**Анализ планирования, осуществления закупок**

**муниципального образования город Ханты-Мансийск**

**по итогам 2019 года**

Система муниципальных закупок является одним из важнейших инструментов реализации социально-экономической муниципальной политики.

В рамках осуществления Администрацией города Ханты-Мансийска полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, во исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Уставу города Ханты-Мансийска, в 2019 году продолжена деятельность по развитию контрактной системы с соблюдением принципов открытости, прозрачности информации о контрактной системе, обеспечения конкуренции, профессионализма муниципальных заказчиков.

**Планирование закупок.**

План муниципальных закупок города Ханты-Мансийска на 2019 год (далее – План) по состоянию на 31 декабря 2019 года сформирован на сумму 9 166 171,22 тыс. руб., что в 2 раза превышает План 2018 года.

Из общего объема запланированных закупок, конкурентные закупки составляют 84,2%, наибольшую долю в которых занимают электронные аукционы (81,2%).

Структура Плана на 2019 год по способам осуществления закупок приведена на рисунке 1.

**Рисунок 1.**

По состоянию на 31.12.2019 г. План исполнен на 99,55%. Исполнение в разрезе по способам осуществления закупок приведено в таблице № 1.

**Таблица № 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Способ закупки** | **План на 31.12.2019,** **тыс. руб.** | **Факт на 31.12.2019,** **тыс. руб.** | **Исполнение, %** |
| 1 | Конкурс | 88 502,48 | 87 302,48 | 98,60% |
| 2 | Электронный аукцион | 7 448 103,44 | 7 420 602,11 | 99,63% |
| 3 | Запрос котировок | 76 293,32 | 75 980,91 | 99,59% |
| 4 | Запрос предложений | 105 963,10 | 105 963,10 | 100,00% |
| 5 | Единственный поставщик | 885 106,43 | 884 625,73 | 99,95% |
| 6 | Закупки малого объема | 562 202,45 | 550 789,46 | 97,97% |
|  | **Всего:** | **9 166 171,22** | **9 125 263,79** | **99,55%** |

**Осуществление закупок**

Осуществлено закупок на общую сумму 6 454 306,1 тыс. руб., что больше объема закупок, осуществленных за 2018 год на 2 050 750,3 тыс. руб. (темп роста 146,6%).

В общем объеме осуществленных закупок, доля закупок, осуществленных конкурентными способами, составляет 77,7%, в том числе электронными аукционами 73,9%. Доля закупок, осуществленных электронными аукционами в общем объеме закупок по сравнению с 2018 годом увеличилась на 17,1%. Данный показатель характеризует высокий уровень прозрачности и доступности осуществления закупок в городе Ханты-Мансийске.

В сравнении с 2018 годом сократились закупки по результатам проведенных запросов котировок на 88 257,6 тыс. руб. и составили 60 825,6 тыс. руб. (темп роста 40,8%). Также уменьшалась сумма закупок у единственного поставщика на 302 518,4 тыс. руб. и составила 884 826,1 тыс. руб. (темп роста 74,5%). При этом доля данных закупок в общем объеме так же снизилась: на 2,5% при осуществлении закупок запросом котировок, на 13,3% по закупкам у единственного поставщика.

Структура закупок по способам их осуществления в сравнении с аналогичным периодом 2018 года приведена в таблице 2, рисунке 2.

**Таблица № 2**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способ закупки** | **2018 год** | **2019 год** | **Темп роста, %** |
| **Кол-во** | **Осуществлено****закупок на сумму** | **Кол-во** | **Осуществлено****закупок на сумму** |
| **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,****%** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,****%** | **По кол-ву** | **По сумме** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Конкурсы (с ограниченным участием, открытые, электронные) | 31 | 154 321,2 | 3,5 | 17 | 72 642,7 | 1,1 | 54,8 | 47,1 |
| Электронные аукционы | 510 | 2 502 022,1 | 56,8 | 951 | 4 769 639,5 | 73,9 | 186,5 | 190,6 |
| Запрос котировок | 560 | 149 083,2 | 3,4 | 259 | 60 825,6 | 0,9 | 46,3 | 40,8 |
| Запрос предложений | 3 | 14 094,0 | 0,3 | 152 | 113 548,0 | 1,8 | 5066,7 | 805,6 |
| Единственный поставщик | 413 | 1 187 344,5 | 27,0 | 639 | 884 826,1 | 13,7 | 154,7 | 74,5 |
| Закупки малого объема | 5 116 | 396 690,8 | 9,0 | 4 880 | 552 824,2 | 8,6 | 95,4 | 139,4 |
| **Всего** | **6 633** | **4 403 555,8** | **100,0** | **6 898** | **6 454 306,1** | **100,0** | **104,0** | **146,6** |

