**Типичные нарушения при разработке**

**паспорта безопасности торгового объекта (территории)**

1. Ошибка: не заполнены какие-либо отметки о согласовании на титульном листе паспорта безопасности и отметка об утверждении, не соблюдена очередность направления паспорта безопасности на согласование.

В соответствии с п. 21 Требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273 (далее – Требования, Постановление № 1273) паспорт безопасности составляется руководителем объекта на основании акта обследования и категорирования торгового объекта (территории) с учетом данных, предоставляемых членами комиссии в соответствии с их компетенцией, и утверждается правообладателем торгового объекта (территории) либо уполномоченным им должностным лицом.

Паспорт безопасности **в течение 30 дней** со дня его составления подлежит согласованию с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и уполномоченного органа субъекта Российской Федерации по месту нахождения торгового объекта (территории) или уполномоченными ими должностными лицами (далее – уполномоченные органы).

В соответствии с п. 22 Требований паспорт безопасности составляется в 2 экземплярах. Один экземпляр паспорта безопасности хранится в уполномоченном органе субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен торговый объект (территория), т.е. в Департаменте экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Таким образом, для согласования в Депэкономики Югры принимается паспорт после **утверждения** правообладателем и **согласования** с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

Информацию, подтверждающую дату направления паспорта безопасности на согласование (трек номер почтового отправления, сообщение о доставке по электронной почте и др.) необходимо сохранять в течение трех лет в целях подтверждения исполнения указанных требований проверяющим.

После согласования первый экземпляр паспорта остаётся в Депэкономики Югры, второй – направляется обратно правообладателю. Паспорт направляется почтовым направлением с уведомлением о вручении. В связи с чем, при направлении паспортов безопасности в Депэкономики Югры в сопроводительном письме необходимо указать получателя и его адрес.

В соответствии с п. 22 Требований заверенные правообладателем копии (электронные копии) согласованного и утверждённого паспорта безопасности направляются в территориальный орган безопасности, территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения торгового объекта (территории). Информацию, подтверждающую направление копий паспортов (трек номер почтового отправления, сообщение о доставке по электронной почте и др.) необходимо сохранять в течение трех лет в целях подтверждения исполнения указанных требований проверяющим.

2. Ошибка: дата утверждения паспорта правообладателем позднее чем дата согласования уполномоченными органами.

В соответствии с п. 21 Требований паспорт безопасности сначала утверждается правообладателем, после чего направляется на согласование.

В связи с изложенным дата утверждения паспорта не может быть позднее даты согласования.

2.1. Ошибка: паспорт направлен на согласование с заранее проставленными датами согласования уполномоченными органами.

Не допускается самостоятельное проставление дат правообладателем при направлении на согласование, дата указывается непосредственно согласующим должностным лицом уполномоченного органа в момент согласования.

3. Ошибка: установлен срок действия паспорта безопасности.

Требованиями к форме паспорта безопасности, утвержденной постановлением № 1273, не установлен срок действия паспорта безопасности. Паспорт безопасности подлежит актуализации по причинам, указанным в п. 25 Требований, либо корректировке.

В связи с изложенным проставление срока действия паспорта противоречит Постановлению № 1273.

4. Ошибка: в качестве правообладателей торгового объекта указаны лица, которые не являются собственником или арендатором, а, например, отвечают за безопасность в торговом объекте и (или) включены в состав комиссии по обследованию и категорированию торгового объекта, либо иные лица, не указанные в акте обследования в качестве правообладателей.

В соответствии с п.п. 17, 18 Требований в ходе своей работы комиссия осуществляет сбор и анализ исходных данных о торговом объекте (территории), в том числе сведений из выписок из Единого государственного реестра недвижимости, договоров аренды, других документов о собственниках торгового объекта, его арендаторах и полномочиях по обеспечению антитеррористической защищенности торгового объекта. Результаты работы комиссии оформляются актом обследования.

