**Информация**

**о деятельности муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних**

 **и защите их прав города Ханты-Мансийска**

 **в сфере профилактики безнадзорности и**

**правонарушений несовершеннолетних в 2019 году**

Муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска (далее по тексту - муниципальная комиссия) действует на основании положения, утвержденного постановлением Администрации города от 29 ноября 2018 года № 1286. В 2019 году в действующее постановление Администрации города о муниципальной комиссии внесены изменения в части состава (постановление Администрации города от 14 октября 2019 года № 1236).

В соответствии со статьей 2 закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры
от 12 октября 2005 года № 74-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» муниципальная комиссия координирует детальность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска по обеспечению осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

В 2019 году проведено:

26 заседаний муниципальной комиссии, в ходе которых рассмотрено 107 (2018 - 128) вопросов, в том числе: по профилактической работе - 90 (2018 - 112), по защите прав и законных интересов несовершеннолетних - 17 (2018 - 16);

12 заседаний рабочей группы при муниципальной комиссии, действующей в соответствии с Регламентом межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в городе Ханты-Мансийске при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, утвержденным постановлением от 31 января 2019 года № 7;

2 семинара для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на тему:

«Раннее выявление и организация работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении: проблемы и принимаемые меры по их решению» с участием специалистов бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Няганский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (29 марта 2019 года, охват 82 специалиста),

Разрешение конфликтных ситуаций в условиях образовательной организации» (23-24 мая 2019 года на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Югорский государственный университет», охват 25 специалистов).

При содействии муниципальной комиссии в рамках X Всероссийской выставки-форума «Вместе ради детей! Национальные приоритеты. Десятилетие детства» (30 сентября - 4 октября 2019 года, город Калуга) презентован опыт муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи по реализации на территории города Ханты-Мансийска проекта «Ответственный родитель», направленного на создание системы по организации эффективной комплексной помощи в повышении психолого-педагогической компетенции родителей (законных представителей) несовершеннолетних, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете, воспитывающихся в приемных семьях.

I. О мерах по предупреждению социального сиротства

 В 2019 году в адрес управления опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска поступило 180 (2018 - 153, 2017 - 174, 2016 - 125, 2015 - 211) сообщений в отношении 376 (2018 - 325, 2017 - 328, 2016 - 229, 2015 - 392) детей, права и законные интересы которых нарушены, в том числе: от граждан - 87 (48%), бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Окружная клиническая больница» - 25 (14%), организаций, осуществляющих образовательную деятельность - 36 (20%), межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» - 7 (4%), учреждений социальной защиты населения - 5 (3%), иные - 20 (11%). Подтверждено 105 фактов в 58% случаях, в адрес муниципальной комиссии направлено 105 заключений о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с ребенком, права и законные интересы которого нарушены, в результате рассмотрения которых 15 семей признаны находящимися в социально опасном положении.

 По состоянию на 30 декабря 2019 года индивидуальная профилактическая работа осуществлялась в отношении 20 семей (2018 - 25, 2017 - 20, 2016 - 16, 2015 - 24), в которых воспитывается 41 ребенок (2018 - 52, 2017 - 54, 2016 - 39, 2015 - 59), из них выявлено в течение 2019 года - 10 семей, состоящих на профилактическом учете более 2 лет - 2.

В 2019 году завершена индивидуальная профилактическая работа в отношении 20 семей, из них по причине исправления в отношении 17 семей (2018 - 20, 2017 - 13, 2016 - 12, 2015 - 18).

В целях координации, совершенствования межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по осуществлению индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, профилактике социального сиротства, принятию мер по сохранению кровных семей на территории города Ханты-Мансийска реализуются:

Регламент межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в городе Ханты-Мансийске при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, семьями, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации (новая редакция утверждена постановлением от 31 января 2019 года № 7, действие прекращено постановлением от 19 декабря 2019 года № 103 в связи с утверждением постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 10 сентября 2019 года № 83 Порядка организации и проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры),

Межведомственный комплексный план по профилактике социального сиротства в городе Ханты-Мансийске, направленный на своевременное выявление и социальное сопровождение семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, сокращение численности детей, у которых оба либо единственный родитель лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, а так же на снижение случаев отказа от новорожденных, предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018-2020 годы (утвержден постановлением от 25 января 2018 года № 9), который по итогам 2019 года признан исполненным в полном объеме (постановление от 19 декабря 2019 года № 103).

Муниципальной комиссией в 2019 году рассмотрены вопросы:

«Об эффективности мер по профилактике социального сиротства, проведению индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении» (постановление от 28 февраля 2019 года № 17),

«Об организации межведомственного взаимодействия по содействию родителям в снятии ограничения родительских прав, а также восстановлении в родительских правах (постановление от 28 февраля 2019 года № 18),

«О реализации мероприятий, направленных на профилактику социального сиротства» (постановление от 25 июля 2019 года № 68).