**Рисунок 2**

Наибольшая доля осуществленных закупок приходится на Департамент городского хозяйства Администрации города Ханты-Мансийска (31,6%), Департамент муниципальной собственности Администрации города Ханты-Мансийска (29,9%), Департамент градостроительства и архитектуры Администрации города Ханты-Мансийск (18,6%).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств сумма осуществленных закупок по способам приведена в таблице 3, рисунке 3.

**Таблица № 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС**  | **Сумма осуществленных закупок по способам, тыс. руб.** | **Всего по ГРБС тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,****%** |
| **Электронный аукцион** | **Конкурсы**  | **Запрос котировок**  | **Запрос предложений** | **Единственный поставщик** | **Закупки малого объема** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| ГРБС Департамент городского хозяйства | 1 879 133,8 | 0,0 | 19 716,7 | 0,0 | 91 474,5 | 51 770,8 | **2 042 095,8** | **31,6** |
| ГРБС Департамент муниципальной собственности | 1 393 305,5 | 0,0 | 933,7 | 0,0 | 521 550,1 | 15 659,4 | **1 931 448,7** | **29,9** |
| ГРБС Департамент градостроительства | 1 143 629,8 | 22 399,2 | 1 997,9 | 0,0 | 13 388,1 | 16 065,9 | **1 197 480,9** | **18,6** |
| ГРБС Департамент образования | 185 709,9 | 48 414,1 | 10 963,5 | 0,0 | 201 302,5 | 396 110,7 | **842 500,7** | **13,1** |
| ГРБС Администрация города | 140 699,2 | 1 829,5 | 23 801,6 | 113 548,0 | 38 229,9 | 51 631,8 | **369 740,0** | **5,7** |
| ГРБС Управление физической культуры | 18 066,4 | 0,0 | 2 831,4 | 0,0 | 18 745,6 | 17 610,2 | **57 253,6** | **0,9** |
| Департамент управления финансами | 5 954,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 135,4 | 2 000,0 | **8 089,7** | **0,1** |
| Дума города | 3 140,6 | 0,0 | 580,8 | 0,0 | 0,0 | 1 975,4 | **5 696,8** | **0,1** |
| **Итого:** | **4 769 639,5** | **72 642,8** | **60 825,6** | **113 548,00** | **884 826,1** | **552 824,2** | **6 454 306,2** | **100,0** |

**Рисунок 3**

Приоритетными направлениями муниципальных закупок являются развитие инфраструктуры города (благоустройство, строительство и капитальный ремонт автомобильных дорог, социальных объектов), приобретение жилых помещений (квартир) для отдельных категорий населения города.

Структура закупок по видам расходов, осуществленных путем проведения конкурсов, электронных аукционов приведенав таблице № 4.

**Таблица № 4**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование вида закупки** | **Кол-во закупок** | **Сумма,****тыс. руб.** | **Доля закупок в общей сумме, %** |
| 1. | Благоустройство, санитарная очистка города, снос | 54 | 1 769 782,2 | 36,6 |
| 2. | Приобретение жилых помещений | 603 | 1 391 788,8 | 28,7 |
| 3. | Проектирование, строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности | 12 | 1 154 429,7 | 23,8 |
| 4. | Поставка продуктов питания | 128 | 179 303,3 | 3,7 |
| 5. | Техническое обслуживание, текущий ремонт объектов муниципальной собственности | 34 | 95 196,3 | 2,0 |
| 6. | Закупки в области информатизации, поставка оргтехники, программного обеспечения | 30 | 35 719,1 | 0,7 |
| 7. | Прочие закупки | 107 | 216 062,8 | 4,5 |
| **Итого** | **968** | **4 842 282,2** | **100,0** |

**Совместные закупки**

В целях оптимизации расходов бюджета на закупки, повышения эффективности закупок, проведено 36 совместных закупок на сумму 138 562,9 тыс. руб. путем проведения электронных аукционов, конкурсов, в 2018 году проведено 40 совместных закупок на сумму 176 237,9 тыс. руб. Экономия средств от проведенных совместных закупок в сравнении с 2018 годом увеличилась на 38 693,3 тыс. руб. и составила 86 396,9 тыс. руб. или 38,4% от начальных максимальных цен контрактов.

