



**МЧС РОССИИ**

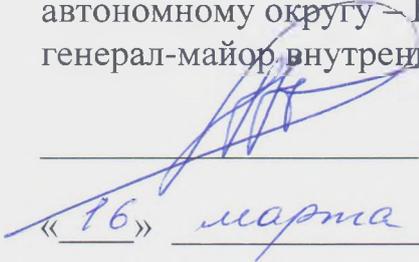
**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
ПО ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ-ЮГРЕ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**ПО ВЫПОЛНЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
ПОСТОЯННОЙ ГОТОВНОСТИ СИЛ И СРЕДСТВ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

Ханты-Мансийск – 2023

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник Главного управления  
МЧС России по Ханты-Мансийскому  
автономному округу – Югре  
генерал-майор внутренней службы

  
\_\_\_\_\_ Кугуй П.А.

« 16 » марта 2023 г.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **ПО ВЫПОЛНЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОСТОЯННОЙ ГОТОВНОСТИ СИЛ И СРЕДСТВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

*Подготовлены:*

*Управлением гражданской обороны и  
защиты населения Главного управления  
МЧС России по Ханты-Мансийскому  
автономному округу – Югре*

г. Ханты-Мансийск 2023

## Содержание

1.	Введение	3
2.	Общие положения	5
3.	Создание и оснащение современными техническими средствами группировки сил гражданской обороны.	7
4.	Подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне	12
5.	Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности	17
6.	Полномочия руководителей организаций по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности	18
7.	Полномочия руководителей формирований по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности	20
8.	Приложение: Форма Реестра нештатных аварийно-спасательных формирований	22

## 1. Введение

Настоящие «Методические рекомендации по обеспечению постоянной готовности сил и средств гражданской обороны» разработаны в соответствии с требованиями федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, иных нормативных актов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с учетом опыта деятельности МЧС России, федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти:

Федеральные конституционные законы:

- № 1-ФКЗ от 30.01.2002 г. «О военном положении»;

Федеральные законы:

- № 61-ФЗ от 31.05.1996 г. «Об обороне»;

- № 31-ФЗ от 26.02.1997 г. «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»;

- № 28-ФЗ от 12.02.1998 г. «О гражданской обороне»;

- № 68-ФЗ от 21.12.1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- № 69-ФЗ от 21.12.1994 г. «О пожарной безопасности»;

- № 151-ФЗ от 22.08.1995 г. «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

- № 195-ФЗ от 30.12.2001 г. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Постановления Правительства Российской Федерации:

- № 804 от 26 ноября 2007 г. «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

- № 1091 от 22.12.2011 г. «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

Приказы МЧС России:

- № 687 от 14.11.2008 г. «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;

- № 285 от 27.05.2003 г. «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;

- № 543 от 01.10.2014 г. «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

- № 999 от 23.12.2005 г. «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;

- № 701 от 18.12.2014 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

Методические рекомендации МЧС России:

- «Методические рекомендации по созданию, оснащению, подготовке и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», от 02.12.2021 № МР-ВЯ-1;

- «Методические рекомендации по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», от 27.08.2021 года.

Нормативно-правовые акты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

- Постановление Правительства ХМАО-Югры от 13.06.2001 г. № 282-п «О силах и средствах постоянной готовности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций ХМАО-Югры»;

- Постановление Правительства ХМАО-Югры от 30.06.2006 г. № 144-п «Об организации подготовки населения ХМАО-Югры в области гражданской обороны»;

- Постановление Правительства ХМАО-Югры от 11.09.2006 г. № 215-п «Об организации и проведении аварийно-спасательных работ на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры»;

- Постановление Правительства ХМАО-Югры от 31.12.2009 № 354-п «Об утверждении Положения о поддержании общественного порядка при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера»;

- Постановление Губернатора ХМАО-Югры от 29.08.2011 г. № 125 «О комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики ХМАО-Югры в мирное время»;

- Постановление Губернатора ХМАО-Югры от 11.01.2009 г. № 1 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- Постановление Правительства ХМАО-Югры от 07.10.2011 г. № 359-п «О спасательных службах гражданской обороны Ханты-Мансийского автономного округа-Югры»;

- Постановление Президиума Правительства ХМАО-Югры от 22.09.2012г. № 326-п «О постоянной эвакуационной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и признании утратившими силу некоторых актов правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Методические рекомендации подготовлены в целях оказания помощи руководящему составу органов власти, председателям комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, органов местного самоуправления и руководителям органов управления, специально, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении всестороннего обеспечения деятельности гражданской обороны.

