**Анализ планирования, осуществления закупок**

**муниципального образования город Ханты-Мансийск**

**по итогам первого квартала 2020 года**

Система муниципальных закупок является одним из важнейших инструментов реализации социально-экономической муниципальной политики.

В рамках осуществления Администрацией города Ханты-Мансийска полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, во исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Уставу города Ханты-Мансийска, в 2020 году продолжена деятельность по развитию контрактной системы с соблюдением принципов открытости, прозрачности информации о контрактной системе, обеспечения конкуренции, профессионализма муниципальных заказчиков.

**Планирование закупок.**

План муниципальных закупок города Ханты-Мансийска на 2020 год (далее – План) по состоянию на 31 марта 2020 года сформирован на сумму 2 021 978,10 тыс. руб., что в 1,6 раз превышает План за аналогичный период 2019 года.

Из общего объема запланированных закупок, конкурентные закупки составляют 71,2%, наибольшую долю в которых занимают электронные аукционы (68,1%).

Структура Плана на 2020 год по способам осуществления закупок приведена на рисунке 1.

**Рисунок 1.**

По состоянию на 31.03.2020 г. План исполнен на 31,3%. Исполнение в разрезе по способам осуществления закупок приведено в таблице № 1.

**Таблица № 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Способ закупки** | **План на 31.03.2020, тыс. руб.** | **Факт на 31.03.2020, тыс. руб.** | **Исполнение, %** |
| 1 | Конкурсы в электронной форме | 30 659,25 | 5 400,60 | 17,6 |
| 2 | Электронные аукционы | 1 378 252,40 | 324 770,25 | 23,6 |
| 3 | Запрос котировок в электронной форме | 31 720,76 | 13 163,64 | 41,5 |
| 4 | Единственный поставщик | 191 991,02 | 114 861,70 | 59,8 |
| 5 | Закупки малого объема | 389 354,67 | 174 020,38 | 44,7 |
|  | **Всего:** | **2 021 978,10** | **632 216,57** | **31,3** |

**Осуществление закупок**

Осуществлено закупок, с учетом опережающих (объявленных в декабре 2019 года), на общую сумму 2 079 386,5 тыс. руб., что больше объема закупок, осуществленных за аналогичный период 2019 года на 1 648 489,0 тыс. руб. (темп роста 482,6%).

В общем объеме закупок, доля закупок, осуществленных конкурентными способами, составляет 86,1%, в том числе электронными аукционами 83,8%, что на 59,7% больше чем за первый кварталом 2019 года.

В сравнении с аналогичным периодом 2019 года сумма осуществленных закупок у единственного поставщика (закупки у монополистов) уменьшилась на 34 661,6 тыс. руб. и составила 114 861,7 тыс. руб. (темп роста 76,8%), а сумма закупок малого объема увеличилась на 41 725,7 тыс. руб. и составила 174 020,4 тыс. руб. При этом, отмечается положительная тенденция по сокращению в общем объеме доли закупок у единственного поставщика на 29,2%, закупок малого объема (п.4, 5, ч.1 ст. 93 Закона № 44-Ф) на 22,3%.

Данные показатели характеризует высокий уровень прозрачности и доступности осуществления закупок в городе Ханты-Мансийске.

Структура закупок по способам их осуществления в сравнении с аналогичным периодом 2019 года приведена в таблице 2, рисунке 2.

