

# Как работать по 44-ФЗ в 2018 году

## обзор изменений

Светлана Китаева,  
руководитель экспертной поддержки Системы Госзаказ,  
аккредитованный независимый эксперт, уполномоченный на проведение  
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных  
правовых актов

# **Законы, которые влияют на закупки по 44-ФЗ**

**475-ФЗ от 29.12.2017 действует с 29.12.2017**

**503-ФЗ от 31.12.2017 действует с 31.12.2017**

**267-ФЗ от 29.07.2017 действует с 01.01.2019**

**504-ФЗ от 31.12.2017 вступает в силу в четыре этапа:**

**11.01.2018, 01.07.2018,**

**01.01.2019, 01.01.2020**

# План вебинара

- Закупки, которые не попадают по 44-ФЗ
- Новое в терминологии
- Изменения в планировании
- Блокирующий контроль
- Закупки у едпоставщика
- Описание объекта закупки
- Отказ заключать контракт
- Реестр недобросовестных поставщиков
- Другие изменения

## **44-ФЗ не применяют к закупкам, которые**

**Связаны с созданием и функционированием средств связи и информационных технологий – Федеральный закон от 7.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

**Норма действует до 30.07.2018**

## **Изменения в терминологии**

**Словосочетание «Жилье экономического класса» заменили на «Стандарное жилье» (ч. 21.1 ст. 22, п. 38, п. 39 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ)**

**С 01.07.2018 действуют новые термины:**

- электронная площадка;**
- оператор электронной площадки;**
- специализированная электронная площадка;**
- специализированной электронной площадки.**

# Планы закупок для субъектов и муниципалитетов

Отдельными строками указывают итоговый объем финансового обеспечения для закупок в текущем финансовом, плановом и последующих годах, когда закупки планируют по истечении планового периода. Цифру детализируют на объем финобеспечения по каждому коду бюджетной классификации и на объем финобеспечения по каждому соглашению о предоставлении субсидии.

**Внимание!** Информация об объеме финансового обеспечения по соглашению о предоставлении субсидии из средств соответствующего бюджета НЕ ВНОСЯТ бюджетные и автономные учреждения, которые созданы субъектом РФ и муниципальными образованиями.

# Планы закупок для федеральных нужд

Отдельными строками указывают итоговый объем финобеспечения для закупок в текущем финансовом году, плановом периоде и последующих годах, когда планируют закупки за плановым периодом. Цифру детализируют на объем финансового обеспечения по каждому коду бюджетной классификации или на объем финансового обеспечения по каждому соглашению о предоставлении субсидии.

# Планы закупок федеральных нужд

Информация о закупках, в том числе об объеме финансового обеспечения по кодам бюджетной классификации, включают в план закупок на основании плановых сметных показателей, которые используют при формировании бюджетной сметы казенного учреждения.

**Внимание!** Информация об объеме финансового обеспечения по соглашению о предоставлении субсидии из средств федерального бюджета НЕ ВНОСЯТ федеральные бюджетные и автономные учреждения.



# Планирование в Электронном бюджете

Когда формируете план закупок в подсистеме бюджетного планирования ГИС «Электронный бюджет», можно объединять в одну позицию плана нескольких ОКПД2, которые ранее детализировали в обоснованиях плановых сметных показателей.

В 30-33 разрядах ИКЗ указывайте значение «0» (0000).

Формируйте и утверждайте планы закупок, планы-графики в пределах доведенных ЛБО.

В течение 2018 года планы закупок, планы-графики можно уточнять (письмо Минфина, Казначейства от 12.12.2017 № 21-03-04/82833/07-04-05/14-948)

# Планирование в Электронном бюджете

Вносите изменения в план закупок в части финансового обеспечения или других сведений в подсистеме бюджетного планирования. Затем передавайте измененные данные в ЕИС.

Изменения в планы-графики, которые не предполагают правки плана закупок, вносите в ЕИС.