В методических рекомендациях определены формы и методы деятельности, основные цели и задачи по обеспечению постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Одной из задач гражданской обороны является обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, она тесно связана с другой задачей – обучение населения в области гражданской обороны.

## **2. Общие положения**

Силы гражданской обороны – спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Силы и средства гражданской обороны должны находиться в состоянии постоянной готовности к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Готовность сил и средств гражданской обороны – это такое состояние сил и средств гражданской обороны, которое позволяет им в установленные сроки осуществить переход с мирного на военное положение и успешно выполнить задачи гражданской обороны. Наиболее высокие требования предъявляются к готовности систем разведки, оповещения и управления, всех сил и средств, несущих дежурную службу.

Мероприятия по обеспечению деятельности гражданской обороны – совокупность организационных и специальных действий, а также работ, проводимых заблаговременно и/или в очагах поражения, выполняемых органами управления, силами и средствами ГО и направленных на обеспечение подготовки к защите и защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих в ходе военных действий или вследствие этих действий, а также в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Обеспечение деятельности гражданской обороны представляет собой систему (комплекс) мероприятий, направленных на обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств гражданской обороны, а также населения к выполнению задач в области подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В основе организации, подготовки и проведения мероприятий по обеспечению деятельности гражданской обороны, как в мирное, так и в военное время лежат следующие основные принципы:

объем и содержание заблаговременно проводимых мероприятий, а также мероприятий, проводимых в очагах поражения в военное время по обеспечению деятельности гражданской обороны, определяются исходя из принципа необходимой достаточности, максимально возможного использования имеющихся сил и средств гражданской обороны при решении ее основных задач по защите населения, материальных и культурных ценностей в военное время;

планирование мероприятий всестороннего обеспечения деятельности гражданской обороны является важнейшей и необходимой составной частью подготовки и ведения гражданской обороны и имеет целью обеспечение организованного перевода органов управления, сил и средств гражданской обороны на выполнение основных задач подготовки к защите и защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного времени путем проведения мероприятий организационного, специального, материально-технического, медицинского обеспечения и первоочередного жизнеобеспечения населения, устойчивого функционирования экономики в военное время, создания и поддержания в готовности систем управления, связи и оповещения, а также создания группировки сил и средств для проведения АСДНР в очагах поражения;

мероприятия по обеспечению деятельности гражданской обороны планируются и проводятся с учетом возможностей и достаточности экономических, материально-технических, медицинских и других ресурсов, оперативно-тактической, транспортной, радиационной, химической, биолого-социальной и других видов обстановки, экономических, природных и иных особенностей территорий и уровней опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

ликвидация последствий применения противником современных средств поражения путем проведения мероприятий по обеспечению деятельности гражданской обороны осуществляется силами и средствами организаций (объектов), органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, территория которых оказалась в очаге поражения.

Постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» определены основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

обучение сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

### **3. Создание и оснащение современными техническими средствами группировки сил гражданской обороны.**

3.1. Состав и порядок создания группировки сил гражданской обороны  
Группировка сил представляет собой сведенные в определенную систему и развернутые (расположенные) соответствующим образом спасательные воинские формирования, подразделения федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования, создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования, воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, привлекаемые в установленном порядке для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) в очагах поражения, зонах загрязнения (заражения) и катастрофического затопления, а также для решения других задач гражданской обороны в соответствии с планами применения этих сил.

Группировки сил создаются заблаговременно, в мирное время, а полное их развертывание завершается в период перевода гражданской обороны с мирного на военное время или с началом войны. Создание группировок сил предусматривается планами гражданской обороны и защиты населения.

Состав группировок сил уточняется при угрозе нападения противника и после нанесения им ударов с учетом сложившейся обстановки, реального наличия и состояния сил и средств и объема АСДНР в очагах поражения.