**Таблица № 2**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Способ закупки** | **1 квартал 2019 года** | | | **1 квартал 2020 года** | | | **Темп роста, %** | |
| **Кол-во** | **Осуществлено**  **закупок на сумму** | | **Кол-во** | **Осуществлено**  **закупок на сумму** | |
| **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** | **По кол-ву** | **По сумме** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Конкурс в электронной форме (с ограниченным участием, открытые) | 6 | 28 923,5 | 6,7 | 3 | 41 143,0 | 2,0 | 50,0 | 142,2 |
| Электронный аукцион | 64 | 103 884,4 | 24,1 | 37 | 1 742 255,3 | 83,8 | 57,8 | 1 677,1 |
| Запрос котировок в электронной форме | 13 | 3 531,6 | 0,8 | 25 | 7 106,1 | 0,3 | 192,3 | 201,2 |
| Запрос предложений в электронной форме | 1 | 12 740,0 | 3,0 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Единственный поставщик | 145 | 149 523,3 | 34,7 | 157 | 114 861,7 | 5,5 | 108,3 | 76,8 |
| Закупки малого объема | 1 080 | 132 294,7 | 30,7 | 1 164 | 174 020,4 | 8,4 | 107,8 | 131,5 |
| **Всего** | **1 309** | **430 897,5** | **100,0** | **1 386** | **2 079 386,5** | **100,0** | **105,9** | **482,6** |

**Рисунок 2**

Наибольшая доля осуществленных закупок приходится на Департамент градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийска (71,2%), Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска (13,3%).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств сумма осуществленных закупок по способам приведена в таблице 3, рисунке 3.

**Таблица № 3**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Сумма осуществленных закупок по способам, тыс. руб.** | | | | | **Всего по ГРБС тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** |
| **Электронный аукцион** | **Конкурс в электронной форме** | **Запрос котировок в электронной форме** | **Единственный поставщик** | **Закупки малого объема** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| ГРБС Департамент градостроительства и архитектуры | 1 477 922,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 2 460,3 | **1 480 383,2** | **71,2** |
| ГРБС Департамент образования | 3 952,5 | 41 143,0 | 0,0 | 103 207,1 | 127 274,3 | **275 576,9** | **13,3** |
| ГРБС Администрация города | 158 259,6 | 0,0 | 3 194,3 | 2 837,4 | 20 591,5 | **184 882,7** | **8,9** |
| ГРБС Департамент городского хозяйства | 88 639,5 | 0,0 | 3 911,8 | 2 108,9 | 14 034,9 | **108 695,1** | **5,2** |
| ГРБС Департамент муниципальной собственности | 11 803,5 | 0,0 | 0,0 | 5 981,9 | 4 128,7 | **21 914,1** | **1,1** |
| ГРБС Управление физической культуры | 1 677,3 | 0,0 | 0,0 | 573,4 | 4 163,3 | **6 414,0** | **0,3** |
| Департамент управления финансами | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 153,0 | 844,4 | **997,4** | **0,0** |
| Дума города | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 523,0 | **523,0** | **0,0** |
| **Итого:** | **1 742 255,3** | **41 143,0** | **7 106,1** | **114 861,7** | **174 020,4** | **2 079 386,5** | **100,0** |

**Рисунок 3**

Приоритетным направлением муниципальных закупок является развитие инфраструктуры города (строительство и капитальный ремонт социальных объектов, инженерных сетей), доля таких закупок в общем объеме составляет более 80%.

**Совместные закупки**

В целях оптимизации расходов бюджета на закупки, повышения эффективности закупок, проведено 5 совместных закупок на сумму 49 172,7 тыс. руб. путем проведения электронных аукционов, конкурсов. Экономия средств от проведенных совместных закупок составила 3 397,9 тыс. руб. или 6,5% от начальных максимальных цен контрактов.

Из проведенных совместных закупок, 3 закупки на сумму 41 143,0 тыс. руб. (или 83,7%) составляют закупки на услуги охраны объектов учреждений образования, 2 закупки на сумму 8 029,7 тыс. руб. по отпуску ГСМ и поставке продуктов питания для детских дошкольных учреждений.

Информация о проведенных совместных закупках за 1 квартал 2019-2020 годы приведена в таблице № 4.

