**Анализ планирования, осуществления закупок**

**муниципального образования город Ханты-Мансийск**

**по итогам 9 месяцев 2021 года**

Система муниципальных закупок является одним из важнейших инструментов реализации социально-экономической муниципальной политики.

В рамках осуществления Администрацией города Ханты-Мансийска полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, во исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Уставу города Ханты-Мансийска, в 2021 году продолжена деятельность по развитию контрактной системы с соблюдением принципов открытости, прозрачности информации о контрактной системе, обеспечения конкуренции, профессионализма муниципальных заказчиков.

**Планирование закупок**

Одним из инструментов повышения эффективности расходования бюджетных средств в муниципальном образовании является планирование закупок, с учетом установленных требований по нормированию и обоснованию закупок. В этих целях формируется план муниципальных закупок города Ханты-Мансийска, который является основой для обеспечения муниципальных нужд. План муниципальных закупок на 01.10.2021 года составил 3 470 950,5 тыс. рублей, что на 245 615,3 тыс. руб. больше Плана, сформированного по состоянию на 01.10.2020 года.

Из общего объема запланированных закупок, конкурентные закупки составляют 72,5%, наибольшую долю в которых занимают электронные аукционы (53,9%).

Структура Плана на 2021 год по способам осуществления закупок приведена на рисунке 1.

**Рисунок 1.**

**Осуществление закупок**

В рамках сформированного Плана за 9 месяцев 2021 года осуществлено закупок на общую сумму 2 177 865,3 тыс. руб. (с учетом опережающих, объявленных в декабре 2020 года).

В общем объеме закупок, доля закупок, осуществленных конкурентными способами составляет 70,0%, в том числе электронными аукционами 44%.

В целях повышения прозрачности и эффективности муниципальных закупок в муниципалитете реализован механизм осуществления закупок малого объема через «электронные магазины» с использованием региональной информационной системы. По результатам осуществления закупок малого объема через электронные магазины, заказчиками заключено 268 контрактов на сумму 59 313,6 тыс. руб.

Структура закупок по способам их осуществления в сравнении с 2020 годом приведена в таблице 1, рисунке 2.

**Таблица № 1**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Способ закупки** | **9 месяцев 2020 года** | | | **9 месяцев 2021 года** | | | **Темп роста, %** | |
| **Кол-во** | **Осуществлено**  **закупок на сумму** | | **Кол-во** | **Осуществлено**  **закупок на сумму** | |
| **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** | **По кол-ву** | **По сумме** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Конкурс в электронной форме | 17 | 84 615,0 | 1,6 | 6 | 513 648,6 | 23,6 | 35,3 | 607,0 |
| Электронный аукцион | 261 | 4 562 157,3 | 86,4 | 249 | 959 145,5 | 44,0 | 95,4 | 21,0 |
| Запрос котировок в электронной форме | 108 | 28 294,6 | 0,5 | 145 | 51 318,0 | 2,4 | 134,3 | 181,4 |
| Запрос предложений в электронной форме | 2 | 4 484,3 | 0,1 | 14 | 159,0 | 0,0 | 700,0 | 3,5 |
| Единственный поставщик | 402 | 242 749,5 | 4,6 | 214 | 173 240,3 | 8,0 | 53,2 | 71,4 |
| Закупки малого объема | 2 519 | 358 550,6 | 6,8 | 3 087 | 480 353,9 | 22,0 | 122,5 | 134,0 |
| *в т. ч. закупки малого объема с использованием «электронных магазинов»* | *0* | *0,0* | *0,0* | *268* | *59 313,6* | *2,7* | *0,0* | *0,0* |
| **Всего** | **3 309** | **5 280 851,3** | **100,0** | **3 715** | **2 177 865,3** | **100,0** | **112,3** | **41,2** |

**Рисунок 2**

Наибольшая доля осуществленных закупок приходится на следующих главных распорядителей бюджетных средств - Администрация города Ханты-Мансийска (32,8%), Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска (30,4%), Департамент городского хозяйства Администрации города Ханты-Мансийска (26,8%).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств сумма осуществленных закупок по способам за 9 месяцев 2021 года приведена в таблице 2, рисунке 3.

