



ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА

ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ

Заместитель руководителя экспертно-консультационного
центра Института госзакупок

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



МЕХАНИЗМЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

■ ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ ДОПУСКА

*Продукты питания, лекарства, компьютеры, бумага, мебель и др.
(Приказ Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014)*

■ ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА

Медицинские изделия (ППРФ №102 от 05.02.2015)

Лекарственные препараты (ППРФ № 1289 от 30.11.2015)

■ ЗАПРЕТ

Товары легкой промышленности (ППРФ № 791 от 11.08.2014)

Товары машиностроения (ППРФ № 656 от 14.07.2014)

Программное обеспечение (ППРФ № 1236 от 16.11.2015)

Работы и услуги «турецкого происхождения» (ППРФ №1457 от 29.12.2015)

Т,Р,У для нужд обороны страны и безопасности (ППРФ № 1224 от 24.12.2013)



ГДЕ и КАК СЛЕДУЕТ ОТРАЗИТЬ ВОПРОСЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ?

1. В плане-графике + 2. В извещении о закупке (см. например ст. 63. ч.5 п.7) + 3. В документации о закупке (см. ч.1 ст.64)

■ Что писать?

В плане-графике ставить «галочки» в ЕИС + ссылка на акт

В извещении и документации – ссылку на НПА + словами + какие документы должен предоставить участник, например:

«Условия и ограничения допуска товаров установлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 N 1289 «....» и приказом Минэкономразвития России №155 от 25.03.2014 «....».

«Документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ или копии этих документов - сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена ЕАЭС по Форме СТ-1, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами»



Приказ Минэкономразвития России «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств...» от 25.03.2014 № 155

- ☐ Срок действия - бессрочно!
- ☐ Ценовая преференция в 15% по отдельным видам товаров из ЕАЭС (Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия):
 - в конкурсах, ЗК, ЗП – к заявкам с товарами из льготных государств применяется понижающий коэффициент к ценовому предложению при оценке заявок
 - в аукционе – при заключении контракта применяется понижающий коэффициент ко всей цене контракта с иностранным товаром (даже если часть товара в ней – из ЕАЭС (меньше 50%))
- ☐ В случае закупок ЖНВЛП и МИ Приказ № 155 применяется только в случае, если ППРФ № 102 и № 1289 «не сработало» - «иностранную» заявку не отклонили
- ☐ При закупках у ЕИ не работает



МЕХАНИЗМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИКАЗА № 155:

□ В АУКЦИОНЕ:

- победил участник, давший в ходе аукциона цену 100 тыс.руб. с иностранным товаром
- контракт будет заключен с ним по цене 85 тыс.руб.

□ В ЗК, ЗП и КОНКУРСЕ:

- в заявке участника А - иностранные товары по цене 900 тыс.руб.
- в заявке участника Б – товары из ЕАЭС по цене 1 млн руб.
- заявка Б будет признана победившей с учетом понижающего коэффициента (1 млн – 15% = 850 тыс. руб.)
- контракт будет заключен с участником Б по цене 1 млн.руб.



Приказ Минэкономразвития России «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств...» от 25.03.2014 № 155

Снижение цены не производится, если:

- ☐ в составе лота только часть товаров, включена в Перечень
- ☐ закупка признана несостоявшейся (1 заявка)
- ☐ **в заявках не содержится предложений о товарах из ЕАЭС***
- ☐ в заявках не содержится предложений об иностранных товарах
- ☐ в заявке победителя аукциона предложены и ЕАЭС и иностранные товары, при этом стоимость товаров ЕАЭС составляет более половины (более 50 %) стоимости всех товаров.



*** ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ ВСЕ ЗАЯВКИ «ИНОСТРАННЫЕ»,
НО «СМЕШАННЫЕ», т.е. иностранной продукции в
заявках более 50% ???**

Ответ: применять 15 % снижение!

«...Из положений Приказа № 155 следует, что в случае если в заявке победителя аукциона содержится предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 Приказа № 155, происходящих из иностранных государств, и при этом стоимость товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15% от предложенной цены контракта.

Иное толкование противоречило бы целям применения национального режима...»

Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 31.03.2016 N Ф03-363/2016 по делу N А73-11216/2015



*** ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ ВСЕ ЗАЯВКИ «ИНОСТРАННЫЕ»,
НО «СМЕШАННЫЕ», т.е. иностранной продукции в
заявках более 50% ???**

Ответ: применять 15 % снижение!

«...Приказ № 155 не предусматривает отдельного регулирования в случае, если участник, признанный победителем электронного аукциона, в своей заявке предлагает к поставке товары российского, армянского, белорусского, казахстанского и иностранного происхождения стоимость которых составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров.

Таким образом, контракт с победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15% от предложенной цены контракта...»

Письмо Минэкономразвития России от 30.10.2015 № Д28и-3281



Что устанавить в документации, если применяется Приказ № 155?

- ☐ требование об указании (декларировании) участником страны происхождения поставляемого товара (попозиционно/группами если из разных стран, либо одним указанием, если весь товар из одной страны)
- ☐ наименование страны происхождения товаров указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001 (*не таких стран – РФ или США*)
- ☐ требование об указании в заявке цены за единицу товара по каждой предлагаемой участником закупки позиции;
- ☐ положение о том, что ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке несет участник закупки

В контракте рекомендуется указывать страну происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке участника, с которым заключается контракт, и данные документа, подтверждающего страну происхождения товара, при наличии такого документа.



СТ-1 не оформляется на иностранные товары (не из ЕАЭС)



Приказ Минэкономразвития России «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств...» от 25.03.2014 № 155

Сложные вопросы:

- ☐ Как подтверждается происхождение товаров (какими документами)?
В какой части заявки на участие в аукционе?
- ☐ Если страна происхождения не продекларирована – что делать?
- ☐ Если страна происхождения указана не по ОКСМ?
- ☐ Можно ли включать в 1 лот товары включенные и не включенные в Перечень?
- ☐ Можно ли заключить контракт на поставку российских товаров, а затем в ходе исполнения заменить на китайские?



Как применять абз.2 п.13 Приказа № 155 ??? Противоположные позиции МЭР.

В случае если заказчиком установлено требование об указании (декларировании) участником конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений в заявке страны происхождения поставляемого товара, *при этом участником не предоставлена соответствующая информация, к такому участнику не применяются положения Приказа № 155.*

Позиция 1 (письмо МЭР России от 28 января 2016 г. № Д28и-259):
«.. при осуществлении закупки с применением приказа № 155 в случае отсутствия в составе заявки на участие в определении поставщика декларации (информации) о стране происхождения товаров, указанных в прилагаемом к приказу № 155 перечне, **преимущества участнику закупки не предоставляются. При этом такая заявка не отклоняется.**»



Как применять абз.2 п.13 Приказа № 155 ??? Противоположные позиции МЭР.

Позиция 2 (письмо МЭР России от 16.02.2016 № Д28и-319):

«.. при осуществлении закупки путем конкурса, запроса котировок или запроса предложений с применением приказа № 155 **в случае отсутствия в составе заявки участника закупки декларации о стране происхождения такая заявка отклоняется.**

Вместе с тем при осуществлении закупки путем электронного аукциона с применением приказа № 155 в случае отсутствия **в составе второй части заявки** на участие в электронном аукционе декларации о стране происхождения такая **заявка не отклоняется.**

С учетом того что согласно части 2 статьи 66 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе является единым документом, состоящим из двух частей, заказчик рассматривает заявку участника в совокупности. В этой связи полагаем, что решение о предоставлении преимуществ, предусмотренных приказом № 155, может быть принято на основании информации о стране происхождения товара, предоставленной участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе.»



ОГРАНИЧЕНИЕ допуска иностранных медицделий в порядке ППРФ № 102 от 05.02.2015

Под ограничение попали:

- наборы реагентов
- электрокардиографы
- рентгенодиагностические комплексы и проч.