Группировка сил гражданской обороны должна отвечать замыслу предстоящих действий и обеспечивать:

возможность быстрого приведения сил в полную готовность к выполнению задач по предназначению;

своевременное выдвижение сил к очагу поражения и выполнение АСДНР в кратчайшие сроки;

сосредоточение основных усилий на наиболее важных участках (объектах) работ в целях спасения наибольшего количества людей, быстрого оказания медицинской помощи пораженным и эвакуации их в лечебные учреждения;

развертывание, непрерывное проведение и завершение всего комплекса АСДНР в сжатые сроки;

возможность осуществления маневра силами;

наращивание усилий и своевременную требуемую замену частей (подразделений) и других сил и средств на участках (объектах) работ;

радиационную, химическую и биологическую защиту сил;

устойчивое управление силами и поддержание непрерывного взаимодействия между ними.

Состав группировки сил гражданской обороны субъектов Российской Федерации, городов, районов определяется, исходя из наличия сил и средств,

имеющихся в распоряжении соответствующих руководителей гражданской обороны и расчетов потребности в силах гражданской обороны с учетом предстоящего перечня и объема аварийно-спасательных и других неотложных работ и решаемых других задач в условиях ведения войны с использованием обычного (в том числе высокоточного) оружия и возможной эскалацией ее в войну с ограниченным применением ядерного оружия.

В состав сил гражданской обороны субъекта, городских округов, муниципальных районов входят аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования, силы федеральных органов исполнительной власти, включая спасательные воинские формирования, находящиеся на данной территории, привлекаемые в установленном порядке для решения задач в области гражданской обороны.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются с учетом Примерного перечня создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие нештатные аварийно-спасательные формирования.

Для Ханты – Мансийского автономного округа при оснащении НАСФ необходимо предусматривать имущество и оборудование для работы в условиях низких температур. Это теплая одежда, средства (места обогрева). При применении сил ГО предусматривать их замену после интервала работы времени 1-3 часа в зависимости от погодных условий.

Состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций в соответствии с настоящим Порядком и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований, разрабатываемыми Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России), исходя из задач

гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с Главным управлением МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре.

Нештатные аварийно-спасательные формирования подразделяются:

по подчиненности: территориальные и организаций;

по составу, исходя из возможностей по созданию, комплектованию специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами и аттестации: посты, группы, звенья, команды;

по назначению: радиационного, химического, биологического (бактериологического) наблюдения и разведки, инженерной разведки и разграждения, разбора завалов, спасательные, аварийно-технические, противопожарные, радиационной, химической и биологической (бактериологической) защиты.

Для нештатных аварийно-спасательных формирований сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время - 6 часов, военное время - 3 часа.

Штатные перечни и нормы оснащения формирований после согласования с соответствующим территориальным органом МЧС России утверждаются руководителями органов исполнительной власти (организаций), создающих формирования

Учет нештатных аварийно-спасательных формирований ведется в органах местного самоуправления и организациях, на базе которых созданы формирования, а также в территориальных органах МЧС России (приложение – Реестр НАСФ).

В мирное время к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера решениями органов местного самоуправления на соответствующих территориях, могут привлекаться силы и средства гражданской обороны. Главной задачей сил и средств гражданской обороны, привлекаемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, является участие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия по участию сил гражданской обороны в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций планируются заранее и отражаются в планах действий по предупреждению и ликвидации ЧС и планах гражданской обороны и защиты населения.

Состав сил и средств, привлекаемых для ликвидации чрезвычайной ситуации, может быть различным в зависимости от вида и масштаба её, характера и объёма решаемых задач, особенностей местных условий, наличия сил и средств.

Группировка сил гражданской обороны, как правило, состоит из первого, второго эшелонов и резерва. По условиям обстановки или при незначительных силах группировка сил может состоять из одного эшелона.

Первый эшелон группировки сил предназначен для развертывания и проведения АСДНР на объектах, продолжающих производственную деятельность в городе, а также в других местах, где в момент нападения противника могли

находиться люди. В состав первого эшелона обычно включаются части (подразделения) гражданской обороны, аварийно-спасательные и пожарно-спасательные подразделения находящиеся на дежурстве. В зависимости от обстановки в первый эшелон могут включаться также силы гражданской обороны районов, расположенных вблизи городов отнесенных к группам гражданской обороны.

Второй эшелон предназначен для наращивания усилий и расширения фронта АСДНР, а также для требующейся замены частей (подразделений) и сил гражданской обороны первого эшелона. В его состав включаются спасательные воинские формирования, силы гражданской обороны, не вошедшие в состав первого эшелона, в том числе силы гражданской обороны районов (сельских), расположенных вблизи городов отнесенных к группам гражданской обороны, с последующим привлечением сил гражданской обороны отдаленных районов (сельских).