**Таблица № 2**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Сумма осуществленных закупок по способам, тыс. руб.** | | | | | | **Всего по ГРБС тыс. руб.** | **Доля в общем объеме закупок,**  **%** |
| **Электронный аукцион** | **Конкурс в электронной форме** | **Запрос котировок в электронной форме** | **Запрос предложений в электронной форме** | **Единственный поставщик** | **Закупки малого объема** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  | 5 | 6 | 7 | 8 |
| ГРБС Администрация города | 130 684,9 | 509 406,3 | 8 357,0 | 0,0 | 13 296,4 | 53 215,0 | **714 959,6** | **32,8** |
| ГРБС Департамент образования | 162 584,2 | 3 102,3 | 14 601,9 | 159,0 | 140 687,1 | 339 511,0 | **660 645,5** | **30,4** |
| ГРБС Департамент городского хозяйства | 525 855,2 | 1 140,0 | 24 691,1 | 0,0 | 6 173,4 | 26 330,3 | **584 190,0** | **26,8** |
| ГРБС Департамент градостроительства и архитектуры | 52 028,9 | 0,0 | 1 088,0 | 0,0 | 4 873,7 | 35 863,6 | **93 854,2** | **4,3** |
| ГРБС Департамент муниципальной собственности | 75 306,2 | 0,0 | 1 780,0 | 0,0 | 2 588,3 | 10 373,8 | **90 048,3** | **4,1** |
| ГРБС Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике | 4 332,5 | 0,0 | 800,0 | 0,0 | 5 579,0 | 13 160,8 | **23 872,3** | **1,1** |
| Департамент управления финансами | 6 686,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 42,4 | 835,9 | **7 565,1** | **0,4** |
| Дума города | 1 666,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1 063,5 | **2 730,3** | **0,1** |
| **Итого:** | **959 145,5** | **513 6483,6** | **51 318,0** | **159,0** | **173 240,3** | **480 353,9** | **2 177 865,3** | **100,0** |

**Рисунок 3**

Приоритетными направлениями муниципальных закупок по результатам отчетного периода являются закупки по созданию благоприятной, доступной и комфортной городской среды для жизнедеятельности и проживания граждан (благоустройство территории города, содержание дорог и внутриквартальных площадей, осуществление регулярных перевозок пассажиров), что в совокупности составляет более 74% от общего объеме закупок.

**Совместные закупки**

В целях оптимизации расходов бюджета города на закупки товаров (работ, услуг), повышения эффективности и результативности закупок, проведена 21 совместная закупка путем проведения электронных аукционов, что превышает количество осуществленных закупок за аналогичный период 2020 года (темп роста 131,3%). Сумма по совместным закупкам также увеличилась на 18 249,1 тыс. руб. и составила 93 511,0 тыс. руб. Экономия средств от проведенных совместных закупок в сравнении с 9 месяцами 2020 года увеличилась на 28 649,8 тыс. руб. и составила 47 107,6 тыс. руб. или 33,5% от начальных максимальных цен контрактов.

Из проведенных совместных закупок более 95% составляют закупки по поставке продуктов питания для детских дошкольных учреждений и школ города.

Информация о проведенных совместных закупках за 9 месяцев 2020-2021 годы приведена в таблице № 3.

**Таблица № 3.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **9 месяцев**  **2020 года** | **9 месяцев**  **2021 года** | **Темп роста, %** |
| Количество проведенных процедур | шт. | 16 | 21 | 131,3 |
| Сумма закупок | тыс. руб. | 75 261,9 | 93 511,0 | 124,2 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных учреждений | тыс. руб. | 18 457,8 | 47 107,6 | 255,2 |
| % | 19,7 | 33,5 | 170,1 |

**Национальный режим**

В целях поддержки отечественных производителей Законом о контрактной системе при осуществлении муниципальных закупок предусмотрено применение норм национального режима: запрет на приобретение определенных импортных товаров, ограничение допуска заявок с таким товаром, а также предоставление ценового преимущества российским товарам.

За 9 месяцев 2021 года объявлено 58 электронных аукционов с установлением ограничений, запретов и преференций по национальному режиму на общую сумму начальных (максимальных) цен контрактов 275 333,9 тыс. рублей, что составляет 16,3% от общего объема объявленных электронных аукционов (1 694 160,6 тыс. рублей).

**Результаты осуществления закупок**

По итогам проведенных закупок заключено контрактов на общую сумму 2 084 900,1 тыс. рублей.