Постановление № 102:

- ☐ не устанавливает запрета на закупку медицинских изделий иностранного происхождения
- ☐ предусматривается обязанность комиссии отклонить заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий (по Перечню), происходящих из иностранных государств (с 22.04.16 – кроме стран ЕАЭС, до 22.04.16 - кроме Армении, Белоруссии и Казахстана)
- ☐ для подтверждения страны происхождения товара к заявке на участие в закупке должен быть приложен сертификат СТ-1
- ☐ при закупках у ЕИ (если нет извещения - не работает). С 22.04.16 работает при осуществлении заказчиком закупок способом запроса котировок
- ☐ устанавливает запрет на включение в один лот МИ, включенных и не включенных в Перечень
- ☐ если ППРФ № 102 «сработало», то при исполнении контракт нельзя менять МИ и его производителя



ОГРАНИЧЕНИЕ допуска иностранных медизделий в порядке ППРФ № 102 от 05.02.2015

Принцип «Третий лишний»

Заявки, содержащие предложение о поставке включённых в Перечень иностранных мед. изделий (кроме товаров из стран ЕАЭС), отклоняются только при одновременном соблюдении следующих условий*:

- 1) помимо заявки с ин. мед. изделием поданы *не менее 2-х заявок с предложением мед. изделий, происходящих из стран ЕАЭС;*
- 2) вышеуказанные заявки с предложением мед.изделий ЕАЭС *полностью соответствуют требованиям документации о закупке/*
- 3) в заявках с предложением мед.изделий ЕАЭС указаны *разные мед. изделия разных производителей* (т.е., если помимо заявки с иностранными мед. изделиями поданы несколько заявок, в которых предложено одно и то же мед.изделие ЕАЭС, то заявка с ин. мед. изделиями допускается к участию в закупке)/
- 4) к заявкам с предложением мед.изделий ЕАЭС приложены *сертификаты, подтверждающие страну происхождения товара (СТ-1).*

Если не соблюдено хотя бы одно из вышеперечисленных условий, заявка, содержащая предложение о поставке ин. мед. изделия, подлежит допуску на равных условиях с заявками, в которых предложены мед.изделия из ЕАЭС.

** См. письмо ФАС России от 28 мая 2015 г. N АЦ/26282/15*



ОГРАНИЧЕНИЕ допуска иностранных лек. средств в порядке ППРФ № 1289 от 30.11.2015

- ☐ Применяется если МОНОЛОТОМ (см. ППРФ № 929) закупаются ЖНВЛП
- ☐ Применяется аналогично ППРФ № 102
- ☐ В составе заявок на эл.аукцион нужно требовать РУ и СТ-1 (во 2-х частях)
- ☐ При рассмотрении заявок сопоставить: страна происхождения в 1 части, страна в РУ, страна в СТ-1
- ☐ Расхождение данных = недостоверные данные = отклонение заявки или отстранение участника
- ☐ При закупках у ЕИ – ППРФ № 1289 не работает
- ☐ Если упаковка ЛП осуществляется на территории стран ЕАЭС – СТ-1 требовать нельзя и отклонять нельзя до 31.12.2016



ПИСЬМО Минэкономразвития России № 6723-ЕЕ/Д28и,
Минпромторга России № ЦС-14384/19, Минздрава России № 25-0/10/2-
1416, ФАС России № АЦ/15615/16 от 14.03.2016 по ППРФ №1289

- ☐ Если в заявке несколько ЛП одного МНН, и хотя бы одно ЛП «иностранное», то вся заявка «иностранная»
- ☐ ППРФ 1289 «включается» (начинает работать) только если есть хотя бы 2 допущенные «союзные заявки» с СТ-1
- ☐ Заявку без СТ-1 или «иностранную заявку» можно отклонить, только если ППРФ 1289 «включилось»
- ☐ Замена ЛП при исполнении не допускается как в случае изменения страны происхождения товара, так и его производителя вне зависимости от расположения производственной площадки
- ☐ Одна заявка без СТ-1 не отклоняется



ПРИМЕРЫ по ПП 1289 и ПП 102

при составном предложении в заявке

Надо ли отклонять заявку 3?

	Товар 1	Товар 2	Товар 3
Заявка 1	Россия	Россия	Россия
Заявка 2	Россия	Россия	Россия
Заявка 3	Китай	Россия	Россия

Надо ли отклонять заявку 3?