Силы гражданской обороны, входящие в состав того или иного эшелона, с учетом сложившейся в зоне работ обстановки (в том числе радиационной) распределяются, как правило, по сменам с соблюдением целостности их организационной структуры. В состав смен должны включаться различные по своему предназначению силы и средства, способные проводить весь комплекс АСДНР.

Резерв предназначен для решения внезапно возникающих задач и для замены сил гражданской обороны первого и второго эшелонов.

В состав резерва включаются части (подразделения) и формирования гражданской обороны, не вошедшие в состав эшелонов, силы гражданской обороны отдаленных районов (сельских), а также силы и средства, выведенные из очагов поражения после выполнения поставленных задач.

Готовность создаваемых группировок сил гражданской обороны к выполнению задач по предназначению достигается: обеспечением укомплектованности личным составом и технической оснащённостью (по основным видам техники, оборудования и приборов) сил группировок, своевременным уточнением их состава в связи с происходящими изменениями; правильной организацией и проведением специальной подготовки сил к предстоящим действиям в соответствии с их предназначением и особенностями прикрываемых территорий и важнейших объектов; выполнением планов и организационно-методических указаний (на очередной год) по проведению учений и тренировок; обеспечением непрерывного и твердого руководства силами группировок; организацией системы связи с необходимым дублированием каналов связи; поддержанием взаимодействия с органами управления сил, подчиненных соответствующим федеральным органам исполнительной власти и с военным командованием, выделяющим силы и средства для выполнения задач в области гражданской обороны.

Ответственность за создание, подготовку и поддержание в готовности АСФ несут руководители организаций, на базе которых они созданы.

Готовность формирований гражданской обороны проверяется на занятиях, контрольных проверках и учениях гражданской обороны.

3.2. Оснащение современными техническими средствами группировки сил гражданской обороны.

Основными показателями эффективности проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) является процент спасенных людей в зоне ЧС и вероятность ее локализации в течение суток. Для достижения высоких показателей эффективности проведения АСДНР система технического оснащения должна обеспечивать выполнение всего комплекса задач в минимальное время, так как практикой доказано, что в первые 3 часа после разрушения здания под обломками погибают до 60 % пострадавших, в течение 6 часов до 80 %, а после 4 суток число погибших приближается к 100 %. В холодное время года при низких температурах время исчисляется десятками минут.

Одним из главных факторов, влияющих на эффективность проведения АСДНР при ликвидации различных ЧС, является оснащенность аварийно-спасательных формирований МЧС России современной аварийно-спасательной техникой.

Аварийно-спасательная техника – это специальные средства механизации АСДНР, используемые аварийно-спасательными подразделениями при выполнении работ по предупреждению и ликвидации ЧС.

Аварийно-спасательная техника классифицируется на:

- аварийно-спасательные машины;
- аварийно-спасательный инструмент;
- робототехнические аварийно-спасательные средства;
- приборы поиска пострадавших в ЧС;
- авиационные и воздушно-десантные аварийно-спасательные средства;
- мобильные диагностические комплексы оценки реальной сейсмостойкости и устойчивости зданий и сооружений;
- дистанционные вертолетные системы взрывного дробления льда и уничтожения ледяных заторов.

При проведении АСДНР кроме аварийно-спасательной техники используются так же другая специальная техника и средства малой механизации. К ним относятся:

- средства связи, оповещения и управления;
- инженерная техника;
- средства радиационной, химической и биологической защиты;
- автомобильная техника;
- пожарная техника;
- медицинская техника;
- технические средства тылового обеспечения;
- суда и плавсредства.

#### **4. Подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне.**

##### **4.1. Подготовка сил гражданской обороны.**

Силы гражданской обороны:

1. Спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации. Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Подготовка сил гражданской обороны осуществляется в соответствии с нормативно-правовой базой Российской Федерации в области гражданской обороны и методических рекомендаций по подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденных начальником Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в 2023 году.

##### **4.2. Проведение учений и тренировок по гражданской обороне.**

Главные усилия в оперативной подготовке сосредотачиваются на подготовке органов управления, для которых основной формой обучения являются командно-штабные учения и командно-штабные (штабные) тренировки.

При планировании учений и тренировок главное внимание должно уделяться отработке вопросов приведения органов управления в различные степени готовности, перевода гражданской обороны на функционирование в условиях военного времени, правильному определению мероприятий по защите населения в очагах поражения, путей и методов их реализации.

