

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ГОРОДА ХАНТЫ-МАНСИЙСКА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**№ 98**

8 декабря 2021 года, 14.15

Место проведения: г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 13, конференц-зал

Сведения об участниках заседания, отсутствующих указаны в протоколе заседания Комиссии

**О дополнительных мерах по профилактике**

**социального сиротства, совершенствованию**

**индивидуальной профилактической работы с семьями,**

**находящимися в социально опасном положении.**

**Рассмотрение представления Ханты-Мансийской**

**межрайонной прокуратуры (№ 07-03-2021 от 24 ноября 2021 года)**

Заслушав и обсудив анализ ситуации по выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории города Ханты-Мансийска по итогам 11 месяцев 2021 года, информацию субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по сути представления Ханты-Мансийской межрайонной прокуратуры (№ 07-03-2021 от 24 ноября 2021 года), комиссия отмечает:

За 11 месяцев 2021 года органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Ханты-Мансийска индивидуальная профилактическая работа осуществлялась в отношении 37 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитывается 73 ребенка.

За истекший период 2021 года муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав признаны находящимися в социально опасном положении 16 семей, в которых воспитывается 36 детей, из числа выявленных семей: являются многодетными - 6 (37%), ранее состояли на профилактическом учете - 2 (12%).

По состоянию на 1 декабря 2021 года индивидуальная профилактическая работа осуществляется в отношении 14 семей (18 родителей), находящихся в социально опасном положении, в которых воспитывается 31 ребенок.

Управлением опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска за 11 месяцев 2021 года в адрес муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлено 16заключений о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с ребенком, права и законные интересы которого нарушены, в результате рассмотрения которых 5семей (31%) признаны находящимися в социально опасном положении, в отношении остальных семей организована работа по оказанию комплекса услуг и адресной помощи, способствующих устранению причин и условий возникновения трудной жизненной ситуации.

Основной причиной, препятствующей своевременному выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, по заключениям управления опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска, является некачественное их оформление: акты обследования условий жизни ребенка, заключения и выводы о нарушении прав детей формируются без учета требований, предусмотренных постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 02.09.2009 № 232-п «О Порядке организации на территории Ханты - Мансийского автономного округа-Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учёту детей, права и законные интересы которых нарушены».

За истекший период 2021 года в результате ежеквартального проведения анализа реализации межведомственных индивидуальных программ социально-педагогической реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете, муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав приняты решения:

о завершении проведения индивидуальной профилактической работы в связи с устранением причин и условий, способствующих социально опасному положению в отношении 14 семей, воспитывающих 27 детей,

о продлении проведения индивидуальной профилактической работы с 15 семьями, находящимися в социально опасном положении, в которых воспитывается 28 детей,

о целесообразности лишения (ограничения) прав 2 родителей, проживающих в 2 семьях, находящихся в социально опасном положении,в отношении 3 детей.

Основными причинами для продления в 2021 году индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении являются:

- отсутствие постоянного места работы у родителей: работают - 9, не работают - 9, состоят на учете в центре занятости в качестве ищущих работу - 0,

- злоупотребление родителями спиртными напитками: пролечено от алкогольной зависимости - 3,

- ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию, содержанию, защите прав и интересов несовершеннолетних: привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 18 родителей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, из них неоднократно - 14, выявлено 2 детей по акту выявления безнадзорного и беспризорного несовершеннолетнего, воспитывающихся в 2 семьях, находящихся в социально опасном положении,

- содержание детей из семей, находящихся в социально опасном положении, в государственных учреждениях: 6 детей из 4 семей, находящихся в социально опасном положении, содержались в медицинских организациях, учреждениях для детей, нуждающихся в социальной реабилитации.

В целях координации, совершенствования межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по осуществлению индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, профилактике социального сиротства, принятию мер по сохранению кровных семей в 2021 году:

реализуется Комплекс мер по профилактике безнадзорности, преступлений и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов, семейного неблагополучия, а также обеспечение комплексной безопасности несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска на 2021-2025 годы (утвержден постановлением от 28 января 2021 № 8).

рассмотрены вопросы муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска

«Об эффективности мер по профилактике социального сиротства, проведению индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении» (постановление от 18 февраля 2021 года № 15),

«Об оценке эффективности деятельности органа местного самоуправления города Ханты-Мансийска в области реализации переданных для исполнения отдельных государственных полномочий по созданию комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, оказанию помощи детям и подросткам, подвергшимся жестокому обращению, а также по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства в 2020 году» (постановление от 27 мая 2021 года № 42).