	Товар 1	Товар 2	Товар 3
Заявка 1	Россия+СТ1	Россия	Россия
Заявка 2	Россия+СТ1	Россия	Россия
Заявка 3	Китай	Россия	Россия



Запрет поставок зарубежных товаров легкой промышленности (ППРФ № 791 от 11.08.2014)

- ☐ Распространяется на заказчиков **ЛЮБОГО** уровня (**с 26.02.2016**)
- ☐ В перечень вошли ткани, канаты, веревки, шпагат, сети, спецодежда, одежда из кожи, одежда верхняя, белье нательное, изделия меховые, кожа, обувь, чемоданы, сумки дамские и прочие товары, **а также (!) услуги по их прокату.**

Имеет 2 самостоятельных положения:

- 1) Ограничения закупок иностранных товаров** - можно закупать товар производства ЕАЭС
- 2) Установление доп. требования к материалам и полуфабрикатам** (ч. 2 ст. 31) - использование при производстве товаров и (или) оказании услуг материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является государство ЕАЭС

Можно не выполнять требования, если производство этих товаров, полуфабрикатов, материалов на территории ЕАЭС отсутствует (по заключению Минпромторга – см. Приказ Минпромторга России от 10 сентября 2014 г. № 1776)

Если закупка у ЕИ - то заказчики при описании в извещении об осуществлении закупки у единственного поставщика характеристики товаров устанавливают условие об использовании материалов или полуфабрикатов производства ЕАЭС.



- ☐ При проведении запроса котировок или запроса предложений на закупку товаров легкой промышленности доп. требование нельзя установить (ч. 2 ст. 31)!
- ☐ Конкурс проводить нельзя, за исключением детской одежды (ч. 2 ст. 59 Закона № 44-ФЗ)



Запрет поставок зарубежных товаров легкой промышленности (ППРФ № 791 от 11.08.2014)

- ❑ участник закупки в заявке может предложить только товар, страной происхождения которого является ЕАЭС, за исключением случаев, если производство этих товаров на территориях ЕАЭС отсутствует и это подтверждено заказчиком (заключение Минпромторга)
- ❑ если участник закупки предлагает товар, страной происхождения которого не является ЕАЭС, то заявка участника закупки отклоняется
- ❑ участник закупки обязан во второй части заявки продекларировать страну происхождения товара, материалов и полуфабрикатов, из которых изготовлен товар
- ❑ если нет декларации в отношении страны происхождения и/или материалов, полуфабрикатов - отклоняется (аукцион?)



Запрет на допуск товаров машиностроения (ППРФ № 656 от 14.07.2014)

- ☐ Распространяется на всех заказчиков, которые руководствуются 44-ФЗ!
- ☐ Распространяются на конкурентные и неконкурентные способы (на ЕИ)
- ☐ Всего 3 группы товаров:

1. Товары, указанные в пунктах 1-13, 17, 19, 27-32 и 34-55 перечня, например, бульдозеры на гусеничных тракторах, троллейбусы, автокраны и пр. – можно купить только российские (РБ, РА, РК (сертификат СТ-1))
2. Товары, указанные в пунктах 14-16 и 33 перечня, например, автомобили легковые и автомобили скорой мед.помощи – можно купить, если соответствуют требованиям и условиям (акт экспертизы)
3. Товары, указанные в пунктах 18 и 20-26 перечня, например, автобусы, автосамосвалы с дизельным двигателем, автосамосвалы с бензиновым двигателем и пр. – можно купить, если соответствуют требованиям (акт экспертизы)



ПРИМЕР из ППРФ 656:

ОКПД 2	НАИМЕНОВАНИЕ
28.92.27.110	Экскаваторы многоковшовые самоходные
29.10.21.000	Средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров не более 1500 см3, новые
29.10.30.110	Автобусы



Запрет на допуск иностранного программного обеспечения (ППРФ № 1236 от 16.11.2015)

- ☐ С 2016 года действует запрет на допуск иностранного программного обеспечения (ПО)
- ☐ Не допускается приобретение иностранного ПО, кроме случаев, когда:
 - ✓ в реестре российского ПО нет аналогов (*т.е. соответствующих тому же классу, например, есть класс «офисные приложения»*)
 - ✓ в реестр российского ПО аналоги есть, но они не подходят по тех., функц. или эксплуатационным характеристикам
- ☐ Минкомсвязи ведет Реестр российского ПО в соответствии с разработанным классификатором (в открытом доступе на сайте* <https://reestr.minsvyaz.ru/reestr/>) – *500 продуктов по состоянию на 27.04.2016*
- ☐ «Российское ПО» – это то, которое есть в реестре
- ☐ Применяется и при закупках у ЕИ
- ☐ Замена ПО на иное, не указанное в Реестре в ходе исполнения контракта не допускается
- ☐ При каждой закупке иностранного ПО надо подготавливать обоснование невозможности соблюдения запрета



Реестр российского ПО. Можно ли купить Ms Office?



