

Оценка

уровня внедрения антикоррупционных стандартов в учреждениях, организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, подведомственных исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в 2018 году и предложения по совершенствованию деятельности подведомственных организаций, учреждений в сфере противодействия коррупции

В соответствии с пунктом 10.2 Плана противодействия коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018-2020 годы (далее – План), утвержденного распоряжением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) от 29.01.2018 № 15-рг исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в 2018 году проведена оценка деятельности по реализации антикоррупционного законодательства в подведомственных им организациях, учреждениях.

На основании информации о результатах проведенной оценки, поступившей от исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, Департаментом государственной гражданской службы и кадровой политики автономного округа (далее – Департамент) в соответствии с пунктом 10.3 Плана проведена оценка уровня внедрения антикоррупционных стандартов в учреждениях, организациях, подведомственных государственным органам. Также Департаментом проведен анализ представлений прокуратуры автономного округа об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, поступивших в исполнительные органы государственной власти автономного округа в течение 2017 года, 1 полугодия 2018 года в отношении подведомственных учреждений.

Всего в округе 282 государственных учреждения и государственных унитарных предприятия, 27 хозяйственных обществ и 8 фондов (всего 317), подведомственных исполнительным органам государственной власти автономного округа. На территории муниципальных образований автономного округа расположено 1122 муниципальных учреждения. Наибольшее количество учреждений организовано в социальной сфере, а также сферах здравоохранения, образования и культуры.

Одним из важных направлений антикоррупционной деятельности в учреждениях является представление руководителем учреждения сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах).

По итогам кампании по представлению в 2018 году сведений о доходах за 2017 год, сведения представили 275 лиц, замещающих должности руководителей государственных учреждений, подведомственных

исполнительным органам государственной власти автономного округа, 17 руководителей действующих хозяйственных обществ и 8 фондов, единственным учредителем которых является автономный округ, представили сведения о доходах на добровольной основе. Также сведения о доходах представили 1120 руководителей муниципальных учреждений и предприятий, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа. Сведения о доходах представлены всеми лицами, замещающими должность руководителя учреждения на отчетную дату (за исключением вакансий). Нарушений по срокам представления сведений о доходах не допущено. Сведения о доходах руководителей размещены в открытом доступе на едином официальном сайте государственных органов автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

Реализация антикоррупционного законодательства в учреждениях, организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти автономного округа

Согласно информации, представленной исполнительными органами государственной власти автономного округа работа по профилактике коррупционных правонарушений в подведомственных учреждениях организована в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами автономного округа.

В учреждениях изданы локальные правовые акты, утверждающие положения о конфликте интересов работников, регламентирующие порядок информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядок рассмотрения таких сообщений, процедуру обмена подарками и знаками делового гостеприимства. Работники учреждений ознакомлены с правовыми актами, изданными в учреждениях в сфере противодействия коррупции.

В штатные расписания учреждений включены должности ответственных лиц за профилактику коррупции. Определены должностные лица, ответственные за работу по противодействию коррупции, в должностные обязанности которых включено рассмотрение информации о случаях склонения к совершению коррупционных нарушений и о случаях возникновения конфликта интересов, организовано их обучение на специализированных курсах повышения квалификации. Назначенные должностные лица на постоянной основе взаимодействуют с должностными лицами, ответственными за организацию профилактики коррупционных и иных правонарушений в исполнительных органах государственной власти автономного округа.

Во всех учреждениях действует механизм заполнения деклараций о конфликте интересов гражданином – при поступлении на работу в учреждение, и работником учреждения – при назначении на вышестоящую должность.

Сообщения о случаях склонения работников учреждений к совершению коррупционных правонарушений в 2018 году не поступали.

Во всех учреждениях в доступном для граждан и сотрудников месте размещены стенды с информацией по антикоррупционной тематике, контактными телефонами лиц, ответственных за противодействие коррупции.

Работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в учреждениях осуществляется в соответствии с утвержденными планами по реализации антикоррупционного законодательства.