Структура заключенных контрактов по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за 9 месяцев 2021 года приведена в таблице № 4.

**Таблица № 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способы закупок** | **Заключено контрактов** | | |
| **Кол-во** | **Тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| Конкурс в электронной форме | 6 | 513 648,6 | 24,6 |
| Электронный аукцион | 405 | 864 312,1 | 41,5 |
| Запрос котировок в электронной форме | 135 | 53 226,3 | 2,6 |
| Запрос предложений в электронной форме | 11 | 118,9 | 0,0 |
| Единственный поставщик | 214 | 173 240,3 | 8,3 |
| Закупки малого объема | 3 087 | 480 353,9 | 23,0 |
| **Всего:** | **3 858** | **2 084 900,1** | **100,0** |

Из общего объема заключенных контрактов расторгнуто 26 контрактов на сумму неисполненных обязательств 22 004,7 тыс. руб., в том числе по соглашению сторон - 24 контракта на сумму 10 397,9 тыс. руб., по причине одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта - 2 контракта на сумму 11 606,8 тыс. руб.

В рамках Закона о контрактной системе, поставщики (подрядчики, исполнители), ненадлежащим образом исполняющие свои обязательства по контрактам, подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков, и не имеют возможности участвовать в закупках в течение двух лет.

Заказчики муниципалитета за 9 месяцев 2021 года направили в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по ХМАО-Югре 4 обращения для включения участников закупок в реестр недобросовестных поставщиков. По итогам рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по ХМАО-Югре включены в реестр 2 участника закупок по двум электронным аукционам, по причине уклонения победителя от заключения контракта.

**Эффективность осуществления закупок**

Экономия средств по результатам проведенных электронных закупок в сравнении с аналогичным периодом 2020 года увеличилась на 34 802,9 тыс. руб. и составила 196 579,6 тыс. руб. При этом и уровень экономии по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился с 3,3% до 11,0%.

Наибольшую долю в сумме экономии бюджетных средств от осуществленных закупок занимают электронные аукционы – 163 756,0 тыс. руб. или 83,3% от общей суммы экономии (таблица № 5).

Закупки у единственного поставщика, в соответствии с Законом о контрактной системе, являются неконкурентным способом. Однако осуществление таких закупок через «электронный магазин» позволило добиться конкуренции и экономии. Экономия по закупкам, осуществленным через «электронный магазин», составила 14 710, 2 тыс. руб. или 7,5% от общей суммы экономии по закупкам.

**Таблица № 5**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **Всего** | **электронный аукцион** | **конкурс** | **запрос котировок** | **запрос предложений** | **закупки малого объема с использованием «электронных магазинов»** |
| Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся процедурам | тыс. руб. | 1 780 164,3 | 1 122 901,5 | 513 808,9 | 69 260,7 | 169,4 | 74 023,8 |
| Стоимость предложений победителей | тыс. руб. | 1 583 584,7 | 959 145,5 | 513 648,6 | 51 318,0 | 159,0 | 59 313,6 |
| Экономия бюджетных средств, средств бюджетных (муниципальных) учреждений | тыс. руб. | **196 579,6** | **163 756,0** | **160,3** | **17 942,7** | **10,4** | **14 710,2** |
| % | 11,0 | 14,6 | 0,03 | 25,9 | 6,1 | 19,9 |

**Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

Для расширения доступа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций к муниципальным закупкам данной категории участников предоставлены преференции при проведении конкурентных закупок: объем таких закупок составил 1 284 115,7 тыс. руб. или 47,9% от совокупного годового объема конкурентных закупок, что на 5,3% больше, чем за аналогичный период 2020 года (таблица 6).

**Таблица 6.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **9 месяцев**  **2020 года** | **9 месяцев**  **2021 года** | **Темп роста, %** |
| Количество заключенных контрактов с СМП, СОНКО | шт. | 595 | 747 | 125,5 |
| Объем закупок осуществленный у СМП, СОНКО | тыс. руб. | 2 063 330,0 | 1 284 115,7 | 62,2 |
| Доля закупок, осуществленная у СМП, СОНКО | % | 42,6 | 47,9 | 112,4 |

Наибольшая доля в общем объеме заключенных контрактов с СМП, СОНКО приходится на контракты, заключенные по результатам электронного аукциона.