[Реестр](#) [Заявления](#) [Документы](#) [Помощь](#)

[Личный кабинет](#)



[Главная](#) / [Реестр](#)

Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных

Классы программного обеспечения	<input type="text" value="× офисные приложения"/>
Название программного обеспечения (часть названия)	<input type="text"/>
Правообладатель программного обеспечения	<input type="text" value="Не выбран"/>
<div><input type="button" value="Применить"/> <input type="button" value="Сбросить"/></div>	

№ ↑↓

Название ↑↓

Класс ПО

Дата внесения ↑↓

Адрес сайта



Реестр российского ПО. Можно ли купить Ms Office?

90	СБиС++ Электронная отчетность	системы мониторинга и управления, средства обеспечения информационной безопасности, прикладное программное обеспечение общего назначения, офисные приложения, системы управления процессами организации, информационные системы для решения специфических отраслевых задач, базы данных	18 Марта 2016	ссылка
89	МойОфис Частное Облако	средства обеспечения облачных и распределенных вычислений, средства виртуализации и системы хранения данных, офисные приложения	18 Марта 2016	ссылка
88	МойОфис Профессиональный	офисные приложения	18 Марта 2016	ссылка



МойОфис Профессиональный

МойОфис Профессиональный – продукт для совместной работы со всеми документами на всех платформах. В него входят все редакторы для рабочих станций и браузеров, корпоративное хранилище документов, почтовый сервер, сервер совместной работы над документами и набор приложений для работы на мобильных устройствах.

Ознакомьтесь с преимуществами:

✓ Совместное редактирование

Редактируйте документы вместе, в реальном времени, из любой точки мира.

✓ Поддержка всех платформ

Работайте в веб-браузере и на всех популярных операционных системах: **Windows*, включая Windows XP.**

✓ Хранилище документов

Всегда имейте быстрый и надежный доступ ко всем вашим документам откуда угодно.

✓ Поддержка всех форматов

Создавайте, просматривайте и редактируйте документы во всех популярных форматах: **DOCX, XLSX, PPTX и других.**

✓ Легкость в использовании

Успевайте больше благодаря быстрому доступу ко всем функциям и единому расположению элементов управления на всех платформах.

✓ Высокий уровень безопасности

Используйте продукты, полностью разработанные в России.

✓ Универсальность и надежность

Организируйте инфраструктуру в собственном дата-центре или на стороне партнера.

✓ Единая экосистема

Работайте с документами, файлами, почтой, календарем и контактами в единой рабочей среде.

Изучаем сайт российского разработчика - пробуем найти параметры ПО

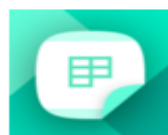
Что входит в продукт?



Документы



Текст



Таблица



Презентация



Почта



Календарь



Контакты



Хранилище



Обоснование невозможности соблюдения запрета при закупке ПО

Обоснование должно содержать указание на:

- а) обстоятельство, предусмотренное ППРФ 1236, обуславливающее невозможность покупки российского ПО;
- б) класс (классы) программного обеспечения, которому (которым) должно соответствовать программное обеспечение, являющееся объектом закупки;
- в) требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам программного обеспечения, являющегося объектом закупки, установленные заказчиком **(т.е. фактически ТЗ)**, с указанием класса (классов), которому (которым) должно соответствовать программное обеспечение;
- г) функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их параметры), по которым программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр, не соответствует установленным заказчиком требованиям к программному обеспечению, являющемуся объектом закупки, **по каждому программному обеспечению (с указанием названия программного обеспечения)**, сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом закупки (только для закупки в случае, предусмотренном подпунктом «б» пункта 2 Порядка).