**Таблица № 4.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **1 квартал 2019 года** | **1 квартал 2020 года** |
| Количество проведенных процедур | шт. | 6 | 5 |
| Сумма закупок | тыс. руб. | 19 584,9 | 49 172,7 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных учреждений | тыс. руб. | 8 534,3 | 3 397,9 |
| % | 30,4 | 6,5 |

**Результаты осуществления закупок**

По итогам проведенных закупок, включая опережающие закупки, объявленные в конце 2019 года, за 1 квартал 2020 года заключено контрактов на общую сумму 2 166 536,5 тыс. рублей.

Структура заключенных контрактов по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за 1 квартал 2020 года приведена в таблице № 5.

**Таблица № 5**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способы закупок** | **Заключено контрактов** | | |
| **Кол-во** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| Конкурсы (с ограниченным участием, открытые, электронные) | 29 | 39 982,1 | 1,9 |
| Электронные аукционы | 99 | 1 826 705,0 | 84,3 |
| Запрос котировок в электронной форме | 27 | 7 782,0 | 0,4 |
| Запрос предложений в электронной форме | 1 | 3 185,3 | 0,1 |
| Единственный поставщик | 157 | 114 861,7 | 5,3 |
| Закупки малого объема | 1 164 | 174 020,4 | 8,1 |
| **Всего:** | **1 477** | **2 166 536,5** | **100,0** |

**Эффективность осуществления закупок**

Экономия средств по результатам проведенных конкурентных закупок в сравнении с 1 кварталом 2019 года увеличилась на 28 237,8 тыс. руб. и составила 56 072,0 тыс. руб. или 3,0% от начальных максимальных цен контрактов, в том числе бюджетных средств – 52 543,7 тыс. руб., средств бюджетных учреждений – 3 528,3 тыс. руб.

Наибольшую долю в сумме экономии бюджетных средств от осуществленных закупок занимают электронные аукционы – 53 543,7 тыс. руб. или 95,5% от общей суммы экономии (таблица № 6).

**Таблица № 6**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **Всего** | **конкурс в электронной форме** | **электронный аукцион** | **запрос котировок в электронной форме** |
| Количество проведенных состоявшихся процедур | шт. | 65 | 3 | 37 | 25 |
| Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся процедурам | тыс. руб. | 1 846 576,4 | 41 776,0 | 1 795 799,0 | 9 001,4 |
| Стоимость предложений победителей | тыс. руб. | 1 790 504,4 | 41 143,0 | 1 742 255,3 | 7 106,1 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных (муниципальных) учреждений | тыс. руб. | **56 072,0** | **633,0** | **53 543,7** | **1 895,3** |
| % | 3,0 | 1,5 | 3,0 | 21,1 |

**Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

В целях расширения доступа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) к муниципальным закупкам данной категории участников предоставлены преференции, установленные Федеральным законом РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ: заказчики обязаны осуществить закупки у СМП, СОНКО в размере не менее 15% совокупного годового объема конкурентных закупок.

Объем закупок, осуществленных заказчиками, по результатам процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только СМП и СОНКО, за 1 квартал 2020 года, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года, увеличился на 763 406,6 тыс. руб. и составил 1 018 253,9 тыс. рублей. Доля закупок у СМП, СОНКО в общем годовом объеме закупок в сравнении с аналогичным периодом 2091 года увеличилась почти в 2 раза и составила 20,3%.

Структура заключенных контрактов с СМП, СОНКО по способам осуществления закупок за 1 квартал 2019-2020 годы приведена в таблице 7.