Так, например, по информации Департамента гражданской защиты населения автономного округа, в 2018 году в подведомственном учреждении «Центроспас-Югория» проведен анализ кадрового состава на предмет наличия родственных связей, по результатам которого принято одно кадровое решение о переводе работника учреждения в другой филиал учреждения.

На официальных сайтах организаций, учреждений, подведомственных Департаменту здравоохранения автономного округа, размещены адреса электронной почты для направления сообщений о некорректных и неэтичных действиях, а также о фактах коррупционных нарушений, совершенных работниками учреждений.

В учреждениях, подведомственных Департаменту культуры автономного округа, в 2018 году проведен анализ должностных инструкций работников, ответственных за состояние антикоррупционной работы. Утверждены новые должностные инструкции, в которых конкретизированы должностные обязанности в сфере профилактики коррупционных нарушений и ответственность за их нарушение.

Бюджетным учреждением автономного округа «Центр имущественных отношений», подведомственным Департаменту по управлению государственным имуществом автономного округа, в 2018 году проведена работа по актуализации ранее изданных правовых актов в сфере противодействия коррупции.

В учреждениях, подведомственных Департаменту труда и занятости населения автономного округа, проведен анализ на предмет наличия родственных связей между сотрудниками учреждения и получателями государственных услуг, в том числе получателей средств автономного округа в рамках государственной программы автономного округа «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года». Нарушений по результатам анализа не выявлено.

Необходимо ответить, что в Департаменте труда и занятости населения, Департаменте социальной защиты населения автономного округа сложилась положительная практика рассмотрения заявлений и документов граждан, являющихся родственниками руководителей учреждений, на получение государственной услуги непосредственно в департаментах.

В течение 2018 года во всех подведомственных учреждениях проведены мероприятия по формированию антикоррупционного поведения работников, разъяснению действующего законодательства в сфере противодействия коррупции, информированию об ответственности за нарушение антикоррупционного законодательства.

Исполнительными органами государственной власти автономного округа также проведены обучающие занятия, семинары для работников учреждений по антикоррупционной тематике. Так, например, в ходе мероприятия «Методические дни для руководителей и специалистов культурно-досуговых учреждений муниципальных образований автономного округа», организованного Департаментом культуры автономного округа 21 сентября 2018 года, представителем отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Департамента государственной гражданской службы и кадровой политики автономного округа освещались вопросы, связанные с порядком организации антикоррупционной деятельности в учреждении. Службой по делам архивов автономного округа 23 марта 2018 года проведено обучающее мероприятие для работников подведомственного учреждения на тему «Положения законодательства об установлении наказания за получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме взятки, об увольнении в связи с утратой доверия». Представителем Аппарата Губернатора автономного округа принято участие в заседании комиссии по противодействию коррупции в подведомственном учреждении и доведены основные направления антикоррупционной работы по предупреждению, противодействию коррупции в учреждении.

В течение 2018 года вопросы организации антикоррупционной деятельности в подведомственных учреждениях рассматривались на заседаниях Общественных советов, действующих при исполнительных органах государственной власти автономного округа.

Реализация антикоррупционного законодательства в учреждениях, организациях, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа

В муниципальных образованиях автономного округа органами местного самоуправления также проведена оценка деятельности по реализации антикоррупционного законодательства в подведомственных учреждениях.

В ходе оценки установлено, что в учреждениях, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, работа по профилактике коррупционных правонарушений организована в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами автономного округа.

В учреждениях изданы локальные правовые акты, утверждающие положения о конфликте интересов работников, регламентирующие порядок

информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядок рассмотрения таких сообщений, процедуру обмена подарками и знаками делового гостеприимства. Работники учреждений ознакомлены с правовыми актами, изданными в учреждениях в сфере противодействия коррупции.

В учреждениях определены должностные лица, ответственные за работу по противодействию коррупции, в должностные обязанности которых включено рассмотрение информации о случаях склонения к совершению коррупционных нарушений и о случаях возникновения конфликта интересов.

Действует механизм заполнения деклараций о конфликте интересов гражданином – при поступлении на работу в учреждение, и работником учреждения – при назначении на вышестоящую должность.