Обоснование невозможности соблюдения запрета при закупке ПО

- ☐ Обоснование подготавливается и утверждается заказчиком по состоянию на день размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе в сфере закупок.
- ☐ Обоснование размещается заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.
- ☐ Размещение обоснования в единой информационной системе в сфере закупок осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.



Запрет на работы и услуги «турецкого происхождения» (ППРФ №1457 от 29.12.2015)

- ❑ С 1 января 2016 г. запрещено на территории РФ выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (*ЛЮБЫХ работ и услуг!*) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

СОВМЕСТНАЯ ПОЗИЦИЯ МЭР И ФАС

(письмо № 12589-ЕЕ/628и / АЦ/28993/16 от 28.04.2016)

- ❑ Указанное требование может быть предусмотрено заказчиком в документации как в рамках п.1 ч.1 ст.31, так и в рамках ч.3 ст.14. Оба варианта правомерны!
- ❑ Подтверждающий документ – только выписка из ЕГРЮЛ, декларацию требовать нельзя!
- ❑ Установление требования по п.1 ч.1 ст.31 позволяет заказчику применить отклонение и односторонний отказ от исполнения контракта, если выяснится, что УЗ не соответствует установленному требованию.



УПОНИМАНИЕ ПРО ППРФ № 1457 НЕ СТОИТ УКАЗЫВАТЬ ВЕЗДЕ И ВСЕГДА

Решение Оренбургского УФАС России по делу № 08-07-193/2016 от 15 марта 2016 года (номер извещения № 0153300051416000001) (Закон № 44-ФЗ)

Позиция Заявителя: Если предметом закупки является участие в долевом строительстве заказчик не вправе устанавливать запрет на оказание услуг организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Позиция УФАС: Предметом закупки является участие в долевом строительстве с целью переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Таким образом, заказчик, указав в аукционной документации запрет на оказание услуг организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, допустил нарушение ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ. Жалоба в данной части является обоснованной.



ПРИМЕНЯЯ ППРФ № 1457 НУЖНО УТОЧНЯТЬ ПРО ВЫПИСКУ ИЗ ЕГРЮЛ

Решение ФАС России по делу К – 386/16 от 18.03.2016 (номер извещения 0372100003416000036)

Позиция Заявителя: В ходе проведения внеплановой проверки по жалобе участника ФАС России было дополнительно установлено, что заказчиком (бюджетное учреждение) в конкурсной документации на выполнение работ по строительству объектов был установлен запрет в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ: запрет на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики. При этом, конкурсной документации не был определен документ, подтверждающий соответствие участника закупки указанному запрету.

Позиция ФАС России: не установление требования о предоставлении участниками в составе заявки документа, подтверждающего их соответствие требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 нарушает п. 4 ч. 1 ст. 50 Закона № 44-ФЗ и содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП.



Указ Президента РФ от 28.11.2015 № 583 (запрет для «турецких» физ.лиц)

запрет для работодателей, заказчиков работ (услуг) на привлечение с 1 января 2016 г. для осуществления трудовой деятельности, выполнения работ (оказания услуг) работников из числа граждан Турецкой Республики, не состоящих в трудовых и (или) гражданско-правовых отношениях с указанными работодателями, заказчиками работ (услуг) по состоянию на 31 декабря 2015 г.

// Подп. в) пункта 1



ПОДВОДИМ ИТОГИ:

Документ	Приказ № 155	ППРФ № 102	ППРФ № 1289	ППРФ № 791	ППРФ № 656	ППРФ № 1236	ППРФ № 1457
Что регулирует	15% преференция	МИ	ЖНВЛП	Легкая промышленность	Машиностроение	ПО	Турция
Какие товары считаются «отечественными»	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	РФ, Армения, Белоруссия, Казахстан	РФ	-
Какие документы подтверждают, что товар «отечественный»	декларация, указание страны по ОКМ	СТ-1	СТ-1, кроме ЛП, в отношении которых осуществляется в ЕАЭС упаковка	декларация	Акт экспертизы или СТ-1 (в зависимости от вида)	- * подтверждается данными Реестра)	- * подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ



Как участники закупок получают сертификаты СТ-1 в Торгово-промышленных палатах?