Таким образом, информация о правообладателе торгового объекта в паспорте безопасности указывается в соответствии с актом обследования.

Обращаю внимание, что в случаях, когда земельный участок, здание, строение и сооружение используются для размещения торговых объектов (территорий), принадлежащих нескольким правообладателям торговых объектов (территорий), составление паспорта безопасности осуществляется совместно всеми руководителями объектов или по соглашению между правообладателями торговых объектов (территорий) одним из руководителей объекта (п. 24 Требований).

В соответствии с пунктом 3 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) возлагается на юридических и физических лиц, владеющих на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления земельными участками, зданиями, строениями, сооружениями и помещениями, используемыми для размещения торговых объектов (территорий), или использующих земельные участки, здания, строения, сооружения и помещения для размещения торговых объектов (территорий) на ином законном основании (далее - правообладатели торговых объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников торговых объектов (территорий) (далее - руководитель объекта). То есть к правообладателям относятся также и арендаторы помещений в торговом объекте.

Таким образом, в случаях, когда торговый объект принадлежит нескольким собственникам, в целях обеспечения антитеррористической защищенности в торговом объекте, собственникам торгового объекта целесообразно принять **совместное решение**, на кого из собственников возлагается ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), т.е. кто будет указан правообладателями в акте обследования и в паспорте, а также назначить должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников торговых объектов.

Кроме того в договорах с арендаторами помещений необходимо отражать, на кого возлагается ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности торгового объекта, т.е. включены ли расходы на эти цели в арендную плату. В случае, если такие обязанности между арендаторами и арендодателями не распределены, арендаторы также должны участвовать в принятии **совместного решения.**

Подтверждающий **совместное решение** документ (протокол общего собрания (соглашение), подписанный всеми участниками) необходимо предоставить комиссии в ходе обследования.

5. Ошибка: раздел 2 формы паспорта безопасности «Сведения об объектах, расположенных на торговом объекте (территории)», утвержденной Постановлением № 1273, либо не заполнен, либо в него включен только один магазин, занимающий большую часть площади торгового объекта.

Раздел 2 паспорта безопасности должен содержать информацию о всех объектах, осуществляющих какую-либо деятельность в торговом объекте.

6. Ошибка: не указываются сведения о потенциально опасных участках торгового объекта (Раздел 6 формы паспорта безопасности).

К потенциально опасным участкам можно отнести участки объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к возникновению ситуаций с социально-экономическими последствиями, например расходы на аварийно-восстановительные работы, эвакуацию и расселение, питание и обслуживание пострадавших, выплаты им единовременной материальной помощи и т.п.

Таким образом, в качестве потенциально опасных участков рассматриваются зоны наибольшего скопления людей на объекте (парковки, коридоры, залы или зоны ожидания, торговые залы, зрительские трибуны, средства временного размещения людей и т.п.).

7. Ошибка: план-схема торгового объекта (территории), являющаяся приложением к паспорту безопасности выполнена без привязки к местности, т.е. на схеме схематично нанесены только контуры торгового объекта.

Согласно приложению 2 к форме паспорта безопасности на план схеме торговый объект должен быть указан в привязке к местности.

Таким образом, при указании на План-схеме торгового объекта необходимо также указывать местность в которой расположен торговый объект (улицы, проспекты и т.д.), а также прилегающие территории (площади, скверы, здание). Возможно использование поисково-информационных картографических сервисов в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (схемы, спутниковые снимки, спутниковые снимки с надписями и условными обозначениями).

8. Ошибка: на План-схеме торгового объекта (территории), являющейся приложением к паспорту безопасности не указана информация о находящихся на территории торгового объекта (территории) мусорных контейнеров.

Допускается нанесение на план-схему отметки нахождения мусорных контейнеров от руки.

9. Ошибка: к паспорту безопасности не прикладывается инструкция по эвакуации людей (приложение 4 к форме паспорта безопасности).

Приложение: порядок разработки (заполнения) паспорта безопасности