**Анализ планирования, осуществления закупок**

**муниципального образования город Ханты-Мансийск**

**по итогам первого полугодия 2021 года**

Система муниципальных закупок является одним из важнейших инструментов реализации социально-экономической муниципальной политики.

В рамках осуществления Администрацией города Ханты-Мансийска полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, во исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Уставу города Ханты-Мансийска, в 2021 году продолжена деятельность по развитию контрактной системы с соблюдением принципов открытости, прозрачности информации о контрактной системе, обеспечения конкуренции, профессионализма муниципальных заказчиков.

**Планирование закупок**

Одним из инструментов повышения эффективности расходования бюджетных средств в муниципальном образовании является планирование закупок, с учетом установленных требований по нормированию и обоснованию закупок. В этих целях формируется план муниципальных закупок города Ханты-Мансийска, который является основой для обеспечения муниципальных нужд. План муниципальных закупок на 01.07.2021 года составил 2 418 146,00 тыс. рублей, что на 181 619,6 тыс. руб. больше Плана, сформированного по состоянию на 01.07.2020 года.

Из общего объема запланированных закупок, конкурентные закупки составляют 66%, наибольшую долю в которых занимают электронные аукционы (41,1%).

Структура Плана на 2021 год по способам осуществления закупок приведена на рисунке 1.

**Рисунок 1.**

**Осуществление закупок**

В рамках сформированного Плана в первом полугодии 2021 года осуществлено закупок на общую сумму 960 631,8 тыс. руб. (с учетом опережающих, объявленных в декабре 2020 года).

В общем объеме закупок, доля закупок, осуществленных конкурентными способами составляет более 50 %, в том числе электронными аукционами 47,3%.

Количество закупок, осуществлённых в отчетном периоде, осталось на уровне прошлого года, при этом сумма закупок существенно снизилась. В первую очередь, это связано с осуществлением в 2020 году большого объема закупок по строительству объектов путем проведения электронных аукционов.

Уменьшение суммы закупок по итогам электронных аукционов в отчетном периоде привело к уменьшению доли конкурентных закупок в целом и росту доли закупок у единственного поставщика, включая закупки малого объема.

В целях повышения прозрачности и доступности муниципальных закупок в муниципалитете реализован механизм осуществления закупок малого объема через «электронные магазины» с использованием региональной информационной системы. По результатам осуществления закупок малого объема через электронные магазины, заказчиками заключено 117 контрактов на сумму 23 315,9 тыс. руб.

Структура закупок по способам их осуществления в сравнении с 1 полугодием 2020 года приведена в таблице 1, рисунке 2.

**Таблица № 1**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Способ закупки** | **1 полугодие 2020 года** | | | **1 полугодие 2021 года** | | | **Темп роста, %** | |
| **Кол-во** | **Осуществлено**  **закупок на сумму** | | **Кол-во** | **Осуществлено**  **закупок на сумму** | |
| **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** | **По кол-ву** | **По сумме** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Конкурс в электронной форме | 7 | 43 095,4 | 1,2 | 2 | 3 163,3 | 0,3 | 28,6 | 7,3 |
| Электронный аукцион | 110 | 3 167 006,4 | 85,0 | 133 | 454 787,5 | 47,3 | 120,9 | 14,4 |
| Запрос котировок в электронной форме | 82 | 21 778,5 | 0,6 | 69 | 26 521,6 | 2,8 | 84,0 | 121,8 |
| Запрос предложений в электронной форме | 2 | 4 484,3 | 0,1 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Единственный поставщик | 330 | 240 293,4 | 6,4 | 179 | 142 140,8 | 14,8 | 54,2 | 59,2 |
| Закупки малого объема | 1 806 | 251 014,6 | 6,7 | 2 177 | 334 018,6 | 34,8 | 120,5 | 133,1 |
| *В том числе в электронной форме* | *0* | *0,0* | *0,0* | *117* | *23 315,9* | *2,4* | *0,0* | *0,0* |
| **Всего** | **2 337** | **3 727 672,6** | **100,0** | **2 560** | **960 631,8** | **100,0** | **109,5** | **25,8** |

**Рисунок 2**

Наибольшая доля осуществленных закупок приходится на Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска (52,3%).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств сумма осуществленных закупок по способам за 1 полугодие 2021 года приведена в таблице 2, рисунке 3.