- ❑ Приказ ТПП России от 21 декабря 2015 г. № 94 - акты экспертизы **на лекарства** из ЖНВЛП
- ❑ Приказ ТПП России от 21 декабря 2015 г. № 93 - СТ-1 на **лекарства** из ЖНВЛП
- ❑ Приказ ТПП России от 10 апреля 2015 г. № 30 - акты экспертизы на **медицины**
- ❑ Приказ ТПП России от 10 апреля 2015 г. № 29 СТ-1 на **медицины**
- ❑ Приказ ТПП России от 25 августа 2014 г. № 66 и Приказ ТПП России от 25 августа 2014 г. № 64 – акты экспертизы на товары **машиностроения**
- ❑ Приказ ТПП России от 25 августа 2014 г. № 64 (Приложение 1) - СТ-1 на товары **машиностроения**



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ

Заместитель руководителя экспертно-консультационного
центра Института госзакупок

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



ТРУДОВОЙ КОДЕКС: основные понятия

Статья 195.1. Понятия квалификации работника, профессионального стандарта

Квалификация работника - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

Профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности (с 1 июля 2016 г. – «, в том числе выполнения трудовой функции»)



ПРОФСТАНДАРТ

«СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

(приказ Минтруда от 10.09.2015 г. № 625н)

Требования		Обобщенная трудовая функция			
		Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
1.	Уровень квалификации	5 (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)
2.	Трудовые функции:	<p>Трудовые функции распределены между специалистами различных уровней квалификации (см. ниже). При этом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - некоторые трудовые действия специалистов разного уровня дублируют друг друга (например, начальная цена должна обосновываться специалистом как обеспечивающим закупку, так и осуществляющим ее); - требования стандарта не позволяют одному специалисту выполнить все функции для осуществления закупки. Так, например, специалист, осуществляющий закупку, не может ее провести, т.к. функциями по разработке документации о закупке, анализу заявок и прочих действий, необходимых для определения победителя, наделен специалист, обеспечивающий закупку. 			
		<ul style="list-style-type: none"> ✓ Предварительный сбор данных о потребностях, ценах на товары, работы, услуги ✓ Подготовка закупочной документации ✓ Обработка результатов закупки и заключение контракта 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Предварительный сбор данных о потребностях, ценах на товары, работы, услуги ✓ Подготовка закупочной документации ✓ Обработка результатов закупки и заключение контракта 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Предварительный сбор данных о потребностях, ценах на товары, работы, услуги ✓ Подготовка закупочной документации ✓ Обработка результатов закупки и заключение контракта 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Предварительный сбор данных о потребностях, ценах на товары, работы, услуги ✓ Подготовка закупочной документации ✓ Обработка результатов закупки и заключение контракта



ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК» (приказ Минтруда от 10.09.2015 г. № 625н)

Требования		Обобщенная трудовая функция			
		Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов в закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
	Уровень квалификации	5 (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)
3.	Квалификационные требования:				
3.1.	Среднее профессиональное образование	+	-	-	-
3.2.	Высшее образование	-	бакалавр	специалист, магистр	
3.3.	Дополнительное профессиональное образование в сфере закупок	+	+	+	+
2.4.	Опыт практической работы в сфере закупок (не менее лет)	-	3	4	5
3.4.1.	в т.ч. на руководящих должностях (не менее лет)	-	-	-	2



ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК» (приказ Минтруда от 10.09.2015 г. № 625н)

Требования		Обобщенная трудовая функция			
		Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
	Уровень квалификации	5 (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)
4.	Возможные наименования должностей, профессий				
4.1.	Специалист по закупкам	+	-	-	-
4.2.	Старший специалист по закупкам	-	+	-	-
4.3.	Ведущий специалист	-	-	+	-
4.4.	Консультант по закупкам	-	+	-	-
4.5.	Работник контрактной службы	+	+	+	-
4.6.	Контрактный управляющий	+	+	+	-
4.7.	Заместитель руководителя подразделения	-	-	+	-
4.8.	Руководитель подразделения	-	-	+	-
4.9.	Руководитель контрактной службы	-	-	+	-
4.10.	Советник	-	-	-	+
4.11.	Заместитель руководителя	-	-	-	+
4.12.	Руководитель	-	-	-	+



ТРУДОВОЙ КОДЕКС: обязательность применения стандартов

Статья 195.3. Порядок применения профессиональных стандартов (вступает в силу с 1 июля 2016 г.)