Во исполнение поручений, предусмотренных постановлениями муниципальной комиссии в результате рассмотрения указанных вопросов, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организовано, в том числе проведение:

ежемесячного мониторинга детей, выявленных по акту беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, ежеквартальных сверок по количеству детей, выявленных по акту беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, помещенных в бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Окружная клиническая больница» до момента решения вопроса по их дальнейшему устройству (исполнители - межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Окружная клиническая больница»),

анализа исполнения субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних требований постановления Правительства Ханты - Мансийского автономного округа - Югры от 02.09.2009 № 232-п «О Порядке организации на территории Ханты - Мансийского автономного округа - Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учёту детей, права и законные интересы которых нарушены», в том числе выявленных нарушений (исполнитель - управление опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска),

анализа деятельности учреждений социального обслуживания на предмет выявления [несовершеннолетних](https://base.garant.ru/12116087/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/#block_103), находящихся в социально опасном положении, а также семей, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах с признаками семейного неблагополучия, детей, права и законные интересы которых нарушены, проживающих на территории муниципального образования, соблюдения требований законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части информирования уполномоченных органов о выявленных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (исполнитель - Управление социальной защиты населения по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району),

ежеквартального анализа причин выявления на территории муниципального образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ситуации по восстановлению (отмены ограничения) в родительских правах года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года в целях своевременного принятия дополнительных мер по достижению эффективных показателей в сфере профилактики социального сиротства (исполнитель - управление опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска),

ежеквартальных сверок по фактам выявления семей, находящихся в социально опасном положении, воспитывающих несовершеннолетних, являющихся обучающимися (воспитанниками) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях анализа деятельности в части выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, принятия мер реагирования в случаях установления фактов неисполнения требований законодательства (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

анализа действующей системы информирования участковыми уполномоченными полиции муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, управления опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска о семьях с детьми, имеющих признаки социального неблагополучия, в том числе сопряженных с ненадлежащим исполнением родителями обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних, защите их прав (исполнитель - межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский»).

Согласно представлению Ханты-Мансийской межрайонной прокуратуры (№ 07-03-2021 от 24 ноября 2021 года) проведена проверка по факту травмирования несовершеннолетнего Шашкова Савелия Николаевича, 20.04.2016 года рождения (обстоятельства возникновения чрезвычайного происшествия с ребенком отражены в постановлении муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска от 21 октября 2021 года № 87).

Несовершеннолетний Шашков Савелий Николаевич, 20.04.2016 года рождения, воспитывается в многодетной неполной семье, его матерью является Шашкова Ирина Анатольевна, 08.12.1987 года рождения, неработающая.

Шашкова Ирина Анатольевна совместно с несовершеннолетними детьми, 2006 года рождения, 2008 года рождения, 2012 года рождения, 2016 года рождения, 2021 года рождения, проживает на территории города Ханты-Мансийска с ноября 2020 года, прибыла из сельского поселения Луговской Ханты-Мансийского района.

По мнению Ханты-Мансийского межрайонного прокурора муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска не рассматривался вопрос о лишении прав родителя несовершеннолетнего, несмотря на наличие достаточных сведений, свидетельствующих об умышленном ее противоправном поведении в отношении детей.

По существу обозначенных в представлении Ханты-Мансийской межрайонной прокуратуры обстоятельств, являющихся основанием для применения к родителю несовершеннолетнего крайней меры, установлены следующие факты, зафиксированные на территории Ханты-Мансийского района:

признания семьи в социально опасном положении в периоды с 2009 по 2012 годы, с 2014 по 2017 годы, с декабря 2018 года по январь 2020 года,

привлечения в 2016 году родителя к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи ненадлежащим исполнением родительских обязанностей,

ограничения родителя в правах на основании решения Ханты-Мансийского районного суда от 28 ноября 2016 года была в отношении несовершеннолетних, 2006 года рождения, 2008 года рождения, 2012 года рождения, 2016 года рождения.

Вместе с тем, установлено, что решение о завершении индивидуальной профилактической работы на территории Ханты-Мансийского района с семьей Шашковой Ирины Анатольевны принималось в связи с исправлением ситуации, ограничение в правах родителя отменено решением Ханты-Мансийского районного суда от 4 июля 2017 года.

Иформация в адрес муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска впервые о ситуации в семье Шашковой Ирины Анатольевны поступила из управления опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска в виде заключения о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с ребенком, права и законные интересы которого нарушены, и его семьей, рассмотрение которого состоялось на заседании действующей рабочей группы (протокол № 4 от 27 апреля 2021 года). С учетом выявленных проблем установлен факт пребывания семьи в трудной жизненной ситуации, оформлено поручение об организации работы по оказанию комплекса социальных услуг, адресных видов помощи, направленных на устранение причин и условий им способствующих (исполнитель: бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Ханты-Мансийский центр социальной помощи семье и детям»).

Дополнительно организован ежемесячный мониторинг ситуации в семье Шашковой Ирины Анатольевны. Согласно ежемесячной информации в семье факты, указывающие на социально опасное положение не фиксировались, осуществлялась плановая работа по оказанию социальных услуг, в том числе по установлению факта отцовства умершего биологического отца старших детей с последующим оформлением необходимых документов, полагающихся мер социальной поддержки (исполнители: Управление опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска, бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Ханты-Мансийский центр социальной помощи семье и детям»).

Сведения о ненадлежащем исполнении Шашковой Ириной Анатольевной родительских обязанностей в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска поступили в сентябре 2021 года из бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Окружная клиническая больница» в части лечения и оздоровления младшего ребенка.