Из совместных закупок, проведенных за 2019 год, 32 закупки на сумму 123 138,7 тыс. руб. (или 88,9%) составляют закупки по поставкам продуктов питания для детских дошкольных и образовательных учреждений, 4 закупки на сумму 15 424,2 тыс. руб. на услуги охраны, по отпуску ГСМ и проведения медицинских осмотров.

Информация о проведенных совместных закупках за 2018-2019 годы приведена в таблице № 5.

**Таблица № 5.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **2018 год** | **2019 год** |
| Количество проведенных процедур | шт. | 40 | 36 |
| Сумма закупок | тыс. руб. | 176 237,9 | 138 462,9 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных учреждений | тыс. руб. | 47 703,6 | 86 396,9 |
| % | 21,3 | 38,4 |

**Результаты осуществления закупок**

По итогам проведенных закупок, включая опережающие закупки, объявленные в конце 2018 года, за 2019 год заключено контрактов на общую сумму 6 450 804,5 тыс. рублей. Расторгнуто по соглашению сторон 129 контрактов на сумму 29 398,45 тыс. руб.

Структура заключенных контрактов по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за 2019 год приведена в таблице № 6.

**Таблица № 6**

|  |  |
| --- | --- |
| **Способы закупок** | **Заключено контрактов** |
| **Кол-во** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| Конкурсы (с ограниченным участием, открытые, электронные) | 21 | 88 690,8 | 1,4 |
| Электронные аукционы | 957 | 4 746 273,3 | 73,6 |
| Запрос котировок | 255 | 62 672,3 | 1,0 |
| Запрос предложений | 3 | 115 517,8 | 1,8 |
| Единственный поставщик | 639 | 884 826,1 | 13,7 |
| Закупки малого объема | 4 880 | 552 824,2 | 8,5 |
| **Всего:** | **6 755** | **6 450 804,5** | **100,0** |

**Эффективность осуществления закупок**

Экономия средств по результатам проведенных конкурентных закупок в сравнении с 2018 годом увеличилась на 68 926,6 тыс. руб. и составила 228 839,5 тыс. руб. или 4,4% от начальных максимальных цен контрактов, в том числе бюджетных средств – 137 457,8 тыс. руб., средств бюджетных учреждений – 91 381,7 тыс. руб.

Наибольшую долю в сумме экономии бюджетных средств от осуществленных закупок занимают электронные аукционы – 212 260,7 тыс. руб. или 92,8% от общей суммы экономии (таблица № 7).

 **Таблица № 7**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **Всего**  | **конкурс** | **электронный аукцион** | **запрос котировок** | **Запрос предложений** |
| Количество проведенных состоявшихся процедур | шт. | 1 006 | 17 | 738 | 249 | 2 |
| Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся процедурам | тыс. руб. | 5 245 495,3 | 76 321,2 | 4 981 900,2 | 73 721,9 | 113 552,0 |
| Стоимость предложений победителей | тыс. руб. | 5 016 655,8 | 72 642,7 | 4 769 639,5 | 60 825,6 | 113 548,0 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных (муниципальных) учреждений | тыс. руб. | **228 839,5** | **3 678,5** | **212 260,7** | **12 896,3** | **4,0** |
| % | 4,4 | 4,8 | 4,3 | 17,5 | 0,004 |

**Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

В целях расширения доступа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) к муниципальным закупкам данной категории участников предоставлены преференции, установленные Федеральным законом РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ: заказчики обязаны осуществить закупки у СМП, СОНКО в размере не менее 15% совокупного годового объема конкурентных закупок.

Объем закупок, осуществленных заказчиками, по результатам процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только СМП и СОНКО, за 2019 год увеличился на 1 186 991,9 тыс. руб. и составил 1 544 624,0 тыс. рублей (781 контракт), что составляет 67,3% совокупного годового объема закупок.

Структура заключенных контрактов с СМП, СОНКО по способам осуществления закупок за 2019 год приведена в таблице 8.

