****

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**заказчикам муниципального образования город Ханты-Мансийск**

**при осуществлении закупочной деятельности**

***УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА***

***АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ХАНТЫ-МАНСИЙСКА***

**2016 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Документ, наличие которого обязательно** | **Нарушение** | **Норма законодательства** |
| **Организация закупок** | | | |
| 1. | Документ о создании контрактной службы и положение о ней (или документ, утверждающий постоянный состав работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения)  ИЛИ  Документ о назначении контрактного управляющего, должностной регламент | 1.1. Отсутствует контрактная служба (контрактный управляющий).  1.2. Положение (регламент) о контрактной службе отсутствует или не соответствует Типовому положению (регламенту), Закону № 44-ФЗ:  1) контрактную службу, созданную без образования отдельного подразделения, возглавляет лицо, не являющееся руководителем или заместителем руководителя заказчика;  2) функции и полномочия контрактной службы (контрактного управляющего) не соответствуют функционалу, предусмотренному Типовым положением (регламентом). | Ст. 38 Закона № 44-ФЗ, приказ Минэкономразвития России от 29 октября 2013 г. № 631 |
| 2. | Документ о создании и регламентации работы комиссии (комиссий) по осуществлению закупок | 2.1. Отсутствует комиссия (комиссии) по осуществлению закупок, внутренний документ о составе комиссии и порядке ее работы.  2.2. Состав комиссии не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ:  1) число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии составляет менее 5 человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений - менее 3 человек;  2) в состав комиссии включены преимущественно (более 50%) лица, непрошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, не обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки;  3) членами комиссии являются лица, перечисленные в ч. 6 ст. 39 Закона № 44-ФЗ | Ст. 39 Закона № 44-ФЗ |
| **Планирование, нормирование, обоснованность закупок** | | | |
| 3. | План закупок, План-график, нормирование в сфере закупок | 3.1. Отсутствует план закупок, план-график (на бумажном носителе) или нарушен срок его утверждения.  3.2. План-график, план закупок (с учетом изменений) не размещен на официальном сайте или размещен с нарушением установленных сроков.  3.3. Не соблюдены сроки внесения изменений в план-график: внесены изменения менее чем за 10 дней до дня размещения на официальном сайте извещения до даты заключения контракта (если извещение не размещается по Закону 44-ФЗ).  3.4. При внесении изменений в план-график не внесены изменения в план закупок.  3.5. План закупок сформирован на срок, не соответствующий сроку составления бюджета.  3.6. План закупок, План-график содержит недостоверные сведения, сведения не в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 21.11.2013 №1043, от 05.06.2015 №554.  3.7. План закупок, план-график не содержит приложения, содержащие обоснования в отношении каждого объекта или обоснование не соответствует форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 №555.  3.8. План закупок, план-график подготовлен без учета нормирования в сфере закупок.  3.9. Отсутствуют правовые акты муниципального органа по нормированию в сфере закупок.  3.10. Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, нормативные затраты не размещены в единой информационной системе.  3.11. Выбранный конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не соответствует Закону № 44-ФЗ:  1) закупка осуществлена открытым конкурсом в случае, если объект закупки включен в [перечень](consultantplus://offline/ref=740A4324C5BB96FB9D5AE40DDDAE0594D6586A67018982B1E28C0B96B0018DD9C0BAF9CAFBAF996CgC55O) товаров, работ, услуг, в соответствии с которым заказчик обязан проводить только аукцион в электронной форме;  2) конкурс с ограниченным участием проведен в случаях, не установленных ч. 2 ст. 56 Закона № 44-ФЗ;  3) осуществление закупки путем запроса котировок в случае, если НМЦК превышает 500 тыс. рублей;  4) совокупный годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, превышает 10 % объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком и (или) 100 млн. рублей в год;  5) запрос предложений проведен в случаях, не установленных ч. 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ.  3.12. Закупка осуществлена у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований Закона № 44-ФЗ:  1) объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму каждой не более 100 тыс. рублей превышает 2 млн. руб. или 5 % от совокупного годового объема закупок, и (или) составляет более чем 50 млн. рублей в год.  2) объем закупок учреждения (по перечню, установленного законодательством) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму каждой не более 400 тыс. рублей превышает 50% от совокупного годового объема закупок, и (или) составляет более чем 20 млн. рублей в год.  3) Извещение о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не размещено на официальном сайте (в установленных случаях).  3.13. Объем закупок, предусмотренный планом-графиком, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составляет менее 15 % совокупного годового объема закупок.  3.14. Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (далее – НМЦК) при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций превышает 20 млн. рублей.  3.15. Не предоставлены учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в установленных случаях преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15 % (или предоставлены преимущества в большем объеме).  3.16. Не предоставлены организациям инвалидов в установленных случаях преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15 % (или предоставлены преимущества в большем объеме).  3.17. Нарушен порядок применения национального режима при осуществлении закупок (запреты на допуск и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств). | Ст. 17, 19, 21, ч. 2 ст. 112 Закона №44-ФЗ.  Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 №1043.  Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 №554.    Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 №555.  Ст. 24, 48, 56, 59, 72, 82, 83 Закона № 44-ФЗ,  постановление Правительства Российской Федерации 4 февраля 2015 г. N 99,  распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № 2019-р,  распоряжение  Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 1765-р  Ст. 93 Закона № 44-ФЗ  Ст. 30 Закона № 44-ФЗ  Ст. 30 Закона № 44-ФЗ  Ст. 28 Закона № 44-ФЗ  Ст. 29 Закона № 44-ФЗ  Ст. 14 Закона № 44-ФЗ |