Если настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами (?) Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных **требований** **обязательны** для применения работодателями.

Характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена в соответствии с частью первой настоящей статьи, применяются работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.



ЗАКОН № 44-ФЗ

Статья 38. Контрактная служба

6. Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Статья 112. Заключительные положения

23. До 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Статья 39. Комиссия по осуществлению закупок

5. Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших *профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок*, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.



СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ:

Вопрос: В Профстандарте «Специалист в сфере закупок» для 5 уровня квалификации (трудовая функция – обеспечение закупок) установлено требование о наличии у лица дополнительного профессионального образования – программы повышения квалификации и программы профессиональной переподготовки в сфере закупок. Нужно иметь с 1 января 2017 года 2 «корочки»?

Ответ: Нет, т.к. Закон № 44-ФЗ устанавливает требование на наличии дополнительного профессионального образования вообще, без уточнения вида программы повышения квалификации.

Вопрос: Какие санкции будут применяться за неприменение или неправильное применение профессиональных стандартов?

Ответ: Административная ответственность в соответствии со ст. 5.27 КоАП РФ



ТРУДОВОЙ КОДЕКС: обязательность применения стандартов

Статья 57. Содержание трудового договора

В трудовом договоре указываются:

...

трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы). Если в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами (нет другого уровня НПА!) с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям **связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений (?)**, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, **или соответствующим положениям профессиональных стандартов;**



Например:

Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в ст. 16 устанавливает ограничения, связанные с гражданской службой:

1. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

- 1) признания его недееспособным или ограничено дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;
- 3) ...



СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ:

(Письмо Минтруда России от 04.04.2016 № 14-0/10/13-2253)

Вопрос: Требования профессионального стандарта должны быть прописаны в трудовом договоре/должностной инструкции работника в полном объеме или могут быть какие-либо допущения?

Ответ: Работодатель определяет содержание трудового договора с учетом статьи 57 ТК РФ и должностные обязанности работников, при этом профессиональный стандарт может быть применен как рекомендательный методический документ, кроме содержащихся в нем требований, предусмотренных ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вопрос: Если квалификационный справочник и профессиональный стандарт по аналогичным профессиям (должностям) содержат различные требования к квалификации, то какими документами должен пользоваться работодатель?

Ответ: Работодатель самостоятельно определяет, какой нормативный правовой акт он использует



СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ:

(Письмо Минтруда России от 04.04.2016 № 14-0/10/13-2253)

Вопрос: Обязаны ли работодатели применять требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, в том числе при приеме на работу?

Ответ: ТК РФ устанавливает обязательность применения требований, содержащихся в профессиональных стандартах, в том числе при приеме работников на работу, в следующих случаях:

- *ст. 57 ТК РФ* наименование должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если в соответствии с ТК РФ или иными федеральными законами с выполнением работ по этим должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений;
- *ст. 195.3 ТК РФ* требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, обязательны для работодателя в случаях, если они установлены ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В других случаях эти требования носят рекомендательный характер.



СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ:

(Письмо Минтруда России от 04.04.2016 № 14-0/10/13-2253)

Вопрос: Может ли быть расторгнут трудовой договор с работником, если его уровень образования или стаж работы не соответствует указанным в профессиональном стандарте?

Ответ: Вступление в силу профессиональных стандартов не является основанием для увольнения работников. Допуск работника к выполнению трудовой функции является полномочием работодателя.

Вопрос: Должны ли работники привести свою квалификацию с требованиями профессиональных стандартов? Обязанность по направлению на обучение и расходы несет работодатель?

Ответ: Согласно статье 196 ТК РФ необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования для собственных нужд определяет работодатель. Подготовка работников и дополнительное профессиональное образование работников осуществляются работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

WWW.ROSZAKUPKI.RU



[/ROSZAKUPKI](https://www.facebook.com/ROSZAKUPKI)



[/ROSZAKUPKI_RU](https://www.blogger.com/blog/ROSZAKUPKI_RU)



[/ROSZAKUPKI_RU](https://twitter.com/ROSZAKUPKI_RU)