Командно-штабные учения (КШУ) являются высшей и наиболее эффективной формой оперативной (для городского и районного звена - оперативно-тактической) подготовки руководящего состава РСЧС и гражданской обороны.

По масштабам КШУ могут проводиться в границах:

Российской Федерации,  
федерального округа;  
субъекта Российской Федерации;

муниципального образования (города, района, поселка);  
группы городских и сельских районов;  
объекта, а также с центральными аппаратами министерств и ведомств.

Учения в зависимости от числа привлекаемых на них звеньев управления могут быть одностепенными и многостепенными.

Основными целями КШУ по вопросам гражданской обороны являются:  
проверка реальности планов гражданской обороны и защиты населения;  
проверка готовности к организованному переводу гражданской обороны на функционирование в условиях военного времени;

совершенствование готовности руководящего состава и органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям к осуществлению руководства проведением всего комплекса мероприятий по защите населения и территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

отработка вопросов взаимодействия и всестороннего обеспечения АСДНР и т.д.

Темы, состав привлекаемых на учения органов управления, служб и сил гражданской обороны, а также конкретные сроки и продолжительность проведения КШУ определяет руководитель учения или руководитель гражданской обороны.

КШУ проводятся на картах и местности с развертыванием систем управления, связи и оповещения.

В ходе КШУ на фоне созданной оперативной обстановки на ряде объектов экономики могут проводиться комплексные учения и тактико-специальные или комплексные учения (тренировки) с привлекаемыми формированиями, а в некоторых случаях – комплексные районные (городские) учения с взаимодействующими районами (городами).

Командно-штабные учения во всех звеньях проводятся, как правило, с занятием пунктов управления (ПУ), а также с использованием средств связи и вычислительной техники.

Продолжительность КШУ должна обеспечивать отработку запланированных мероприятий в полном объеме.

Руководство проведением КШУ осуществляют руководители органов местного самоуправления, руководители организаций.

Подготовка и проведение командно-штабных учений осуществляются в соответствии с действующими организационно-методическими документами и пособиями по данному вопросу.

Руководитель учений (как правило, руководитель гражданской обороны соответствующего уровня) назначает необходимое количество заместителей (помощников) по наиболее важным и сложным вопросам, создает штаб руководства учением и необходимый (с учетом замысла и учебных целей учения, а также состава участников) посреднический аппарат.

Подготовка командно-штабного учения начинается не менее чем за один - три месяца до его начала и включает:

разработку плана проведения учения, организационных указаний и других организационно-методических и оперативно-тактических документов по проведению учения;

подготовку руководства и посреднического аппарата, подготовку обучаемых;

подготовку района проведения учения.

Основным рабочим документом по подготовке учения является календарный план, в котором перечисляются конкретные мероприятия по всем указанным этапам подготовки учения, сроки их выполнения и ответственные лица.

Подготовка руководства и посредников имеет целью обеспечить правильное понимание ими замысла учения, требований приказов, положений, уставов, наставлений и руководств, а также изучение района предстоящего учения.

Подготовка района учения заключается в оборудовании пунктов управления, организации связи и комендантской службы, в подготовке имитации, реализации необходимых санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Командно-штабное учение, как правило, начинается с оповещения и сбора в местах постоянного размещения органов управления, руководящего состава по учебному сигналу. С прибытием личного состава руководитель КШУ доводит до них обстановку и ставит задачи. КШУ на местности могут начинаться в местах постоянной дислокации или исходного района (согласно замыслу учения и созданной обстановке).

Как правило, первым этапом (учебным вопросом) учений планируется приведение органов управления и привлекаемых подразделений в боевую готовность.

Тактические задания обучаемым обычно вручаются заблаговременно, с тем, чтобы они могли изучить исходную обстановку и подготовиться к учению. В отдельных случаях задания могут вручаться с началом учения или после выхода в район учения.

После доведения задач и распоряжений до обучаемых им предоставляется необходимое время на принятие решения и осуществления необходимых подготовительных мероприятий для его реализации.

Все практические мероприятия, выполняемые в ходе КШУ, должны строго учитываться и хронометрироваться, а обобщенный опыт, особенно уточненные расчеты, использоваться в исследовательских целях и для корректирования планов гражданской обороны и защиты населения.

