**Анализ планирования, осуществления закупок**

**муниципального образования город Ханты-Мансийск**

**по итогам 2021 года**

Система муниципальных закупок является одним из важнейших инструментов реализации социально-экономической муниципальной политики.

В рамках осуществления Администрацией города Ханты-Мансийска полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, во исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Уставу города Ханты-Мансийска, в 2021 году продолжена деятельность по развитию контрактной системы с соблюдением принципов открытости, прозрачности информации о контрактной системе, обеспечения конкуренции, профессионализма муниципальных заказчиков.

**Планирование закупок**

Одним из инструментов повышения эффективности расходования бюджетных средств в муниципальном образовании является планирование закупок, с учетом установленных требований по нормированию и обоснованию закупок. В этих целях формируется план муниципальных закупок города Ханты-Мансийска, который является основой для обеспечения муниципальных нужд.

План муниципальных закупок города Ханты-Мансийска (далее – План)   
на 2021-2023 годы по состоянию на 30.12.2021 года сформирован на сумму 9 070 130,3 тыс. руб., в том числе на 2021 год – 6 086 261,7 тыс. руб.

Из общего объема запланированных закупок на 2021 год, конкурентные закупки составляют 81%, наибольшую долю в которых занимают электронные аукционы (69%).

Структура Плана на 2021 год по способам осуществления закупок приведена на рисунке 1.

Рисунок 1.

**Осуществление закупок**

В рамках сформированного Плана в 2021 году осуществлено закупок на общую сумму 5 711 146,7 тыс. руб. (с учетом опережающих, объявленных в декабре 2020 года).

В общем объеме закупок, доля закупок, осуществленных конкурентными способами составляет 82,6%, в том числе электронными аукционами 68,3%.

В целях повышения прозрачности и эффективности муниципальных закупок в муниципалитете реализован механизм осуществления закупок малого объема через «электронные магазины» с использованием региональной информационной системы. По результатам осуществления закупок малого объема через электронные магазины, заказчиками заключено 406 контрактов на сумму 92 827,7 тыс. руб.

Структура закупок по способам их осуществления в сравнении с 2020 годом приведена в таблице 1, рисунке 2.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Способ закупки** | **2020 год** | | | **2021 год** | | | **Темп роста, %** | |
| **Кол-во** | **Осуществлено**  **закупок на сумму** | | **Кол-во** | **Осуществлено**  **закупок на сумму** | |
| **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** | **По кол-ву** | **По сумме** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Конкурс в электронной форме | 24 | 205 030,7 | 3,0 | 8 | 524 102,0 | 9,2 | 33,3 | 255,6 |
| Электронный аукцион | 393 | 5 641 012,5 | 83,6 | 383 | 3 898 348,3 | 68,3 | 97,5 | 69,1 |
| Запрос котировок в электронной форме | 158 | 40 607,2 | 0,6 | 310 | 199 519,8 | 3,5 | 196,2 | 491,3 |
| Запрос предложений в электронной форме | 2 | 4 484,2 | 0,1 | 17 | 159,0 | 0,003 | 850,0 | 3,5 |
| Закупки малого объема через электронный магазин | 0 | 0,0 | 0,0 | 406 | 92 827,7 | 1,6 | 0,0 | 0,0 |
| Итого конкурентных закупок | 607 | 5 891 134,7 | 87,3 | 1 124 | 4 714 956,8 | 82,6 | 185,2 | 80,0 |
| Единственный поставщик | 4 056 | 860 134,1 | 12,7 | 4 547 | 996 189,9 | 17,4 | 112,1 | 115,8 |
| **Всего** | **4 633** | **6 751 268,8** | **100,0** | **5 671** | **5 711 146,7** | **100,0** | **122,4** | **84,6** |

Рисунок 2

Наибольшая доля осуществленных закупок приходится на следующих главных распорядителей бюджетных средств - Департамент градостроительства и архитектуры (35,7%), Департамент городского хозяйства Администрации города Ханты-Мансийска (25%).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств сумма осуществленных закупок по способам за 2021 год приведена в таблице 2, рисунке 3.