В течение 2018 года в учреждениях было организовано проведение мероприятий по разъяснению антикоррупционного законодательства, информированию об ответственности за его нарушение. Так, администрацией Советского района в 1 квартале 2018 года были разработаны и направлены во всех муниципальных учреждения памятки по противодействию коррупции, проведены совещания с руководителями учреждений и лицами, ответственными за организацию работы по профилактике коррупционных нарушений, на тему «Организация антикоррупционной работы в учреждении». Также проведено мероприятие антикоррупционной направленности с работниками учреждений социальной сферы по рассмотрению вопросов предотвращения конфликта интересов, выявления «зоны риска» в учреждении, рассмотрению примерных ситуаций возникновения конфликта интересов и принимаемых мерах по урегулированию конфликта интересов.

В ходе проведения оценки в учреждениях выявлялись случаи неисполнения требований антикоррупционного законодательства. Так, Управлением кадровой политики администрации Кондинского района по результатам оценки, проведенной в 38 муниципальных учреждениях, установлено, что в отдельных учреждениях не были определены должностные лица, ответственные за профилактику коррупции; не организовано ознакомление работников учреждений с локальными правовыми актами; в должностные инструкции лиц, ответственных за работу по противодействию коррупции, не внесена обязанность по рассмотрению информации о случаях склонения к совершению коррупционных нарушений и о случаях возникновения конфликта интересов. Информация о результатах проведенного анализа и поручение об исправлении выявленных нарушений направлена в подведомственные муниципальные учреждения, организации.

В учреждениях в доступном для граждан месте размещены стенды с информацией по антикоррупционной тематике, контактными телефонами лиц, ответственных за противодействие коррупции.

В 2018 году в учреждениях проведены просветительские антикоррупционные мероприятия не только с работниками учреждений, но и с лицами, посещающими учреждения, получателями государственных и

муниципальных услуг. Так, в образовательных учреждениях Нижневартовского района с учащимися и родителями проведены беседы, классные часы на темы «Чем грозит вымогательство», «Твое НЕТ имеет значение», «Косвенные признаки предложения взятки». В образовательных организациях города Когалыма с учащимися проведены круглые столы, дискуссионные площадки, дебаты на антикоррупционные темы; на родительских собраниях доведена информация о способах информирования о фактах незаконных сборов денежных средств с родителей, нарушения прав приема в образовательную организацию, превышения руководителями образовательных организаций должностных полномочий.

Необходимо отметить как положительный опыт рассмотрение отчетов руководителей муниципальных учреждений на заседаниях Общественных советов или Межведомственных советов по противодействию коррупции, действующих в муниципальных образованиях. Так, на заседании Общественного совета Кондинского района в апреле 2018 года заслушаны директора МКУ «ЕДДС Кондинского района», МБУ Кондинского района «Многофункциональный центр». При Межведомственном совете по противодействию коррупции города Лангепаса создана рабочая группа по рассмотрению вопросов, связанных с организацией работы по профилактике коррупции в муниципальных учреждениях. Рабочая группа также осуществляет выездные проверки в учреждения. На плановой основе проводится заслушивание руководителей муниципальных учреждений на заседаниях Межведомственного совета по противодействию коррупции в Советском районе. На заседании Межведомственного совета по противодействию коррупции при Главе города Сургута заслушаны результаты вторичного анализа кадрового состава работников учреждений на предмет наличия родственных связей внутри организации, а также с муниципальными служащими подразделений Администрации (первичный анализ проводился в 2017 году).

На официальных сайтах всех муниципальных образований автономного округа созданы разделы, где размещены методические рекомендации, памятки по организации антикоррупционной работы в учреждении, разработанные органами местного самоуправления, Департаментом государственной гражданской службы и кадровой политики автономного округа, обзоры Минтруда России.

В целом результаты оценки уровня внедрения антикоррупционных стандартов в учреждениях, организациях автономного округа, подведомственных исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, показали, что работа по внедрению антикоррупционных механизмов организована на плановой основе, изданы нормативные акты учреждений и организаций по вопросам профилактики коррупции, должностными лицами учреждений проводятся занятия по освещению антикоррупционной деятельности с сотрудниками учреждений.

