муниципального образования в течение 2023 года

организована деятельность рабочей группы при муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по мониторингу оперативной ситуации по линии несовершеннолетних, устранению причин и условий, способствующих возникновению социально-негативных явлений в подростковой среде, чрезвычайных происшествий с детьми (постановление от 12 января 2023 года № 2), рассмотрено 22 вопроса;

утверждена новая редакция Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Ханты-Мансийска при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним, отражающий алгоритм действий в результате травмирования ребенка, повлекшего вред здоровью вследствие совершения в отношении него противоправного деяния, включая факты жестокого обращения со стороны родителей (законных представителей), должностных лиц и иных взрослых лиц (постановление от 22 февраля 2023 года № 18);

рассмотрены вопросы о результатах мониторинга оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска, принятии дополнительных мер по предупреждению чрезвычайных происшествий с детьми, в том числе исключению фактов травмирования и гибели детей в результате внешних и управляемых причин (постановления от 12 января 2023 года № 2, от 20 апреля 2023 года № 31, от 11 мая 2023 года № 35, от 8 июня 2023 года № 44, от 6 июля 2023 года № 53, от 19 октября 2023 года № 84);

осуществлен анализ деятельности общеобразовательных организаций на предмет

исполнения требований, предусмотренных статьей 9 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части информирования уполномоченных органов о фактах совершения противоправных действий несовершеннолетними, а также в отношении них, осуществления контроля за обеспечением указанной функции,

организации профилактической работы, направленной на предупреждение буллинга среди несовершеннолетних в образовательной среде, в том числе посредством служб примирения (постановление от 22 февраля 2023 года № 18);

организовано проведение:

родительских собраний из цикла «Семья - территория безопасности» с применением дистанционных технологий по вопросам предупреждения противоправных действий в отношении несовершеннолетних, в том числе со стороны родителей, пребывания детей в позднее время суток вне места жительства, видеозаписи которых размещены на официальном аккаунте органа местного самоуправления, информационном YouTube-канале «РОДИТЕЛЬСКИЙ НАВИГАТОР»,

специализированного мероприятия «Внимание, дети!» в рамках межведомственной профилактической операции «Подросток» (постановление от 11 мая 2022 года № 36),

семинара-практикума по теме: «Психологическая безопасность образовательной среды: профилактика буллинга», охват - 30 специалистов учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

приняты дополнительные меры по предупреждению чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, в том числе исключению фактов травмирования и гибели детей в результате возникновения опасных факторов, связанных с наступлением летнего (зимнего) периода (постановления от 11 мая 2023 года № 35, от 8 июня 2023 года № 44, от 11 ноября 2023 года № 89).

В целях оперативного реагирования, принятия дополнительных мер, направленных на минимизацию рисков травмирования и гибели детей в результате внешних и управляемых причин, включая суицидальные проявления, в 2023 году при муниципальной комиссии организована деятельность рабочей группы по мониторингу оперативной ситуации по линии несовершеннолетних, устранению причин и условий, способствующих возникновению социально-негативных явлений в подростковой среде, чрезвычайных происшествий с детьми, согласно Порядку, утвержденному постановлением от 12 января 2023 года № 2, в ходе заседаний которой заслушано в качестве консультантов и экспертов 39 специалистов, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представителей органов администрации, учреждений и организаций муниципального образования в рамках рассмотрения 22 вопросов, в том числе:

«О результатах деятельности муниципальной мобильной группы экстренной (неотложной) психологической помощи несовершеннолетним»,

«О результатах мониторинга соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, порядка межведомственного информирования о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних. Об эффективности принимаемых мер по предупреждению конфликтных ситуаций среди обучающихся в условиях образовательного процесса»,

«О принимаемых мерах по недопустимости пребывания несовершеннолетних на объектах жилищно-коммунального хозяйства, строительства и реконструкции, энергосбережения, в том числе бесхозных и заброшенных, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья детей»,

«О принимаемых мерах по устранению изображений и надписей, содержащих сведения о способах незаконного заработка, размещенных на фасадах зданий, иных объектах»,

«О ситуации по чрезвычайным происшествиям среди несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях, проживающих на территории города Ханты-Мансийска»,

«О ситуации отравлений несовершеннолетних вследствие употребления алкогольной продукции, наркотических средств и психотропных веществ на территории города Ханты-Мансийска. О принимаемых мерах по предупреждению отравлений несовершеннолетних алкогольной продукцией, наркотическими средствами и психотропными веществами».

Принимаемые меры, направленные на предупреждение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, способствовали:

снижению (стабилизации) количества фактов

гибели детей от внешних управляемых причин (2023 - 1, 2022 - 3, 2021 - 3, 2020 - 1),

самовольных уходов, совершенных несовершеннолетними (2023 - 4, 2022 - 10, 2021 - 18), в том числе: из семей (2023 - 4, 2022 - 10, 2021 - 17), государственных учреждений (2023 - 0, 2022 - 0, 2021 - 1),

суицидальных проявлений (2023 - 1, 2022 - 3, 2021 - 2, 2020 - 2),

отравлений несовершеннолетних в результате потребления алкогольной продукции (2023 - 6, 2022 - 14, 2021 - 4, 2020 - 4),

преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (2023 - 53, 2022 - 82, 2021 - 34, 2020 - 31, 2019 - 29).

Вместе с тем, в 2023 году наметилась тревожная тенденция, выразившаяся в увеличении на 28,8% количества детей, получивших травмы с 3989 до 5604.

IV. О планировании деятельности муниципальной комиссии на 2024 год

В целях устранения причин и условий, способствующих безнадзорности
и правонарушениям несовершеннолетних, обеспечения защиты прав и законных интересов детей на территории города Ханты-Мансийска, с учетом анализа деятельности муниципальной комиссии, мониторинга оперативной ситуации по линии несовершеннолетних запланировано в 2024 году принятие мер по решению следующих задач:

1. Обеспечение внедрения в практику современных и эффективных форм деятельности в сфере профилактики социального сиротства, предупреждения социально-негативных явлений в подростковой среде, включая развитие системы наставничества над несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

2. Совершенствование деятельности по осуществлению мер, направленных на защиту и восстановление прав и законных интересов детей, выявление причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних с учетом анализа мониторинга оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории муниципального образования, посредством осуществления мониторинга:

- несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных учреждениях, и проведения с ними профилактической работы,

- чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними,

- эффективности реализации индивидуальных межведомственных программ социально-педагогической реабилитации семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении,

- занятости детей и подростков, находящихся в социально опасном положении, в том числе в каникулярное время,

- самовольных уходов несовершеннолетних из семей, государственных учреждений,

- потребности трудоустройства несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации.