**Анализ планирования, осуществления закупок**

**муниципального образования город Ханты-Мансийск**

**по итогам 9 месяцев 2020 года**

Система муниципальных закупок является одним из важнейших инструментов реализации социально-экономической муниципальной политики.

В рамках осуществления Администрацией города Ханты-Мансийска полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, во исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Уставу города Ханты-Мансийска, в 2020 году продолжена деятельность по развитию контрактной системы с соблюдением принципов открытости, прозрачности информации о контрактной системе, обеспечения конкуренции, профессионализма муниципальных заказчиков.

**Планирование закупок**

План муниципальных закупок города Ханты-Мансийска на 2020-2022 годы по состоянию на 30 сентября 2020 года сформирован на сумму 5 924 514,51 тыс. руб., в том числе сумма закупок, запланированных на 2020 год – 3 225 335,21 тыс. руб., что на 813 341,68 тыс. руб. меньше Плана 2019 г.

План на 2020 год исполнен на 94,8%.

Из общего объема запланированных закупок, конкурентные закупки составляют 76,5%, наибольшую долю в которых занимают электронные аукционы (71,4%).

Структура Плана на 2020 год по способам осуществления закупок приведена на рисунке 1.

**Рисунок 1.**

**Осуществление закупок**

Осуществлено закупок, с учетом опережающих (объявленных в декабре 2019 года), на общую сумму 5 280 851,3 тыс. руб., что больше объема закупок, осуществленных за аналогичный период 2019 года на 2 618 374,3 тыс. руб. (темп роста 198,3%).

В общем объеме закупок, доля закупок, осуществленных конкурентными способами, составляет 88,6%. Доля закупок, осуществленных электронными аукционами, в общем объеме закупок по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличилась на 18,7% и составила 86,4%.

В сравнении с аналогичным периодом 2019 года сумма закупок у единственного поставщика (закупки у монополистов) снизилась на 29 701,2 тыс. руб. и составила 242 749,5 тыс. руб. (темп роста 89,1%), закупки малого объема (п.4, 5, ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) уменьшились на 30 038,2 тыс. руб. и составили 358 550,6 тыс. руб. (темп роста 92,3%). При этом доля данных закупок в общем объеме закупок так же снизилась: на 5,6% по закупкам у единственного поставщика, на 7,8% по закупкам малого объема.

Данные показатели характеризует высокий уровень прозрачности и доступности осуществления закупок в городе Ханты-Мансийске.

Структура закупок по способам их осуществления в сравнении с аналогичным периодом 2019 года приведена в таблице 1, рисунке 2.

**Таблица № 1**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Способ закупки** | **9 месяцев 2019 года** | | | **9 месяцев 2020 года** | | | **Темп роста, %** | |
| **Кол-во** | **Осуществлено**  **закупок на сумму** | | **Кол-во** | **Осуществлено**  **закупок на сумму** | |
| **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** | **По кол-ву** | **По сумме** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Конкурс в электронной форме (с ограниченным участием, открытые) | 13 | 47 880,3 | 1,8 | 17 | 84 615,0 | 1,6 | 130,8 | 176,7 |
| Электронный аукцион | 280 | 1 803 192,4 | 67,7 | 261 | 4 562 157,3 | 86,4 | 93,2 | 253,0 |
| Запрос котировок в электронной форме | 150 | 36 816,8 | 1,4 | 108 | 28 294,6 | 0,5 | 72,0 | 76,9 |
| Запрос предложений в электронной форме | 3 | 113 548,0 | 4,3 | 2 | 4 484,3 | 0,1 | 66,7 | 3,9 |
| Единственный поставщик | 363 | 272 450,7 | 10,2 | 402 | 242 749,5 | 4,6 | 110,7 | 89,1 |
| Закупки малого объема | 3 640 | 388 588,8 | 14,6 | 2 519 | 358 550,6 | 6,8 | 69,2 | 92,3 |
| **Всего** | **4 449** | **2 662 477,0** | **100,0** | **3 309** | **5 280 851,3** | **100,0** | **74,4** | **198,3** |

**Рисунок 2**

Наибольшая доля осуществленных закупок приходится на Департамент градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска (64%).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств сумма осуществленных закупок по способам приведена в таблице 2, рисунке 3.

**Таблица № 2**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Сумма осуществленных закупок по способам, тыс. руб.** | | | | | | **Всего по ГРБС тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** |
| **Электронный аукцион** | **Конкурс в электронной форме** | **Запрос котировок в электронной форме** | **Запрос предложений в электронной форме** | **Единственный поставщик** | **Закупки малого объема** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| ГРБС Департамент градостроительства и архитектуры | 3 320 309,7 | 41 284,6 | 0,0 | 0,0 | 581,5 | 14 087,8 | **3 376 263,6** | **64,0** |
| ГРБС Департамент городского хозяйства | 761 132,6 | 0,0 | 13 013,6 | 0,0 | 22 442,4 | 45 287,9 | **841 876,5** | **15,9** |
| ГРБС Департамент образования | 68 088,9 | 42 895,4 | 6 813,1 | 0,0 | 168 215,9 | 238 531,2 | **524 544,5** | **9,9** |
| ГРБС Администрация города | 205 070,8 | 435,0 | 8 107,0 | 4 484,3 | 40 066,3 | 38 761,4 | **296 924,8** | **5,6** |
| ГРБС Департамент муниципальной собственности | 198 434,2 | 0,0 | 204,9 | 0,0 | 8 957,6 | 12 982,3 | **220 579,0** | **4,2** |
| ГРБС Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике | 2 770,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1 634,4 | 7 172,8 | **11 577,2** | **0,2** |
| Департамент управления финансами | 3 906,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 381,4 | 1 142,5 | **5 430,2** | **0,1** |
| Дума города | 2 444,8 | 0,0 | 156,0 | 0,0 | 470,0 | 584,7 | **3 655,5** | **0,1** |
| **Итого:** | **4 562 157,3** | **84 615,0** | **28 294,6** | **4 484,3** | **242 749,5** | **358 550,6** | **5 280 851,3** | **100,0** |

**Рисунок 3**

Приоритетным направлением муниципальных закупок является развитие инфраструктуры города (проектирование, строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности), доля таких закупок в общем объеме составляет более 70%.

Структура закупок по видам расходов, осуществленных путем проведения конкурсов, электронных аукционов приведенав таблице № 3.

**Таблица № 3**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование вида закупки** | **Кол-во закупок** | **Сумма,**  **тыс. руб.** | **Доля закупок в общей сумме, %** |
| 1. | Проектирование, строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности | 22 | 3 349 895,0 | 72,1 |
| 2. | Благоустройство, санитарная очистка города, снос | 38 | 723 170,6 | 15,6 |
| 3. | Приобретение жилых помещений | 104 | 186 630,7 | 4,0 |
| 4. | Закупки в области информатизации, поставка оргтехники, программного обеспечения | 19 | 67 497,8 | 1,4 |
| 5. | Техническое обслуживание, текущий ремонт объектов муниципальной собственности | 10 | 45 800,2 | 1,0 |
| 6. | Поставка продуктов питания | 16 | 31 355,6 | 0,7 |
| 7. | Поставка автотранспорта | 3 | 3 284,5 | 0,1 |
| 8. | Прочие закупки | 66 | 239 137,9 | 5,1 |
| **Итого** | | **278** | **4 646 772,3** | **100,0** |

**Совместные закупки**

В целях оптимизации расходов бюджета, повышения эффективности закупок, проведено 16 совместных электронных аукционов, конкурсов на сумму 75 261,9 тыс. руб., что на 7 закупок и на 53 233,1 тыс. руб. больше, чем за аналогичный период 2019 года. Экономия средств от проведенных совместных закупок составила 18 457,8 тыс. руб. или 19,7% от начальных максимальных цен контрактов.

Из проведенных совместных закупок:

* 3 закупки на сумму 41 143,0 тыс. руб. (или 54,7%) на оказание услуг охраны объектов учреждений образования,
* 11 закупок на сумму 26 048,7 тыс. руб. (или 34,6%) на поставку продуктов питания для детских дошкольных и школьных учреждений,
* 1 закупка на сумму 6 276,3 тыс. руб. на отпуск ГСМ,
* 1 закупка на сумму 1 793,9 тыс. руб. на поставку бумаги офисной.

Информация о проведенных совместных закупках за 9 месяцев 2019-2020 годы приведена в таблице № 4.

**Таблица № 4.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **9 месяцев 2019 года** | **9 месяцев 2020 года** |
| Количество проведенных процедур | шт. | 9 | 16 |
| Сумма закупок | тыс. руб. | 22 028,8 | 75 261,9 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных учреждений | тыс. руб. | 9 937,1 | 18 457,8 |
| % | 31,1 | 19,7 |

**Осуществление закупок на электронных площадках**

В течение 9 месяцев 2020 года извещения о проведении электронных аукционах, конкурсах размещались на следующих электронных торговых площадках (далее – ЭТП): АО Сбербанк - Автоматизированная система торгов, АО «Единая электронная торговая площадка», Электронная площадка России "РТС-тендер".

Сведения об объявленных электронных аукционах, конкурсах на ЭТП за 9 месяцев 2020 года в сравнении с аналогичным периодом 2019 года, представлены в таблице № 5.

**Таблица № 5.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Площадка** | **9 месяцев 2019 года** | | **9 месяцев 2020 года** | | **Отклонение (+/-)** | |
| **Кол-во закупок** | **Сумма (НМЦК), тыс. руб.** | **Кол-во закупок** | **Сумма (НМЦК), тыс. руб.** | **Кол-во закупок** | **Сумма (НМЦК),**  **тыс. руб.** |
| 1 | Сбербанк-АСТ | 57 | 517 474,5 | 5 | 20 384,9 | - 52 | - 497 089,6 |
| 2 | Единая электронная торговая площадка | 205 | 2 013 268,8 | 152 | 2 649 787,2 | - 53 | + 636 518,4 |
| 3 | РТС-тендер | 0 | 0,0 | 114 | 378 564,3 | + 114 | + 378 564,3 |
|  | **ИТОГО** | **262** | **2 530 743,3** | **271** | **3 048 736,4** | **+ 9** | **+ 517 993,1** |

**Национальный режим**

В целях поддержки отечественных производителей Законом о контрактной системе при осуществлении муниципальных закупок предусмотрено применение норм национального режима: запрет на приобретение определенных импортных товаров, ограничение допуска заявок с таким товаром, а также предоставление ценового преимущества российским товарам.

За 9 месяцев 2020 года объявлено 36 электронных аукционов с установлением ограничений, запретов и преференций по национальному режиму на общую сумму начальных (максимальных) цен контрактов 701 133,8 тыс. рублей, что составляет 30,3% от общего объема объявленных электронных аукционов, конкурсов (2 316 087,1 тыс. рублей).

**Результаты осуществления закупок**

По итогам проведенных закупок, включая опережающие закупки, объявленные в конце 2019 года, заключено контрактов на общую сумму 5 338 372,7 тыс. рублей.

Структура заключенных контрактов по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за 9 месяцев 2020 года приведена в таблице № 6.

**Таблица № 6**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способы закупок** | **Заключено контрактов** | | |
| **Кол-во** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| Конкурс в электронной форме (с ограниченным участием, открытый) | 39 | 84 615,0 | 1,6 |
| Электронный аукцион | 369 | 4 618 779,2 | 86,5 |
| Запрос котировок в электронной форме | 106 | 29 194,1 | 0,5 |
| Запрос предложений в электронной форме | 2 | 4 484,3 | 0,1 |
| Единственный поставщик | 402 | 242 749,5 | 4,6 |
| Закупки малого объема | 2 519 | 358 550,6 | 6,7 |
| **Всего:** | **3 437** | **5 338 372,7** | **100,0** |

Из общего объема заключенных контрактов расторгнуто 26 контрактов на сумму неисполненных обязательств 4 430,5 тыс. рублей, в том числе 22 - по соглашению сторон, 4 - в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

**Эффективность осуществления закупок**

Экономия средств по результатам проведенных конкурентных закупок в сравнении с аналогичным периодом 2019 года увеличилась на 45 424,4 тыс. руб. и составила 161 776,7 тыс. руб. или 3,3% от начальных максимальных цен контрактов, в том числе бюджетных средств – 144 026,0 тыс. руб., средств бюджетных учреждений – 17 750,7 тыс. руб.

Наибольшую долю в сумме экономии бюджетных средств от осуществленных закупок занимают электронные аукционы – 146 645,0 тыс. руб. или 90,6% от общей суммы экономии (таблица № 7).

**Таблица № 7**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **Всего** | **конкурс** | **электронный аукцион** | **запрос котировок** | **запрос предложений** |
| Количество проведенных состоявшихся процедур | шт. | 331 | 12 | 213 | 102 | 2 |
| Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся процедурам | тыс. руб. | 4 841 327,9 | 91 657,2 | 4 708 802,4 | 36 383,1 | 4 485,3 |
| Стоимость предложений победителей | тыс. руб. | 4 679 551,2 | 84 615,0 | 4 562 157,3 | 28 294,6 | 4 484,3 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных (муниципальных) учреждений | тыс. руб. | **161 776,7** | **7 042,2** | **146 645,0** | **8 088,5** | **1,0** |
| % | 3,3 | 7,7 | 3,1 | 22,2 | 0,1 |

**Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

В целях расширения доступа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) к муниципальным закупкам данной категории участников предоставляются преференции, установленные Законом о контрактной системе.

Объем закупок, с предусмотренными преимуществами СМП и СОНКО за 9 месяцев 2020 года, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года, увеличился на 1 105 765,2 тыс. руб. и составил 2 063 330,0 тыс. рублей (темп роста 215,5%), доля таких закупок в общем годовом объеме закупок также увеличилась на 13,4% и составила 42,6% (таблица 8).

Таблица 8.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **9 месяцев**  **2019 года** | **9 месяцев**  **2020 года** | **Темп роста, %** |
| Совокупный годовой объем закупок, возможных к осуществлению у СМП, СОНКО | тыс. руб. | 3 276 734,8 | 4 846 265,6 | 147,9 |
| Количество заключенных контрактов с СМП, СОНКО | шт. | 528 | 595 | 112,7 |
| Объем закупок осуществленный у СМП, СОНКО | тыс. руб. | 957 564,8 | 2 063 330,0 | 215,5 |
| Доля закупок, осуществленная у СМП, СОНКО | % | 29,2 | 42,6 | 145,9 |

Наибольшая доля в общем объеме заключенных контрактов с СМП, СОНКО приходится на контракты, заключенные по результатам электронного аукциона.

Структура заключенных контрактов с СМП, СОНКО по способам осуществления закупок за 9 месяцев 2019-2020 годы приведена в таблице 9.

**Таблица № 9**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Способы осуществления закупок** | **9 месяцев 2019 года** | | | **9 месяцев 2020 года** | | | **Темп роста по сумме, %** |
| **Кол-во контрактов** | **Сумма, тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** | **Кол-во контрактов** | **Сумма, тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| 1 | Электронный аукцион | 323 | 766 544,0 | 80,1 | 458 | 1 967 833,0 | 95,4 | 256,7 |
| 2 | Конкурс  в электронной форме | 57 | 152 346,6 | 15,9 | 38 | 69 406,4 | 3,4 | 45,6 |
| 3 | Запрос котировок в электронной форме | 146 | 37 324,2 | 3,9 | 99 | 26 090,6 | 1,2 | 69,9 |
| 4 | Запрос предложений в электронной форме | 2 | 1 350,0 | 0,1 | 0 | 0,0 | 0 | 0 |
|  | **ИТОГО** | **528** | **957 564,8** | **100,0** | **595** | **2 063 330,0** | **100,0** | **215,5** |

За отчетный период дополнительно в поддержку субъектов малого предпринимательства заказчиками заключено 1 734 контракта (договора) с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками) сведения, о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, на сумму 277 573,0 тыс. рублей. Так же приняты обязательства по 5 контрактам (договорам, счетам) заключенным с социально ориентированными некоммерческими организациями на общую сумму 1 121,73 тыс. рублей.