**Таблица № 7**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Способы осуществления закупок** | **1 квартал 2019 года** | | | **2 квартал 2020 года** | | | **Темп роста по сумме, %** |
| **Кол-во контрактов** | **Сумма, тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** | **Кол-во контрактов** | **Сумма, тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| 1 | Электронный аукцион | 181 | 137 250,5 | 53,9 | 210 | 938 862,2 | 92,2 | 684,1 |
| 2 | Конкурс  в электронной форме | 44 | 106 665,2 | 41,8 | 35 | 67 918,3 | 6,7 | 63,7 |
| 3 | Запрос котировок в электронной форме | 32 | 9 581,6 | 3,8 | 43 | 11 473,4 | 1,1 | 119,7 |
| 4 | Запрос предложений в электронной форме | 2 | 1 350,2 | 0,5 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | **ИТОГО** | **259** | **254 847,3** | **100,0** | **288** | **1 018 253,9** | **100,0** | **399,6** |

Структура заключенных контрактов с СМП, СОНКО по видам расходов за 1 квартал 2020 года приведенав таблице 8.

**Таблица № 8**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование вида закупки** | **Кол-во контрактов** | **Сумма,**  **тыс. руб.** | **Доля в общей сумме, %** |
| 1. | Проектирование, строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности | 6 | 454 367,7 | 44,6 |
| 2. | Благоустройство, санитарная очистка города, снос | 31 | 306 975,4 | 30,1 |
| 3. | Поставка продуктов питания | 162 | 112 303,5 | 11,0 |
| 4. | Закупки в области информатизации, поставка оргтехники, программного обеспечения | 12 | 35 051,8 | 3,5 |
| 5. | Техническое обслуживание, текущий ремонт объектов муниципальной собственности | 4 | 3 568,6 | 0,4 |
| 6. | Прочие закупки | 73 | 105 986,9 | 10,4 |
| **Итого** | | **288** | **1 018 253,9** | **100,0** |

**Уровень конкуренции**

В 1 квартале 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличилось среднее количество поданных заявок на одну конкурентную закупку.

Для участия в 38 электронных аукционах, конкурсах подали заявки на участие 185 участников закупок. Среднее количество поданных заявок на участие в одной закупке составило 5 участников.

Для участия в 25 закупках путем проведения запроса котировок, осуществленных заказчиками самостоятельно, поступило 116 заявок от участников закупок. Среднее количество поданных заявок на одну закупку составило 5 участников.

Конкуренция, сложившаяся за 1 квартал 2020 года в сравнении с кварталом 2019 года приведена в таблице 9.

**Таблица № 9**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **1 квартал**  **2019 года** | **1 квартал**  **2020 года** | **Темп роста, %** |
| **Конкуренция участников в аукционах, конкурсах** | | | | |
| 1. | Кол-во проведенных конкурсов, аукционов | 69 | 38 | 55,1 |
| 2. | Кол-во участников конкурса, аукциона | 287 | 185 | 64,5 |
| 3. | Среднее кол-во участников на 1 закупку | 4 | 5 | 117,0 |
| **Конкуренция участников в запросе котировок, запросе предложений** | | | | |
| 1. | Кол-во проведенных запросов котировок, запросов предложений | 14 | 25 | 192,9 |
| 2. | Кол-во участников запроса котировок, запроса предложений | 45 | 116 | 268,9 |
| 3. | Среднее кол-во участников на 1 закупку | 3 | 5 | 144,4 |

**Антимонопольное регулирование.**

Высокую эффективность работы системы в сфере закупок товаров, работ, услуг характеризует результат рассмотрения жалоб, обращений участников закупок на действия (бездействия) заказчиков, уполномоченного органа.

За 1 квартал 2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по ХМАО-Югре на действия уполномоченного органа при осуществлении закупок в рамках Закона о контрактной системе поступило 7 жалоб, из них 5 жалоб признаны необоснованными, 2 жалобы отозваны до рассмотрения.

В целях сохранения положительной динамики достигнутых показателей эффективного развития контрактной системы города, в связи с необходимостью предупреждения распространения коронавирусной инфекции, необходимо продолжить работу, обеспечив реализацию механизмов обоснованности закупок для исключения возможности приобретения товаров (работ, услуг), не относящихся к первоочередным и неотложным нуждам муниципалитета, усилив мероприятия предотвращения нарушений норм действующего законодательства в сфере закупок.