Как получить в личном кабинете в ЕИС план закупок, который утвердили в подсистеме бюджетного планирования, разъяснило Казначейство – письмо от 27.10.2017 №07-04-05/14-829.

## **План-график закупок**

**План-график содержит приложения с обоснованиями в отношении каждого объекта закупки, в том числе обоснование НМЦК, цены контракта с единственным поставщиком. Цену определяют по правилам статьи 22 Закона 44-ФЗ. Указывают включенные в объект закупки количество и единицу измерения товаров, работ, услуг**

## **Блокирующий контроль**

**Действие блокирующего контроля по части 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ возобновили для федеральных заказчиков**

**Федеральные заказчики не смогут разместить информацию в ЕИС, пока не устранят нарушения, выявленные во время контроля**

**Субъекты контроля – Федеральное казначейство, органы управления государственных внебюджетных фондов**

# Блокирующий контроль

Что проверяют	С чем сверяют
План закупок: объем финансового обеспечения	– Лимитами бюджетных обязательств; – выплатами из планов ФХД
План-график: НМЦК, цена контракта с едпоставщиком по ИКЗ	План закупок: НМЦК
Извещение: НМЦК по ИКЗ	План-график: НМЦК по ИКЗ
Документация о закупке: НМЦК по ИКЗ	
Приглашения принять участие в закупке: НМЦК по ИКЗ	
Контракт с едпоставщиком: цена по ИКЗ	
Протокол определения поставщика: НМЦК по ИКЗ	Документация о закупке: НМЦК
Протокол определения поставщика: ИКЗ	Документация о закупке: ИКЗ
Проект контракта, который заказчик направляет участнику: НМЦК, ИКЗ	Протокол определения поставщика: НМЦК, ИКЗ
Реестр контрактов: цена контракта и ИКЗ, которые заказчик направляет в реестр	Контракт: цена контракта и ИКЗ

# Контроль информации из реестра контрактов

Приостановили проверку информации, которую заказчик публикует в реестре контрактов.

До 1 января 2019 года Казначейство, органы управления внебюджетных фондов и финансовые органы регионов не вправе проверять:

- срок исполнения контракта;
- количество товаров, работ, услуг и единицы измерения;
- соответствие данных в документах об изменении и расторжении контракта друг другу, а также условиям бюджетного обязательства.

До 01 января 2019 года допускается вести реестр контрактов с гостайной.

# **Закупки у единственного поставщика**

**Изменили часть 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ**

**1. Закупка услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами отнесли к случаям закупки у едпоставщика по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ**

**2. Пункт 43 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ утратил силу**

**3. Добавили еще два основания закупки у едпоставщика – пункты 53 и 54 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ**

# Закупки у единственного поставщика

Органы государственной власти РФ, субъектов РФ, органы местного самоуправления вправе заключить с едпоставщиком контракт на услуги по проведению рейтинговых действий. При этом поставщик – кредитные рейтинговые агентства, а также иностранные юридические лица, которые действуют за пределами территории РФ. Закупку проводите по пункту 53 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Закупить у едпоставщика можно работы по модернизации федеральных государственных информационных систем для информационно-правового обеспечения деятельности палат Федерального Собрания РФ и услуг по сопровождению таких систем. Закупку проводите по пункту 54 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.



# Реестр единственных поставщиков

В ЕИС появился Реестр единственных поставщиков товара, производство которого создают или модернизируют на территории РФ (постановление Правительства от 27.02. 2017 № 231)

Реестр доступен в ЕИС по  
ссылке <http://zakupki.gov.ru/epz/rep/quicksearch/search.html>

# Изменения в описание объекта закупки

Изложили в новой редакции пункт 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

1. Исключили фразу «необъективное описание объекта закупки».
2. Разрешили использовать в описании товарный знак, если соблюдено одно из трех условий. Первое – товарный знак сопровождают словами «или эквивалент». Второе – заказчик закупает товары, которые должны быть совместимы с уже имеющимися. Третье – заказчик закупает запасные части и расходные материалы к машинам и оборудованию.