 **Таблица № 8**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Способы осуществления закупок** | **Кол-во контрактов** | **Сумма, тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| 1 | Электронный аукцион | 520 | 1 337 613,4 | 86,6 |
| 2 | Конкурс | 60 | 158323,8 | 10,2 |
| 3 | Запрос котировок | 199 | 47 336,8 | 3,1 |
| 4 | Запрос предложений | 2 | 1 350,0 | 0,1 |
|  | **ИТОГО** | **781** | **1 544 624,0** | **100,0** |

Структура заключенных контрактов с СМП, СОНКО по видам расходов за 2019 год приведенав таблице 9.

**Таблица № 9**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование вида закупки** | **Кол-во контрактов** | **Сумма,****тыс. руб.** | **Доля в общей сумме, %** |
| 1. | Приобретение жилых помещений | 166 | 546 534,4 | 35,4 |
| 2. | Проектирование, строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности | 40 | 436 613,9 | 28,3 |
| 3. | Благоустройство, санитарная очистка города, снос | 50 | 179 635,1 | 11,6 |
| 4. | Поставка продуктов питания | 222 | 96 763,1 | 6,3 |
| 5. | Техническое обслуживание, текущий ремонт объектов муниципальной собственности | 47 | 71 798,3 | 4,6 |
| 6. | Закупки в области информатизации, поставка оргтехники, программного обеспечения | 52 | 34 763,2 | 2,3 |
| 7. | Прочие закупки | 204 | 178 516,0 | 11,5 |
| **Итого** | **781** | **1 544 624,0** | **100,0** |

**Уровень конкуренции**

Для участия в 967 электронных аукционах, конкурсах подали заявки на участие 1 941 участник закупок. Среднее количество поданных заявок на участие в одной закупке составило 2 участника.

Для участия в 410 закупках путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществленных заказчиками самостоятельно, поступило 833 заявок от участников закупок. Среднее количество поданных заявок на одну закупку составило 2 участника.

Конкуренция, сложившаяся за 2019 год в сравнении с 2018 годом приведена в таблице 10.

**Таблица № 10**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **2018 год** | **2019 год** | **Темп роста, %** |
| **Конкуренция участников в аукционах, конкурсах** |
| 1. | Кол-во проведенных конкурсов, аукционов | 534 | 967 | 181,1 |
| 2.  | Кол-во участников конкурса, аукциона | 1 587 | 1 941 | 122,3 |
| 3. | Среднее кол-во участников на 1 закупку | 3 | 2 | 66,7 |
| **Конкуренция участников в запросе котировок, запросе предложений** |
| 1. | Кол-во проведенных запросов котировок, запросов предложений | 557 | 410 | 73,6 |
| 2. | Кол-во участников запроса котировок, запроса предложений | 1 190 | 833 | 70,0 |
| 3. | Среднее кол-во участников на 1 закупку | 2 | 2 | 100,0 |

**Антимонопольное регулирование.**

Высокую эффективность работы системы в сфере закупок товаров, работ, услуг характеризует результат рассмотрения жалоб, обращений участников закупок на действия (бездействия) заказчиков, уполномоченного органа.

За 2019 год в Управление Федеральной антимонопольной службы по ХМАО-Югре на действия уполномоченного органа при осуществлении закупок в рамках Закона о контрактной системе поступило 17 жалоб, на действия заказчиков - 1 жалоба, все жалобы признаны необоснованными.

В целях сохранения положительной динамики достигнутых показателей эффективного развития контрактной системы города, предотвращения нарушений норм действующего законодательства в сфере закупок необходимо продолжить работу, обеспечив:

оптимизацию закупочной деятельности заказчиков путем укрупнения заказов, выведения закупок на конкурентные способы за счет сокращения доли закупок малого объема, проведения совместных закупок;

централизацию конкурентных закупок посредством осуществления закупок через орган, уполномоченный на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков;

реализацию механизмов нормирования и обоснованности закупок для исключения возможности приобретения товаров (работ, услуг) повышенной комфортности и не относящихся к первоочередным и неотложным нуждам муниципалитета;

внедрение автоматизированной информационной системы «Портал поставщиков» для повышения экономической эффективности закупок малого объема, роста спроса и конкурентоспособности товаров российских производителей, привлечения к участию в закупках субъектов малого предпринимательства;

проведение на постоянной основе мониторинга муниципальных правовых актов в сфере закупок на их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации;

повышение профессионального уровня в сфере закупок контрактных управляющих, сотрудников контрактных служб заказчиков: проведение обучающих семинаров, круглых столов, рабочих совещаний, подготовка обзоров изменений действующего законодательства, рекомендаций, методических материалов.