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Сумма осуществленных закупок по способам, тыс. руб.** | | | | | | **Всего по ГРБС тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** |
| **Электронный аукцион** | **Конкурс в электронной форме** | **Запрос котировок в электронной форме** | **Запрос предложений в электронной форме** | **Закупки малого объема через электронный магазин** | **Единственный поставщик** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  | 5 | 6 | 7 | 8 |
| ГРБС Департамент градостроительства и архитектуры | 1 837 711,8 | 0,0 | 107 408,0 | 0,0 | 0,0 | 96 499,3 | **2 041 619,1** | **35,7** |
| ГРБС Департамент городского хозяйства | 1 299 673,4 | 1 140,0 | 28 675,7 | 0,0 | 575,8 | 98 621,1 | **1 428 686,0** | **25,0** |
| ГРБС Департамент образования | 285 272,9 | 13 555,8 | 34 140,7 | 159,0 | 87 978,9 | 628 518,6 | **1 049 625,9** | **18,4** |
| ГРБС Администрация города | 218 105,6 | 509 406,2 | 25 478,3 | 0,0 | 977,9 | 107 574,2 | **861 542,2** | **15,1** |
| ГРБС Департамент муниципальной собственности | 237 861,2 | 0,0 | 1 780,0 | 0,0 | 324,9 | 21 836,1 | **261 802,2** | **4,6** |
| ГРБС Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике | 9 042,7 | 0,0 | 800,0 | 0,0 | 2 970,2 | 39 297,9 | **52 110,8** | **0,9** |
| Департамент управления финансами | 6 686,7 | 0,0 | 1 237,1 | 0,0 | 0,0 | 1 567,6 | **9 491,4** | **0,2** |
| Дума города | 3 994,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 2 275,1 | **6 269,1** | **0,1** |
| **Итого:** | **3 898 348,3** | **524 102,0** | **199 519,8** | **159,0** | **92 827,7** | **996 189,8** | **5 711 146,7** | **100,0** |

Рисунок 3

Приоритетными направлениями муниципальных закупок, по результатам отчетного периода, являются закупки по созданию благоприятной, доступной и комфортной городской среды для жизнедеятельности и проживания граждан: благоустройство территории города, содержание дорог и внутриквартальных площадей, осуществление регулярных перевозок пассажиров, проектирование и строительные работы по объектам капитального строительства, что в совокупности составляет более 80% от общего объема закупок.

Структура закупок по видам расходов, осуществленных путем проведения конкурсов, электронных аукционов приведенав таблице № 3, рисунке 4.

Таблица № 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование вида закупки** | **Кол-во закупок** | **Сумма,**  **тыс. руб.** | **Доля закупок в общей сумме, %** |
| проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов | 22 | 1 823 392,0 | 41,2 |
| содержание и благоустройство территории города | 50 | 1 288 405,3 | 29,1 |
| осуществление регулярных перевозок пассажиров | 10 | 528 991, 4 | 12,0 |
| приобретение жилых помещений (квартир) | 87 | 210 425,0 | 4,8 |
| поставка продуктов питания | 48 | 180 942,7 | 4,1 |
| техническое обслуживание, текущий ремонт объектов | 21 | 109 201,1 | 2,5 |
| закупки в области информатизации | 36 | 102 771,4 | 2,3 |
| прочие закупки | 117 | 178 321,5 | 4,0 |
| **ИТОГО** | **391** | **4 422 450,4** | **100,0** |

Рисунок 4

Размещение извещений о проведении электронных закупок (аукционов, конкурсов, запросов котировок, запросов предложений) осуществлялись с использованием функционала пяти электронных торговых площадок: ООО "РТС - тендер", АО "Сбербанк - Автоматизированная система торгов", АО "Единая электронная торговая площадка", АО "ТЭК - Торг", АО "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан"

**Совместные закупки**

В целях оптимизации расходов бюджета города на закупки товаров (работ, услуг), повышения эффективности и результативности закупок, объявлен 41 совместный аукцион, в которые объединены 417 закупок заказчиков, на общую сумму начальных (максимальных) цен контрактов 374 009,0 тыс. руб. Основная доля в совместных закупках приходится на закупки продуктов питания для нужд образовательных учреждений города (школ, детских садов).

Экономия от проведенных совместных закупок составила 90 655,5 тыс. рублей. Уровень экономии по совместным закупкам за отчетный период значительно увеличился в сравнении с прошлым годом, и составил 34,5% от начальных максимальных цен контрактов.

Уровень конкуренции по данным закупкам составил 7 участников на одну закупку.

Информация о проведенных совместных закупках за 2020-2021 годы приведена в таблице № 4, рисунке 5.

Таблица № 4.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **2020 год** | **2021 год** | **Темп роста, %** |
| Количество объявленных совместных аукционов, конкурсов, шт. | шт. | 37 | 41 | 110,8 |
| Количество закупок заказчиков, объединенных в совместные аукционы, конкурсы, шт. | шт. | 358 | 417 | 116,5 |
| Начальная (максимальная) цена контрактов по объявленным совместным аукционам, конкурсам, тыс. руб. | тыс. руб. | 321 771,2 | 374 009,0 | 116,2 |
| Экономия по результатам проведенных совместных закупок | тыс. руб. | 69 303,2 | 90 655,5 | 130,8 |
| % | 22,3 | 34,5 | 154,7 |
| Количество заявок на 1 совместную закупку, шт. | шт. | 5 | 7 | 140,0 |

Рисунок 5

**Результаты осуществления закупок**

По итогам проведенных закупок заключено 5 802 контрактов на общую сумму 5 646 466,9 тыс. рублей.

Структура заключенных контрактов по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за 2021 год приведена в таблице № 5.

Таблица № 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способы закупок** | **Заключено контрактов** | | |
| **Кол-во** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| Конкурс в электронной форме | 8 | 524 502,7 | 9,3 |
| Электронный аукцион | 559 | 3 837 403,5 | 68,0 |
| Запрос котировок в электронной форме | 267 | 195 167,8 | 3,4 |
| Запрос предложений в электронной форме | 15 | 375,3 | 0,01 |
| Единственный поставщик | 350 | 349 428,0 | 6,2 |
| Закупки малого объема | 4 603 | 739 589,6 | 13,1 |
| **Всего:** | **5 802** | **5 646 466,9** | **100,01** |

Из общего объема заключенных контрактов расторгнуто 97 контрактов на сумму неисполненных обязательств 59 727,9 тыс. руб., в том числе по соглашению сторон - 89 контрактов на сумму 37 300,5 тыс. руб., по причине одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта - 8 контрактов на сумму 22 427,4 тыс. руб.

В рамках Закона о контрактной системе, поставщики (подрядчики, исполнители), ненадлежащим образом исполняющие свои обязательства по контрактам, подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков, и не имеют возможности участвовать в закупках в течение двух лет.

Заказчики муниципалитета за 2021 год направили в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по ХМАО-Югре 8 обращений для включения участников закупок в реестр недобросовестных поставщиков. По итогам рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по ХМАО-Югре включены в реестр 2 участника закупок по двум электронным аукционам, по причине уклонения победителя от заключения контракта.

**Эффективность осуществления закупок**

Экономия средств по результатам проведенных закупок в сравнении с 2020 годом увеличилась на 67 817,2 тыс. руб. и составила 337 260,5 тыс. руб. При этом и уровень экономии по сравнению с прошлым годом увеличился с 4,4% до 6,7%.

Наибольшую долю в сумме экономии бюджетных средств от осуществленных закупок занимают электронные аукционы – 273 693,8 тыс. руб. или 81,2% от общей суммы экономии (таблица № 6).

Закупки у единственного поставщика, в соответствии с Законом о контрактной системе, являются неконкурентным способом. Однако осуществление таких закупок через «электронный магазин» позволило добиться конкуренции и экономии. Экономия по закупкам, осуществленным через «электронный магазин», составила 22 671,6 тыс. руб. или 6,7% от общей суммы экономии по закупкам.