**Таблица № 2**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Сумма осуществленных закупок по способам, тыс. руб.** | | | | | **Всего по ГРБС тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** |
| **Электронный аукцион** | **Конкурс в электронной форме** | **Запрос котировок в электронной форме** | **Единственный поставщик** | **Закупки малого объема** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| ГРБС Департамент образования | 127 767,6 | 2 023,3 | 4 420,6 | 118 739,0 | 249 468,9 | **502 419,4** | **52,3** |
| ГРБС Департамент городского хозяйства | 172 530,6 | 1 140,0 | 17 444,4 | 6 165,3 | 16 775,6 | **214 055,9** | **22,3** |
| ГРБС Администрация города | 106 737,4 | 0,0 | 4 111,6 | 9 858,6 | 34 802,5 | **155 510,1** | **16,2** |
| ГРБС Департамент градостроительства и архитектуры | 34 751,5 | 0,0 | 395,0 | 737,3 | 16 773,7 | **52 657,5** | **5,5** |
| ГРБС Департамент муниципальной собственности | 6 641,8 | 0,0 | 0,0 | 965,7 | 7 214,9 | **14 822,4** | **1,5** |
| ГРБС Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике | 505,0 | 0,0 | 150,0 | 5 632,5 | 7 282,3 | **13 569,8** | **1,4** |
| Департамент управления финансами | 4 186,8 | 0,0 | 0,0 | 42,4 | 783,4 | **5 012,6** | **0,5** |
| Дума города | 1 666,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 917,3 | **2 584,1** | **0,3** |
| **Итого:** | **454 787,5** | **3 163,3** | **26 521,6** | **142 140,8** | **334 018,6** | **960 631,8** | **100,0** |

**Рисунок 3**

Приоритетными направлениями муниципальных закупок по результатам первого полугодия 2021 года являются закупки по благоустройству территории города, содержанию дорог и внутриквартальных площадей (35,3 % от общего объема закупок), а также закупки продуктов питания для нужд образовательных учреждений города (20,1% от общего объема закупок).

Структура закупок по видам расходов, осуществленных путем проведения электронных аукционов приведенав рисунке 4.

**Рисунок 4.**

**Совместные закупки**

В целях оптимизации расходов бюджета города на закупки товаров (работ, услуг), повышения эффективности и результативности закупок, проведено 19 совместных закупок путем проведения электронных аукционов, что значительно превышает количество осуществленных закупок за аналогичный период 2020 года (темп роста 211,1%). Сумма по совместным закупка также увеличилась на 32 845,7 тыс. руб. и составила 88 454,9 тыс. руб. Экономия средств от проведенных совместных закупок в сравнении с 1 полугодием 2020 года увеличилась на 39 242,8 тыс. руб. и составила 45 377,2 тыс. руб. или 33,9% от начальных максимальных цен контрактов.

Информация о проведенных совместных закупках за 1 полугодие 2020-2021 годы приведена в таблице № 4.

**Таблица № 4.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **1 полугодие**  **2020 года** | **1 полугодие**  **2021 года** | **Темп роста, %** |
| Количество проведенных процедур | шт. | 9 | 19 | 211,1 |
| Сумма закупок | тыс. руб. | 55 609,2 | 88 454,9 | 159,1 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных учреждений | тыс. руб. | 6 134,4 | 45 377,2 | 739,7 |
| % | 9,9 | 33,9 | 342,4 |

**Национальный режим**

В целях поддержки отечественных производителей Законом о контрактной системе при осуществлении муниципальных закупок предусмотрено применение норм национального режима: запрет на приобретение определенных импортных товаров, ограничение допуска заявок с таким товаром, а также предоставление ценового преимущества российским товарам.

За 1 полугодие 2021 года объявлен 31 электронный аукцион с установлением ограничений, запретов и преференций по национальному режиму на общую сумму начальных (максимальных) цен контрактов 118 304,2 тыс. рублей, что составляет 13,9% от общего объема объявленных электронных аукционов (848 720,4 тыс. рублей).

Информация об объявленных электронных аукционах с применением национального режима в сравнении с аналогичным периодом 2020 года приведена в таблице 5.

**Таблица № 5.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **1 полугодие**  **2020 года** | **1 полугодие**  **2021 года** | **Темп роста, %** |
| Начальная (максимальная) цена контракта объявленных закупок, всего | тыс. руб. | 831 676,4 | 848 720,4 | 102,0 |
| Количество объявленных закупок с применением национального режима | шт. | 22 | 31 | 140,9 |
| Начальная (максимальная) цена контракта закупок с применением национального режима | тыс. руб. | 36 680,7 | 118 304,2 | 322,5 |
| Доля закупок с применением национального режима от общего объема объявленных закупок | % | 4,4 | 13,9 | 315,9 |

**Результаты осуществления закупок**

По итогам проведенных закупок заключено контрактов на общую сумму 920 140,2 тыс. рублей.

Структура заключенных контрактов по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за 1 полугодие 2021 года приведена в таблице № 6.