Одновременно муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 2» установлен факт ненадлежащего исполнения родительских обязанностей Шашковой Ириной Анатольевной по обучению старших детей, сведения направлены в адрес управления опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска.

Кроме того, зафиксирован факт травмирования несовершеннолетнего Шашкова Савелия Николаевича, 20.04.2016 года рождения, в результате падения с лестницы, предназначенной для входа в приспособленное под жилое помещение, с высоты второго этажа гаражного бокса вследствие ненадлежащего надзора матери.

С учетом факта травмирования несовершеннолетнего Шашкова Савелия Николаевича, 20.04.2016 года рождения, установленных обстоятельств по сведениям учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, сбора дополнительной информации муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска выявлены признаки, указывающие на пребывание семьи Шашковой Ирины Анатольевны в социально опасном положении.

Постановлением муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска от 21 октября 2021 года № 87 с семьей Шашковой Ирины Анатольевны организована индивидуальная профилактическая работа посредством реализации межведомственной индивидуальной программы социально-педагогической реабилитации.

По факту ненадлежащего исполнения обязанностей родитель привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (постановление о назначении административного наказания от 21 октября 2021 года).

Следовательно, в связи отсутствием фактов, свидетельствующих о нарушении Шашковой Ириной Анатольевной прав и законных интересов несовершеннолетних, ненадлежащем исполнении родителем в отношении детей обязанностей, пребывании семьи в социально опасном положении в период проживания на территории города Ханты-Мансийска до момента установленных обстоятельств основания для рассмотрения вопроса о лишении родителя прав у муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не имелись.

Доводы Ханты-Мансийской межрайонной прокуратуры относительно возможных и необходимых мер по обеспечению прав и законных интересов несовершеннолетних, воспитывающихся в семье Шашковой Ирины Анатольевны, приняты к сведению, учтены при выявлении и организации индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении.

На основании изложенного, в соответствии с п. 4, 5, 7 положения о муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска, утвержденного постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 03.09.2020 № 1037, комиссия

**постановила:**

1. Информацию о профилактике социального сиротства, принимаемых мерах по совершенствованию индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, доводы Ханты-Мансийской межрайонной прокуратуры (№ 07-03-2021 от 24 ноября 2021 года) принять к сведению.

2. Муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска (И.А. Черкунова):

Внести изменения в пункт 1.3 постановления муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска от 19 декабря 20219 года № 103, изложив приложение 2 в новой редакции согласно приложению.

Срок исполнения: 8 декабря 2021 года.

3. Департаменту образования Администрации города Ханты-Мансийска (Ю.М. Личкун):

3.1. Организовать работу по формированию, внедрению и использованию в практике общеобразовательных организаций модели характеристики обучающегося в целях информирования органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных органов и организаций города Ханты-Мансийска согласно соответствующим запросам.

Информировать муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска об исполнении настоящего поручения с приложением модели характеристики обучающегося, рекомендованной к использованию в практике общеобразовательных организаций.

Срок исполнения: до 20 января 2022 года.

3.2. Принять меры по проведению во втором полугодии 2021-2022 учебного года методического совещания для классных руководителей, специалистов служб психолого-педагогического сопровождения общеобразовательных организаций по вопросам исполнения требований предусмотренных

пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»,

постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 2 сентября 2009 года № 232-п «О порядке организации на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены».

Предусмотреть при организации методического совещания для педагогических работников участие членов муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалистов управления опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска, сотрудников межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский».

Краткую информацию об исполнении настоящего поручения в разрезе общеобразовательных организаций направить в адрес муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска.

Срок исполнения: до 1 июня 2022 года.

4. Управлению опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска (О.И. Олейникова), Управлению социальной защиты населения по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району (Н.Д. Черкашина):

Принять меры по повышению квалификации специалистов, осуществляющих деятельность по выявлению детей, права и законные интересы которых нарушены, семей, находящихся в социально опасном положении, предупреждению социального сиротства, проведению индивидуальной профилактической работы с семьями посредством оказания комплекса социальных услуг по вопросам, способствующим достижению эффективных результатов в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Информировать муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска о результатах проведенной работы по исполнению настоящего поручения с указанием сведений о количестве специалистов, принявших участие в тематических обучающих семинарах и (или) курсах повышения квалификации, даты и места их проведения.

Срок исполнения: до 25 декабря 2022 года.

5. Межмуниципальному отделу Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» (С.М. Иванков) рекомендовать:

Организовать работу по информированию управления опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска о родителях, отрицательно влияющих на воспитание детей, поставленных на профилактический учет территориального органа внутренних дел, в целях принятия мер, предусмотренных постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 02.09.2009 № 232-п «О Порядке организации на территории Ханты - Мансийского автономного округа-Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учёту детей, права и законные интересы которых нарушены».

Срок исполнения: по мере выявления родителей, подлежащих профилактическому учету, до 1 июля 2022 года (о результатах межведомственного взаимодействия по итогам первого полугодия 2022 года), до 25 декабря 2022 года (о результатах межведомственного взаимодействия по итогам второго полугодия 2022 года).

Председатель комиссии: И.А. Черкунова