Вместе с тем, отмечается необходимость системной работы в части проведения анализа нормативных правовых актов, принятых в подведомственных учреждениях. Так, подразделениями прокуратуры автономного округа в течение 2017 года, 1 полугодия 2018 года в учреждениях, подведомственных Департаменту здравоохранения автономного округа, Департаменту образования автономного округа, Департаменту социального развития автономного округа, Департаменту труда и занятости населения автономного округа, Ветеринарной службе автономного округа, выявлены нарушения антикоррупционного законодательства, связанные с несоответствием принятых в учреждениях локальных правовых актов в сфере противодействия коррупции положениям федерального или окружного законодательства. Так, например, в казенном учреждении автономного округа «Бюро медико-социальной экспертизы» перечень способов разрешения конфликта интересов, содержащихся в Положении о конфликте интересов Бюро, противоречит аналогичному перечню, предусмотренному постановлением Правительства автономного округа от 27.06.2014 № 229-п, не включает в себя увольнение работника по инициативе работодателя за совершение дисциплинарного проступка, а также ряд других способов. В бюджетном учреждении профессионального образования «Радужнинский политехнический колледж» порядок информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных правонарушений не соответствует распоряжению Правительства автономного округа от 14.08.2014 № 449-рп. Кроме того, в казенном учреждении «Покачевский центр занятости населения» выявлено использование руководителем учреждения служебного автотранспорта в личных целях, что является злоупотреблением служебными полномочиями и нарушением ст. 12.4 Федерального закона от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции», а также п.8 ч.1 ст.17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В некоторых учреждениях руководителями учреждений не приняты меры по урегулированию конфликта интересов в отношении работников учреждений, подчиненных руководителям структурных подразделений учреждений, являющихся близкими родственниками.

Необходимо отметить, что информация, представленная в Департамент исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по результатам проведенной оценки, в большинстве случаев являлась формальной, отсутствовали сведения о проведенных учебных занятиях (семинарах, совещаниях) с руководителями учреждений в 2018 году, темах занятий; о проведении/непроведении анализа сведений о доходах, представленных руководителями учреждений; о механизмах, используемых в учреждениях для профилактики коррупционных правонарушений; о мерах, принятых органом исполнительной власти или органом местного самоуправления по результатам заслушивания

руководителей учреждений на заседаниях Общественных советов, Межведомственных советов по противодействию коррупции, а также по результатам проведенной оценки.

Кроме того, органы исполнительной власти автономного округа, в подведомственных учреждениях которых прокуратурой автономного округа были выявлены нарушения антикоррупционного законодательства, в представленной в Департамент информации о результатах оценки указали об отсутствии нарушений.

В целях совершенствования антикоррупционной работы в учреждениях рекомендуется в 2019 году:

1. Руководителям исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа:

1.1. Проанализировать изданные в учреждениях нормативных правовых актов на предмет их соответствия нормативным правовым актам автономного округа, регулирующих вопросы противодействия коррупции.

1.2. Рассмотреть на заседаниях Общественных советах, действующих при исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, а также на заседаниях Межведомственных советов по противодействию коррупции вопросов об организации антикоррупционной деятельности в подведомственных учреждениях (с заслушиванием руководителей учреждений).

1.3. При проведении оценки деятельности подведомственного учреждения по реализации антикоррупционного законодательства по итогам 2019 года учитывать результаты проверок соблюдения требований антикоррупционного законодательства, проведенных прокуратурой автономного округа, а также результаты исполнения руководителями учреждений мероприятий, предусмотренных пунктом 2 настоящего обзора.

2. Руководителям учреждений, организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа:

2.1. При разработке плана мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений в учреждении на 2019 год предусмотреть включение мероприятий, направленных на проведение анализа изданных правовых актов в сфере противодействия коррупции, на предмет соответствия положениям федерального или окружного законодательства.

2.2. Проанализировать случаи родственных связей между работниками учреждения, при необходимости рассмотреть уведомления работников о возникновении или возможном возникновении у них конфликта интересов на комиссии по урегулированию конфликта интересов, организованной в учреждении, и принять меры по предотвращению/урегулированию конфликта интересов.