Розыгрыш хода учения осуществляется на основе плана его проведения в соответствии с принимаемыми решениями и отдаваемыми распоряжениями обучаемым. Нарращивание данных об обстановке осуществляется таким образом, чтобы она вынуждала обучаемых реагировать на ее изменение принятием новых или уточнением ранее принятых решений.

В ходе розыгрыша учения руководитель, его заместители и посредники должны постоянно находиться там, где решаются главные вопросы учения, осуществлять контроль и оценивать действия обучаемых. Главное внимание при этом уделяется слаженности в работе всех должностных лиц, их умению быстро собирать и анализировать данные обстановки, кратко докладывать выводы из нее, грамотно и быстро разрабатывать необходимые боевые документы, четко доводить задачи до подчиненных.

После завершения учения проводятся общий и частные разборы, вырабатываются конкретные мероприятия, направленные на дальнейшее совершенствование деятельности органов управления, сил гражданской обороны, повышение их готовности с учетом итогов и выводов проведенного учения.

Штабные тренировки имеют целью обучение (или проверку подготовленности) личного состава органов управления и боевых расчетов пунктов управления практическому выполнению функциональных обязанностей и их сглаживание для управления действиями сил гражданской обороны. Как правило, они должны предшествовать проведению КШУ.

На тренировках обучаемые на фоне единой обстановки под руководством старшего начальника самостоятельно выполняют определенную работу по планированию действий сил и средств в очагах поражения или управлению силами и средствами при этих действиях. При этом они тренируются в сборе и обобщении данных обстановки и ее оценке, в производстве оперативно-тактических расчетов, получают практику в разработке планирующих и информационных документов, а также в составлении необходимых справок, ведении карт, пользовании современными средствами управления, связи и документами скрытого управления.

Тренировки могут проводиться в классе (на ПУ) или на местности.

Подготовка штабной тренировки включает в себя: уяснение исходных данных; разработку необходимых для тренировки документов; подготовку руководителя тренировки, помощников и обучаемых; подготовку места проведения тренировки и средств учебно-материального обеспечения.

Исходными данными для проведения штабной тренировки являются:

тема, учебные цели, учебные вопросы, состав обучаемых, время и продолжительность тренировки, место ее проведения.

Штабные тренировки могут быть совместными, в которых участвует весь состав органов управления (всех его структурных подразделений и служб) или раздельными.

На раздельных тренировках главным образом отрабатываются вопросы практического выполнения функциональных задач.

Совместная штабная тренировка, как правило, проводится на местности с использованием средств связи. Одной из главных учебных целей совместной штабной тренировки, проводимой на местности, является совершенствование полевой выучки и повышение слаженности подразделений органа управления.

Совместные штабные тренировки, проводимые на местности, в зависимости от их замысла и учебных вопросов могут начинаться на месте постоянной

дислокации органа управления или после вывода его в исходный район, причем вывод обучаемых в исходный район может начаться как с объявлением, так и без объявления сбора.

Тактическое задание для ввода обучаемых в обстановку может вручаться как накануне, так и с объявлением сбора, в ходе выдвижения или после выхода в исходный район.

Обстановка и первичное решение по ней обучаемые наносят на рабочие карты и по указанию руководителя готовят свои решения и документы по организации АСДНР.

Необходимое наращивание обстановки обычно осуществляется в виде передачи устных сообщений на места с помощью средств связи, радиogramм, письменных или графических вводных и донесений.

По мере поступления и обобщения данных руководитель заслушивает доклады основных должностных лиц по выводам из оценки обстановки и их предложения.

Деятельность руководителя и обучаемых должна осуществляться в такой же последовательности и в основном в такой же обстановке, что и в реальных условиях боя.

Итоги тренировки рассматриваются и оцениваются при ее разборе.

Комплексные учения по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций проводятся в муниципальных образованиях (органах местного самоуправления) и в организациях, в процессе их прохождения отрабатывается весь комплекс вопросов (мероприятий), предусмотренных планами гражданской обороны защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными вопросами гражданской обороны, отрабатываемыми в ходе комплексных учений, являются:

перевод органов управления и сил гражданской обороны, а также организаций на функционирование в условиях военного времени – при различных условиях начала военных действий;

осуществление мероприятий по защите населения от современных средств поражения;

разработка и осуществление мер по обеспечению устойчивого функционирования экономики (организаций) и объектов жизнеобеспечения населения;

организация и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;

обеспечение взаимодействия с органами военного управления.