В период распространения новой коронавирусной инфекции, в целях поддержки субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в контрактах заключенных с данными категориями поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусматривалось авансирование. По состоянию на 30.09.2020 года сумма авансовых платежей по контрактам составила 82 465,6 тыс. рублей: 4 715,1 тыс. рублей с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), 77 750,5 тыс. рублей по итогам конкурентных закупок.

**Уровень конкуренции**

За 9 месяцев 2020 года среднее количество поданных заявок на одну конкурентную закупку в сравнении с аналогичным периодом 2019 года осталось на прежнем уровне.

Для участия в 264 электронных аукционах, конкурсах подали заявки на участие 833 участника закупок. Среднее количество поданных заявок на участие в одной закупке составило 3 участника.

Для участия в 106 закупках путем проведения запроса котировок, запроса предложений осуществленных заказчиками самостоятельно, поступило 433 заявки от участников закупок. Среднее количество поданных заявок на одну закупку составило 4 участника.

Конкуренция, сложившаяся за 9 месяцев 2020 года в сравнении с аналогичным периодом 2019 года приведена в таблице 10.

**Таблица № 10**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **9 месяцев**  **2019 года** | **9 месяцев**  **2020 года** | **Темп роста, %** |
| **Конкуренция участников в аукционах, конкурсах** | | | | |
| 1. | Кол-во проведенных конкурсов, аукционов | 292 | 264 | 90,4 |
| 2. | Кол-во участников конкурса, аукциона | 993 | 833 | 83,9 |
| 3. | Среднее кол-во участников на 1 закупку | 3 | 3 | 100,0 |
| **Конкуренция участников в запросе котировок, запросе предложений** | | | | |
| 1. | Кол-во проведенных запросов котировок, запросов предложений | 151 | 106 | 70,2 |
| 2. | Кол-во участников запроса котировок, запроса предложений | 475 | 433 | 91,2 |
| 3. | Среднее кол-во участников на 1 закупку | 3 | 4 | 129,9 |

**Антимонопольное регулирование**

Эффективность работы системы в сфере закупок товаров, работ, услуг характеризует результат рассмотрения жалоб, обращений участников закупок на действия (бездействия) заказчиков, уполномоченного органа.

За 9 месяцев 2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по ХМАО-Югре на действия уполномоченного органа при осуществлении закупок в рамках Закона о контрактной системе поступила 21 жалоба, из которых 19 жалоб признаны необоснованными, 2 жалобы отозваны до рассмотрения. За аналогичный период 2019 года поступило 5 жалоб, по результатам рассмотрения все признаны необоснованными.

**Реестр недобросовестных поставщиков**

В рамках Закона о контрактной системе, поставщики (подрядчики, исполнители), ненадлежащим образом исполняющие контракт, подлежат включение в реестр недобросовестных поставщиков. Участник, включенный в такой реестр, не имеет возможности участвовать в закупках в течение двух лет.

Так за 9 месяцев 2020 года, на основании обращений заказчиков муниципального образования, Управлением Федеральной антимонопольной службы по ХМАО-Югре в реестр недобросовестных поставщиков включено 2 участника по 4 закупкам. За аналогичный период 2019 года включен 1 участник по 1 закупке.

В целях сохранения положительной динамики достигнутых показателей эффективного развития контрактной системы города, в связи с необходимостью предупреждения распространения коронавирусной инфекции, необходимо продолжить работу, обеспечив:

- повышение профессионального уровня в сфере закупок контрактных управляющих (сотрудников контрактных служб) путем организации вебинаров, онлайн-семинаров,

- исполнение мероприятий муниципальных программ на 2020 год и своевременное бесперебойное оказание услуг с 01 января 2021 года,

- переход с января 2021 года на осуществление закупок малого объема с использованием автоматизированной информационной системы (электронные магазины).