Структура заключенных контрактов с СМП, СОНКО по способам осуществления закупок за 9 месяцев 2020-2021 года приведена в таблице 7.

**Таблица № 7**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Способы осуществления закупок** | **9 месяцев 2020 года** | | | **9 месяцев 2021 года** | | | **Темп роста по сумме, %** |
| **Кол-во контрактов** | **Сумма, тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** | **Кол-во контрактов** | **Сумма, тыс. руб.** | **Доля в общем объеме, %** |
| 1 | Электронный аукцион | 458 | 1 967 833,0 | 95,4 | 589 | 1 178 526,9 | 91,8 | 59,9 |
| 2 | Конкурс  в электронной форме | 38 | 69 406,4 | 3,3 | 35 | 48 431,5 | 3,8 | 69,8 |
| 3 | Запрос котировок в электронной форме | 99 | 26 090,6 | 1,3 | 114 | 57 056,3 | 4,4 | 218,7 |
| 4 | Запрос предложений в электронной форме | 0 | 0,0 | 0,0 | 9 | 101,0 | 0,01 | 0,0 |
|  | **ИТОГО** | **595** | **2 063 330,0** | **100,0** | **747** | **1 284 115,7** | **100,0** | **62,24** |

Дополнительно в поддержку субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заключено с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками), сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, 2 268 контрактов (договоров) на сумму 395 814,57 тыс. рублей.

**Уровень конкуренции**

Для участия в 403 закупках проведенных конкурентным способом подали заявки на участие 1 343 участника закупок. Среднее количество поданных заявок на участие в одной закупке в отчетном периоде осталось на уровне прошлого года и составило 3 участника.

Нужно отметить, что в общем количестве поданных заявок, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, наблюдается положительная тенденция по увеличению доли закупок со средним уровнем конкуренции на 4,3% (темп роста 112,5%), при незначительном снижении доли закупок с высоким уровнем конкуренции на 0,5% и низким уровнем конкуренции на 3,7%.

**Антимонопольное регулирование**

Эффективность работы системы в сфере закупок товаров, работ, услуг характеризует результат рассмотрения жалоб, обращений участников закупок на действия (бездействия) заказчиков, уполномоченного органа.

В управление Федеральной антимонопольной службы по ХМАО-Югре на действия уполномоченного органа, заказчиков при осуществлении закупок в рамках Закона о контрактной системе поступило 18 жалоб, в том числе 15 жалоб признаны необоснованными, 1 жалоба признана частично обоснованной, 2 жалобы признаны обоснованными.

Решения контрольного органа по жалобам, признанным обоснованными, оспариваются в Арбитражном суде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**Обучение заказчиков**

По состоянию на 01.10.2021 года у 14 заказчиков созданы контрактные службы с общей численностью 51 человек, назначено 42 контрактных управляющих. Кроме того, в соответствии с Законом о контрактной системе, заказчики создают котировочные комиссии, комиссии по приемке товаров, работ, услуг, члены которых должны обладать знаниями в сфере закупок.

Согласно письму Минэкономразвития РФ № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобразования РФ № АК-553/06 от 12.03.2015 г. обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года. В связи, с чем организовано бесплатное обучение 85 специалистов муниципалитета с получением удостоверения о повышении квалификации в сфере закупок.

За отчетный период организовано 47 обучающих вебинаров для заказчиков по вопросам правоприменительной практики Федеральной антимонопольной службы, применения национального режима, квотирования, электронной приемки, заключения и исполнения контракта, последние изменения законодательства в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок, в соответствии с Законом о контрактной системе.

В целях эффективного развития контрактной системы города, предотвращения нарушений норм действующего законодательства в сфере закупок необходимо продолжить работу, обеспечив:

* актуализацию муниципальных актов в сфере закупок с учетом изменений законодательства с 01.01.2022 года;
* осуществление закупок малого объема у единственного поставщика (до 600 тыс. руб.) преимущественно с использованием «электронных магазинов»;
* организацию и проведение совместных закупок, при наличии потребностей у заказчиков в одних и тех же товарах (работах, услугах);
* выполнение минимальной обязательной доли закупок российских товаров по установленному перечню;
* повышение профессионального уровня контрактных управляющих, сотрудников контрактных служб путем организации на постоянной основе семинаров, вебинаров, курсов повышения квалификации.