Таблица № 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **Всего** | **электронный аукцион** | **конкурс** | **запрос котировок** | **запрос предложений** | **Закупки малого объема через электронный магазин** |
| Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся процедурам | тыс. руб. | 5 052 217,3 | 4 172 042,1 | 524 262,3 | 240 244,2 | 169,4 | 115 499,3 |
| Стоимость предложений победителей | тыс. руб. | 4 714 956,8 | 3 898 348,3 | 524 102,0 | 199 519,8 | 159,0 | 92 827,7 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных (муниципальных) учреждений | тыс. руб. | **337 260,5** | **273 693,8** | **160,3** | **40 724,4** | **10,4** | **22 671,6** |
| % | 6,7 | 6,6 | 0,03 | 17,0 | 6,1 | 19,6 |

**Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

Для расширения доступа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций к муниципальным закупкам данной категории участников предоставлены преференции при проведении конкурентных закупок.

Доля закупок с предусмотренными преимуществами для СМП и СОНКО в сравнении с прошлым годом представлена в Таблице № 7

Таблица № 7

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **2020 год** | **2021 год** |
| Доля закупок, осуществленная у СМП, СОНКО | % | 67,4 | 84,2 |

Дополнительно в поддержку субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заключено с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками), сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, 3 329 контрактов (договоров) на сумму 597 733,60 тыс. рублей.

**Уровень конкуренции**

Для участия в закупках, проведенных конкурентным способом, подали заявки на участие 2 275 участников закупок. Среднее количество поданных заявок на участие в одной закупке составило 3 участника.

В общем количестве поданных заявок на участие в конкурентных закупках по сравнению с прошлым годом наблюдается положительная тенденция по увеличению доли закупок с высоким и средним уровнем конкуренции на 0,5% (темп роста 100,5%) и 6,9% (темп роста 106,9%) соответственно, при снижении доли закупок с низким уровнем конкуренции на 6,0% (темп роста 94%).

Уровень конкуренции в закупках от общего количества заявок представлен в таблице № 8, рисунок 6.

Таблица № 8

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **2020 год** | **2021 год** | **Темп роста, %** |
| 1. | высокий уровень конкуренции (подано от 6 и более заявок), % | 20,2 | 20,3 | 100,5 |
| 2. | средний уровень конкуренции (подано от 2 до 5 заявок), % | 36,4 | 38,9 | 106,9 |
| 3. | конкуренции на торгах не было (подано от 0 до 1 заявки), % | 43,4 | 40,8 | 94,0 |

Рисунок 6

**Антимонопольное регулирование**

В отчетном периоде участниками закупок подана 21 жалоба на положения документации об осуществлении закупок, действия конкурсных, аукционных комиссий. По итогам рассмотрения контрольным органом закупки муниципального образования признаны соответствующими требованиям законодательства РФ в сфере закупок.

**Обучение заказчиков**

По состоянию на 30.12.2021 года у 14 заказчиков созданы контрактные службы с общей численностью 53 человека, у 35 заказчиков размещение закупок осуществляют 42 контрактных управляющих. Кроме того, в соответствии с Законом о контрактной системе, заказчики создают котировочные комиссии, комиссии по приемке товаров, работ, услуг, члены которых должны обладать знаниями в сфере закупок.

Согласно письму Минэкономразвития РФ № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобразования РФ № АК-553/06 от 12.03.2015 г. обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года. В связи, с чем организовано бесплатное обучение 79 специалистов муниципалитета с получением удостоверения о повышении квалификации в сфере закупок.

За отчетный период организовано 53 обучающих вебинара для заказчиков по вопросам правоприменительной практики Федеральной антимонопольной службы, применения национального режима, квотирования, электронной приемки, заключения и исполнения контракта, последние изменения законодательства в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок, в соответствии с Законом о контрактной системе.

В целях эффективного развития контрактной системы города, предотвращения нарушений норм действующего законодательства в сфере закупок необходимо продолжить работу, обеспечив:

- осуществление закупок с учетом изменений законодательства в сфере закупок, правоприменительной практики с 01.01.2022 года;

- увеличение доли закупок конкурентным способом в общем объеме закупок;

- увеличение доли закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций путем предоставления преференций;

- увеличение доли закупок малого объема через электронные магазины;

- продолжение муниципальной практики по организации и проведению совместных закупок;

- поддержание профессионального уровня контрактных управляющих, сотрудников контрактных служб, а также его повышение при дальнейшем взаимодействии с электронными площадками и информационных систем для получения доступа к проведению бесплатных вебинаров, курсов повышения квалификации для заказчиков города Ханты-Мансийска.