# Изменения в Католог товаров, работ, услуг

1. Исключили понятие «ассортиментного набора»

2. Изменили порядок формирования позиции каталога :

- уникальный цифровой код формируют на основе ОКПД2;
- единицы измерения формируют согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения;
- прописывают даты начала и окончания применения позиции каталога

# **Изменения в Каталог товаров, работ, услуг**

**С 01.01.2018 в каталоге есть справочная информация:**

- коды, которые отвечают товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации;**
- информация о типовых контрактах, типовых условиях контрактов;**
- информация о технических регламентах и национальных стандартах.**

# Описание лекарств

Объект закупки	Особенность
Лекарства для пациента при наличии медицинских показаний по решению врачебной комиссии	Разрешили указывать торговые наименования
Лекарства для парентерального применения	Разрешили указывать на путь введения лекарственного препарата (для инъекций или для инфузий)
Лекарства для детей	Разрешили указывать возраст ребенка (от 0, с 3 месяцев, с 12 месяцев и т. д.)
Многокомпонентные препараты	Укажите на возможность поставить однокомпонентные аналоги
Шприцы	Уточните, что можно поставить препарат с устройством введения, который отвечает объему вводимого лекарства
Препарат с компонентами – растворитель, устройство для разведения и введения, инструмент для вскрытия	Допустите вариант поставить компоненты отдельно
Картриджи и другие формы, совместимые с устройствами введения	Установите возможность поставить лекарство с условием безвозмездно передать устройства пациентам

# Описание лекарств

## В документации запретили прописывать:

- эквиваленты по дозировке, если придется делить твердые лекарственные формы;
- единицы измерения дозировки лекарства, когда их можно перевести в другие единицы измерения;
- объем наполнения первичной упаковки (кроме растворов для инфузий);
- наличие или отсутствие вспомогательных веществ;
- температуру, при которой хранят препараты, когда есть альтернативный режим;
- форму выпуска препарата;
- количество единиц лекарства во вторичной упаковке и требование поставить количество упаковок вместо количества препарата;
- требования к показателям фармакодинамики и фармакокинетики препарата;
- все характеристики из инструкции по применению, которые конкретизируют производителя.

# Типовые контракты

С 01.01.2018 г. вступил в силу приказ Минздрава России от 26.10.2017 № 870н «Об утверждении Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения».

Опубликован в ЕИС 16 января 2018 г.

Обязателен для применения с 16.02.2018 г.

# Порядок заключения контракта

С 11.01.2018 заказчик в случае отказа заключать контракт с победителем по основаниям из частей 9 и 10 статьи 31

Закона № 44-ФЗ вправе подписать контракт со вторым участником

Победителя закупки, с которым заказчик отказался заключить контракт по основаниям из части 9 и пункта 1, части 10 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, не включают в РНП



# Правила ведения РНП

1. В РНП не включают информацию об ИНН публично-правовых образований – учредителей юридических лиц
2. Заказчик обязан направлять сведения об уклонившемся от заключения контракта победителе независимо от того, заключили ли контракт со вторым участником

# Авансирование

Государственным органам, казенным и бюджетным учреждениям нельзя выплачивать аванс на последнем этапе исполнения контракта. Речь идет о контрактах двух типов.

1. Стороны включили в контракт условие о том, что после выплаты аванса будут еще платежи. Размер платежей не превышает подтвержденную сумму продукции, которую фактически поставили, с учетом выплаченного аванса. При этом аванс выплачивают в размере от 30 до 90 процентов в зависимости от вида контракта.

2. Стороны заключили контракт на работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства государственности России с авансом до 30 процентов. Сумма контракта превышает 600 млн руб. В контракт включили условие о последующем авансировании после того, как поставят продукцию в объеме аванса. Общая сумма авансирования составляет не более 70 процентов суммы контракта.