Комплексные учения могут проводиться как самостоятельное учебное мероприятие города (района, организации), так и в качестве составной части командно-штабных учений гражданской обороны более высокого уровня.

Обычно комплексные учения планируются как завершающее мероприятие определенного этапа подготовки командно-начальствующего состава, органов

управления, сил гражданской обороны и других категорий обучаемых по соответствующим программам, включая практические занятия и тренировки.

При проведении городских и районных комплексных учений на них привлекаются руководство и органы, осуществляющие управление гражданской обороной, эвакуационные органы, организации, отнесенные к группам по гражданской обороне, другие объекты экономики и инфраструктуры, в т.ч. учебные заведения и жилищно-эксплуатационные учреждения (по решению руководителя органа местного самоуправления), силы гражданской обороны, включенные в состав городской (районной) группировки сил и средств, а также учреждения, входящие в состав сети наблюдения и лабораторного контроля, и различные категории населения. Оптимальная продолжительность учений - до двух суток.

Как правило, руководителем учения должен быть организующий его руководитель гражданской обороны. В помощь себе он назначает заместителей, помощников, создает штаб руководства учением, формирует посреднический аппарат, контролирует ход подготовки к учению в соответствии с его замыслом и утвержденными организационно-методическими указаниями по данному учению.

В зависимости от уровня подготовленности участников, целей и задач учения, запланированного объема практических мероприятий и количества привлекаемых сил гражданской обороны продолжительность периода подготовки учения составляет от двух до трех месяцев.

В ходе комплексного учения используют формы и методы подготовки, характерные для каждой из групп обучаемых, участвующих в учениях. Для руководящего и командно-начальствующего состава – это в основном методы командно-штабного учения (тренировки), для сил гражданской обороны – тактико-специальных учения, для остального состава – практические занятия и тренировки в выполнении определенных задач, соответствующих складывающейся обстановке по замыслу учения.

## **5. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности**

Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определено, что органы местного самоуправления в целях решения задачи по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил гражданской обороны современной техникой и оборудованием;

подготовка сил гражданской обороны к действиям, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств

гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Главы муниципальных образований, на которых возложены полномочия по гражданской обороне:

определяют организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;

организуют создание, подготовку (руководящего состава формирований гражданской обороны в учебно-методическом центре и курсах гражданской обороны, а личного состава формирований – по месту работы) и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;

ведут реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществляют их учет в соответствии с приложением;

организуют планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;

проводят в соответствии с установленной периодичностью с формированиями гражданской обороны учения, тренировки, тактико-специальные учения, практические занятия;

разрабатывают планы мероприятий по приведению в степени готовности сил и средств гражданской обороны для выполнения возложенных на них задач в мирное и военное время;

организуют работу оперативно-диспетчерских служб, обеспечивающих постоянную готовность сил и средств гражданской обороны в установленные сроки;

поддерживают системы жизнеобеспечения, средства управления, оповещения и информирования пунктов управления гражданской обороны в состоянии постоянной готовности;

проводят подготовку органов управления, оперативных групп для осуществления управления силами и средствами гражданской обороны в условиях военного времени и чрезвычайных ситуаций;

осуществляют контроль за поддержанием в состоянии постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, находящихся в их ведении.

## **6. Полномочия руководителей организаций по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности**

**6.1.** Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определено, что организации в целях решения задачи по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил гражданской обороны современной техникой и оборудованием;

проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-

спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны в составе группировки сил гражданской обороны, создаваемой муниципальным образованием.

**6.2.** В соответствии с федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Руководители организаций:

разрабатывают структуру и таблицы оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

укомплектовывают нештатные аварийно-спасательные формирования личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью нештатных аварийно-спасательных формирований;

осуществляют всестороннее обеспечение применения нештатных аварийно-спасательных формирований;

осуществляют планирование и применение нештатных аварийно-спасательных формирований;

поддерживают нештатные аварийно-спасательные формирования в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению;

регулярно доводят до личного состава специальных формирований гражданской обороны порядок их оповещения и сбора для выполнения возложенных на них задач в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения;

организуют подготовку организационно-технической документации для органов управления, дежурно-диспетчерских служб по вопросам гражданской обороны (приказы, распоряжения, инструкции и т. д.);

поддерживают системы жизнеобеспечения, средства управления, оповещения и информирования пунктов управления гражданской обороны в состоянии постоянной готовности.