| 4. | Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком | 4.1. Отсутствует обоснование НМЦК.  4.2. Отсутствуют документы, подтверждающие обоснование НМЦК (запросы, ответы, ссылки на сайты и т.д.).  4.3. При обосновании НМЦК не соблюдены требования по применению установленных методов определения НМЦК.  4.4. Источники информации, послужившие обоснованием НМЦК, являются недостоверными, не соответствующими требованиям предмета закупки (коммерческие предложения, информация из Интернета). | Ст. 22 Закона № 44-ФЗ,  приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 |
| **Документация о закупке** | | | |
| 5. | Техническое задание, заявка на закупку | 5.1. Выставлены требования к участникам закупки, не предусмотренные Законом № 44-ФЗ.  5.2. Выставлены требования:  1) к производителю товара,  2) к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы),  3) к деловой репутации участника закупки,  4) к наличию у участника закупки производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов.  5.3. Ограничение конкуренции по техническим требованиям к объекту закупки:  1) описание объекта закупки не соответствует установленным правилам (не указаны характеристики, указаны недостоверные характеристики);  2) в состав лота включены товары (работы, услуги), технологически и функционально не связанные с товарами (работами, услугами), поставки (выполнение, оказание) которых являются предметом закупки;  3) требования сформированы под конкретный товар (работу, услугу) или под конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя).  5.4. Имеются ссылки на товарные знаки (без указания «или эквивалент»), знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя.  5.5. Предусмотрены условия, приводящие к ограничению конкуренции (нереальные сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг).  5.6. Не выставлены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров (работ, услуг) установленным заказчиком требованиям, в том числе не указаны максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.  5.7. Отсутствует инструкция по заполнению 1 частей заявки на участие в электронном аукционе.  5.8. Выставлены не установленные законодательством критерии оценки заявок участников закупки и величины их значимости, отсутствует порядок оценки заявок при проведении конкурса.  5.9. Заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, и отсутствует обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии; | Ст. 17 Закона № 135-ФЗ,  Ст. 31, 32, 33, 64 Закона № 44-ФЗ.  Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085.  Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236.  Постановление Правительства РФ от 11 августа 2014 г. № 791. |
| 6. | Проект контракта | 6.1. Отсутствуют следующие условия:  1) об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;  2) указание, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;  3) ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта в случаях, установленных Правительством Российской Федерации;  4) условие о порядке и сроках оплаты товара (работы, услуги);  5) о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;  6) об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица;  7) требование обеспечения исполнения контракта;  8) сроки возврата обеспечения исполнения контракта.  9) в контракте, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, отсутствует условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.  10) об одностороннем отказе от исполнения контракта;  11) о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условий о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО. | Ст. 30, 34, 95, 96, 110.2  Закона № 44-ФЗ,  постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 19 |
| 7. | Извещение о закупке | 7.1. Извещение о закупке не размещено на официальном сайте.  7.2. Закупки не поддаются поиску на официальном сайте («слепые закупки», в том числе использование латиницы, неправильное написание слов, вместо конкретного наименования товара указывается укрупненное наименование товара и т. п.).  7.3. Сокращение установленных сроков подачи заявок на участие в закупке | Ст. 7, 42 Закона № 44-ФЗ |
| **Заключение контракта** | | | |
| 8. | Заключенный контракт | 8.1. Контракт не соответствует проекту контракта, предусмотренному документацией (извещением) о закупке.  8.2. Цена контракта превышает цену контракта, указанную в протоколе закупки.  8.3. Характеристики объекта закупки, указанные в заявке участника закупки и в контракте, не соответствуют друг другу.  8.4. Контракт подписан не уполномоченным лицом.  8.5. Не соблюдены сроки заключения контракта.  8.6. Отсутствуют документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта.  8.7. Размер обеспечения исполнения контракта не соответствует размеру, предусмотренному документацией о закупке.  8.8. Банковская гарантия не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ.  8.9. Неприменение антидемпинговых мер к участникам конкурса и аукциона (в случаях, когда цена, предложенная участником, на 25 % и более ниже НМЦК).  8.10. Не направление, несвоевременное направление сведений о заключенных контрактах в реестр контрактов. | Ст. 34, 37, 45, 54, 70, 78, 83, 93, 96,103 Закона № 44-ФЗ,  постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 |
| **Исполнение контракта** | | | |
| 9. | Контракт, дополнительные соглашения, документы о приемке | 9.1. Дополнительное соглашение к контракту заключено незаконно:  1) изменение существенных условий при исполнении контракта, не предусмотренных Законом № 44-ФЗ;  2) изменение объема закупки в случае, если данное право не было предусмотрено документацией о закупке и контрактом.  9.2. Не соблюден порядок одностороннего расторжения контракта.  9.3. Отсутствует экспертиза результатов, предусмотренных контрактом.  9.4. Не привлечение экспертов, экспертных организаций при закупке товаров (работ, услуг) в установленных случаях.  9.5. Отсутствуют документы о приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.  9.6. Отсутствует отчет об исполнении контракта (отдельного этапа контракта), не размещен на официальном сайте.  9.7. Не направление, несвоевременное направление сведений об изменении, исполнении (прекращении) контрактов в реестр контрактов. | Ст. 34, 94, 95, 103 Закона № 44-ФЗ,  постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1090 |