# Авансирование

Размеры аванса теперь такие:

- **До 30%** – контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе работы по строительству, реконструкции и капремонту объектов капитального строительства государственности
- **30–80%** – научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, которые направлены на импортозамещение технологической продукции
- **30–90%** – если в контракт включили условие о казначейском сопровождении авансовых платежей
- **До 100%** – например, контракт на услуги связи, подписка на печатные издания, лечение граждан.

**Нельзя выплачивать авансы, если объект закупки входит в список из распоряжения  
Правительства РФ от 16.01.2018 № 21-р**

# Авансовые платежи

## Важно!

Бюджетные и автономные учреждения при заключении контрактов и договоров, предусматривающих авансовые платежи, должны руководствоваться правилами для получателей бюджетных средств (Федеральный закон от 27.11. 2017 № 347-ФЗ )

# Временные рамки для заключения контракта

Госорганы и казенные учреждения должны заключать контракты не позднее 1 октября 2018 года или последнего рабочего дня до этой даты.

Из правила есть исключения. Разрешат принять бюджетное обязательство, если до 1 октября заказчик разместит в ЕИС извещение о закупке или направит поставщику проект контракта. Также можно закупить любые товары, работы, услуги на сумму не больше 10 процентов от оставшихся у заказчика денег.

Условие – не позднее 6 октября заказчик должен направить в территориальный орган Казначейства информацию о бюджетных обязательствах

# Контракт при отозванных ЛБО

Заказчики вправе заключать контракты, даже если отозваны ЛБО.

Например, в конце года не успели заключить контракты до того, как лимиты отозвали. По новым правилам вы сможете подписать контракт, если сумма сделки не превысит объем бюджетных обязательств, которые остались на лицевом счете по согласованным контрактам.

# Изменения в импортозамещение

Правительство уточнило понятие программного обеспечения. Устанавливайте запрет на иностранное программное обеспечение, когда контрактом предусмотрели обязательства:

- программное обеспечение поставляют на материальном носителе или в электронном виде по каналам связи. ПО предоставляют в аренду или пользование посредством каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры – услуги облачных вычислений;
- поставляют техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и других средств вычислительной техники. В результате исполнения контракта ПО устанавливают на перечисленную технику;
- выполняют работы, оказывают услуги, которые связаны с разработкой, модификацией, модернизацией ПО. При этом заказчику предоставляют права на использование программного обеспечения или расширяют предоставленные права;
- услуги связаны с сопровождением, технической поддержкой, обновлением ПО. При этом заказчику предоставляют права использовать программное обеспечение или расширяют предоставленные права.

## Изменения в импортозамещение

С 1 января 2018 года, помимо российского, можно закупать ПО из Белоруссии, Армении, Казахстана и Киргизии.

Работает два реестра:

- 1) реестр российского программного обеспечения;
- 2) реестр евразийского программного обеспечения.



# Банковские гарантии

Изменили требования к банкам, которые выдают гарантии, чтобы обеспечить заявку и контракт. Вступление изменений в силу перенесли на 1 июня 2018 года

Заказчики будут принимать гарантии банков, которые отвечают требованиям Правительства РФ. Правительство установит требования к размеру собственных средств банка и уровню кредитного рейтинга по национальной рейтинговой шкале

## **Порядок рассмотрения жалоб**

**Изменили порядок рассмотрения обращений физических лиц, в том числе жалоб на действия, бездействие субъектов контроля.**

**Изменения касаются жалоб или информации от физического лица, которое не отвечает требованиям, установленным к поставщикам, исполнителям, подрядчикам касаясь объекта закупки. То есть физлицо не в состоянии поставить объект закупки, а права и законные интересы заявителя не нарушены действиями или бездействием. Тогда положения документации и извещения ФАС рассматривает по правилам Закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ.**

**СПАСИБО**