**Таблица № 6**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способы закупок** | **Заключено контрактов** | | |
| **Кол-во** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| Электронный аукцион | 277 | 415 949,8 | 45,2 |
| Запрос котировок в электронной форме | 69 | 28 031,0 | 3,0 |
| Единственный поставщик | 179 | 142 140,8 | 15,5 |
| Закупки малого объема | 2 177 | 334 018,6 | 36,3 |
| **Всего:** | **2 702** | **920 140,2** | **100,0** |

Из общего объема заключенных контрактов расторгнуто по соглашению сторон 10 контрактов на сумму неисполненных обязательств 1 984,1 тыс. рублей.

**Эффективность осуществления закупок**

Экономия средств по результатам проведенных конкурентных закупок в сравнении с 1 полугодием 2020 года увеличилась на 53 227,5 тыс. руб. и составила 142 185,5 тыс. руб., в том числе бюджетных средств – 102 592,1 тыс. руб., средств бюджетных учреждений – 39 593,4 тыс. руб. При этом и уровень экономии по сравнению с аналогичным периодом прошлого года значительно увеличился с 2,7% до 22,7%.

Наибольшую долю в сумме экономии бюджетных средств от осуществленных закупок занимают электронные аукционы – 134 126,9 тыс. руб. или 94,3% от общей суммы экономии (таблица № 7).

**Таблица № 7**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **Всего** | **электронный аукцион** | **конкурс** | **запрос котировок** |
| Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся процедурам | тыс. руб. | 626 657,9 | 588 914,4 | 3 323,3 | 34 420,2 |
| Стоимость предложений победителей | тыс. руб. | 484 472,4 | 454 787,5 | 3 163,3 | 26 521,6 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных (муниципальных) учреждений | тыс. руб. | **142 185,5** | **134 126,9** | **160,0** | **7 898,6** |
| % | 22,7 | 22,8 | 4,8 | 20,9 |

**Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

Для расширения доступа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций к муниципальным закупкам данной категории участников предоставлены преференции при проведении конкурентных закупок: объем таких закупок составил 1 110 825,2 тыс. руб. или 40,3% от совокупного годового объема конкурентных закупок, что на 11,1% больше, чем за аналогичный период 2020 года (таблица 8).

**Таблица 8.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **1 полугодие**  **2020 года** | **1 полугодие**  **2021 года** | **Темп роста, %** |
| Количество заключенных контрактов с СМП, СОНКО | шт. | 411 | 603 | 146,7 |
| Объем закупок осуществленный у СМП, СОНКО | тыс. руб. | 1 583 974,1 | 1 110 825,2 | 70,1 |
| Доля закупок, осуществленная у СМП, СОНКО | % | 29,2 | 40,3 | 138,0 |

Наибольшая доля в общем объеме заключенных контрактов с СМП, СОНКО приходится на контракты, заключенные по результатам электронного аукциона.

Структура заключенных контрактов с СМП, СОНКО по способам осуществления закупок за 1 полугодие 2020-2021 года приведена в таблице 9.

**Таблица № 9**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Способы осуществления закупок** | **1 полугодие 2020 года** | | | **1 полугодие 2021 года** | | | **Темп роста по сумме, %** |
| **Кол-во контрактов** | **Сумма, тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** | **Кол-во контрактов** | **Сумма, тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| 1 | Электронный аукцион | 288 | 1 498 766,0 | 94,6 | 505 | 1 026 697,0 | 92,4 | 68,5 |
| 2 | Конкурс  в электронной форме | 36 | 61 440,8 | 3,9 | 33 | 45 329,2 | 4,1 | 73,8 |
| 3 | Запрос котировок в электронной форме | 87 | 23 767,3 | 1,5 | 65 | 38 799,0 | 3,5 | 163,3 |
|  | **ИТОГО** | **411** | **1 583 974,1** | **100** | **603** | **1 100 825,2** | **100,0** | **70,1** |

Дополнительно в поддержку субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заключено с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками), сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, 814 контрактов (договоров) на сумму 281 051,6 тыс. рублей.

**Уровень конкуренции**

Для участия в 177 закупках проведенных конкурентным способом подали заявки на участие 766 участников закупок. Среднее количество поданных заявок на участие в одной закупке составило 4 участника. Нужно отметить, что доля закупок со средним уровнем конкуренции (от 2 до 5 заявок) составила 41,1% от общего количества заявок, доля закупок с низким уровнем конкуренции с подачей от 0 до 1 заявок составила 31,5%, а доля закупок с высоким уровнем конкуренции (от 6 и более заявок) составила 27,4%.

В целях эффективного развития контрактной системы города, предотвращения нарушений норм действующего законодательства в сфере закупок необходимо продолжить работу, обеспечив:

* осуществление закупок с учетом изменений законодательства в сфере закупок, правоприменительной практики;
* выполнение минимальной обязательной доли закупок российских товаров по установленному перечню;
* осуществление закупок малого объема у единственного поставщика (до 600 тыс. руб.) с использованием «электронных магазинов»;
* реализацию положений «оптимизационного пакета» в сфере закупок с 01.01.2022 года.