## **7. Полномочия руководителей формирований по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности**

При угрозе нападения противника формирования гражданской обороны приводятся в полную готовность. Полная готовность – это такое состояние формирований, при котором они способны организованно в установленные сроки приступить к выполнению поставленных задач и успешно выполнить их в любых условиях обстановки. По решениям соответствующих руководителей организуется вывод в загородную зону, в заранее установленные районы расположения, территориальных формирований и формирований организаций, предназначенных для подготовки загородной зоны к размещению эвакуируемого населения.

С началом рассредоточения и эвакуации населения приводятся в готовность и выводятся в загородную зону остальные формирования для создания группировки сил гражданской обороны. Ответственность за своевременное приведение формирования в готовность несет его командир (руководитель). Об угрозе нападения противника командиры формирований оповещаются структурным подразделением, уполномоченным на решение задач гражданской обороны организации или муниципального образования. Получив сигнал вызова, командир обязан:

- в кратчайший срок прибыть к установленному месту сбора;
- оповестить личный состав формирований и обеспечить полный его сбор;
- организовать выдачу личному составу табельного имущества и контроль за его содержанием, а также произвести подгонку средств индивидуальной защиты;
- организовать рассредоточение и укрытие специальной техники, автотранспорта и имущества в месте сбора;
- проверить наличие средств связи и определить порядок связи внутри формирования;
- доложить о готовности формирования старшему начальнику.

Медицинские и санитарно-эпидемиологические формирования с выходом в загородную зону и после уточнения своих мест размещения проводят подготовку к проведению противоэпидемических, санитарно-гигиенических и других медицинских мероприятий.

Формирования охраны общественного порядка выполняют мероприятия по обеспечению порядка и поддержанию установленного режима в местах сбора и на объектах народного хозяйства; обеспечивают общий порядок среди населения на сборных эвакуационных пунктах, станциях (портах, пристанях) посадки; регулируют движение транспорта и пешеходов на маршрутах и в районах

расположения; охраняют государственную собственность и личное имущество населения; контролируют соблюдение светомаскировки объектами народного хозяйства и населением, усиливают охрану важных объектов народного хозяйства, дорожных сооружений, переправ; содействуют своевременному укрытию населения и выполняют другие задачи в соответствии с планами и указаниями старших начальников.

Противопожарные формирования контролируют проведение неотложных профилактических противопожарных мероприятий на объектах народного хозяйства, в прилегающей к ним застройке, на маршрутах движения и в районах расположения, организуют и проводят подготовку рабочих и служащих к работе по предупреждению и тушению возможных пожаров.

Формирования радиационной, химической и биологической разведки и защиты ведут наблюдение за радиационной и химической обстановкой; изучают метеорологическую обстановку; проверяют состояние техники, приборов, средств индивидуальной защиты, наличие дегазирующих веществ в машинах и устраняют выявленные недостатки.

Автотранспортные и санитарно-транспортные формирования в соответствии с планами и указаниями старших начальников подготавливают транспортные средства для выполнения задач по рассредоточению и эвакуации населения, медицинских учреждений, а также для перевозки пораженных из отрядов первой помощи в учреждения больничной базы.

Формирования материального обеспечения создают подвижные запасы материальных средств; по прибытии в районы расположения уточняют свои задачи и содержатся в готовности к материальному обеспечению формирований и пораженного населения.

**Реестр нештатных аварийно-спасательных формирований расположенных на территории  
МО \_\_\_\_\_ Ханты-Мансийского автономного округа -Югры**

по состоянию на "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

№ п/п	Наименование организации-учредителя	ОГРН организации-учредителя	Наименование формирования	Юридический адрес	Фактический адрес	Ведомственная принадлежность НАСФ	Ближайший аэропорт, ж/д станция, морской (речной) порт	Тип формирования	Виды АСР	Виды работ по обеспечению мероприятий по ГО	Численность личного состава, чел.		Сведения об аттестационной комиссии	Регистрационный номер акта аттестации	Дата аттестации	Оснащенность, ед.										ОГРН организаций, имеющих опасные объекты, которые прикрывает данное формирование (через запятую)
											всего	в т.ч. имеющих статус спасателя				автомобильная техника	инженерная техника	специальная техника	плавсредства	приборы РХБР	СИЗ	средства связи	аварийно-спасательный инструмент	ПТВ	водолазное снаряжение	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27
1																										
2																										
3																										