Во исполнение поручений, предусмотренных постановлениями муниципальной комиссии в результате рассмотрения указанных вопросов, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организована следующая работа:

проведение

ежемесячного мониторинга детей, выявленных по акту беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, ежеквартальных сверок по количеству детей, выявленных по акту беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, помещенных в бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Окружная клиническая больница» до момента решения вопроса по их дальнейшему устройству (исполнители - межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Окружная клиническая больница»),

анализа исполнения субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних требований постановления Правительства Ханты - Мансийского автономного округа - Югры от 02.09.2009 № 232-п «О Порядке организации на территории Ханты - Мансийского автономного округа - Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учёту детей, права и законные интересы которых нарушены», в том числе выявленных нарушений (исполнитель - управление опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска),

ежеквартального анализа причин выявления на территории муниципального образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ситуации по восстановлению (отмены ограничения) в родительских правах года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года в целях своевременного принятия дополнительных мер по достижению эффективных показателей в сфере профилактики социального сиротства (исполнитель - управление опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска),

ежеквартальных сверок по фактам выявления семей, находящихся в социально опасном положении, воспитывающих несовершеннолетних, являющихся обучающимися (воспитанниками) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях осуществления анализа деятельности в части выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, принятия мер реагирования в случаях установления фактов неисполнения требований законодательства (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

ежеквартального анализа работы с родителями, временно поместившими детей в бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Ханты-Мансийский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», на предмет эффективности реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами предоставления социальных услуг (исполнитель - Управление социальной защиты населения по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району),

коммуникационной площадки с участием представителей некоммерческих общественных организаций, национально-культурных общественных объединений, религиозных организаций по обсуждению вопроса о содействии в проведении индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, с учетом выявленных проблем, потребностей, в том числе посредством наставничества (добровольная деятельность граждан, общественных организаций по безвозмездной поддержке и оказанию помощи в преодолении социально опасного положения) над семьями данной категории (исполнитель - Управление социальной защиты населения по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району),

анализа работы по содействию в трудоустройстве родителям, проживающим в семьях, находящимся в социально опасном положении (исполнитель - казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Ханты-Мансийский центр занятости населения»);

обеспечение оказания социальных услуг семьям, снятым с профилактического учета в связи с завершением проведения индивидуальной профилактической работы в связи с положительной динамикой, в течение первого года посредством реализации индивидуальной программы социального сопровождения (бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Ханты-Мансийский центр социальной помощи семье и детям»);

За 2019 год в рамках деятельности рабочей группой при муниципальной комиссии проведен анализ реализации 43 межведомственных индивидуальных программ социально-педагогической реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете, в результате которого приняты решения:

о завершении проведения индивидуальной профилактической работы в связи с устранением причин и условий, способствующих социально опасному положению в отношении 17 семей, воспитывающих 39 детей,

о продлении проведения индивидуальной профилактической работы с 9 семьями, находящимися в социально опасном положении, в которых воспитывается 14 детей,

о рассмотрении на заседании муниципальной комиссии вопроса о целесообразности лишения (ограничения) прав 8 родителей, проживающих в 6 семьях, находящихся в социально опасном положении,в отношении 13 детей.

Основными причинами для продления в 2019 году индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении являются:

- отсутствие постоянного места работы у родителей: работают - 22, состоят на учете в центре занятости в качестве ищущих работу - 0, не работают - 5,

- злоупотребление родителей спиртными напитками: пролечено от алкогольной зависимости - 11,

- ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию, содержанию, защите прав и интересов несовершеннолетних: привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 23 родителя, из них неоднократно - 8, выявлено 14 детей по акту выявления безнадзорного и беспризорного несовершеннолетнего, воспитывающихся в 9 семьях, находящихся в социально опасном положении,

- содержание детей из семей, находящихся в социально опасном положении, в государственных учреждениях: 10 детей из 6 семей, находящихся в социально опасном положении, содержатся в медицинских организациях, учреждениях для детей, нуждающихся в социальной реабилитации.

Принимаемые в 2019 году меры, направленные на своевременное выявление и социальное сопровождение семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, сокращение численности детей, у которых оба либо единственный родитель лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, а так же на снижение случаев отказа от новорожденных способствовали:

стабилизации ситуации по

ограничению в родительских правах (2019 - 0, 2018 - 0, 2017 - 0, 2016 - 1, 2015 - 3), лишению родительских прав (2019 - 2, 2018 - 2, 2017 - 3, 2016 - 4, 2015 - 8) родителей из общего числа проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении,

количеству семей, снятых с профилактического учета в связи с положительной динамикой (2019 - 17, 2018 - 20, 2017 - 13, 2016 - 12, 2015 - 18),

выявленным безнадзорным детям (2019 - 37, 2018 - 37, 2017 - 26, 2016 - 14, 2015 - 16);

отсутствию фактов отобрания несовершеннолетних у родителей в связи с угрозой жизни и здоровью (2019 - 0, 2018 - 0, 2017 - 0, 2016 - 0, 2015 - 0);

сохранению приоритетного права на проживание в семье при устройстве детей, оставшихся без попечения родителей (2019 - , 2018 - 37, 2017 - 21, 2016 - 22, 2015 - 28),

выявлению детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых отменено решение об их передаче в замещающие семьи (2019 - 0, 2018 - 2, 2017 - 2, 2016 - 3, 2015 - 1),

Вместе с тем, в 2019 году наметилась тревожная тенденция, выразившаяся:

в увеличении количества выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, по причинам лишения либо ограничения их родителей в родительских правах (2019 - 18, 2018 - 17, 2017 - 7, 2016 - 12, 2015 - 16),

в отсутствии фактов восстановления в родительских правах/отмены ограничения в родительских правах родителями, в том числе из семей, находящихся в социально опасном положении (2019 - 0/0/0, 2018 - 0/0/0, 2017 - 1/0/0, 2016 - 1/0/0, 2015 - 1/0/0);

в зафиксированном факте оставления новорожденного в медицинской организации (2019 - 1, 2018 - 1, 2017 - 1, 2016 - 2, 2015 - 2).

II. О мерах по предупреждению совершения несовершеннолетними преступлений, правонарушений и антиобщественных действий,

недопущению пропусков уроков в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, без уважительной причины

По состоянию на 1 января 2020 года на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» состоит 41 несовершеннолетний, из них являются обучающимися общеобразовательных организаций - 39, учреждений профессионального образования - 7, неработающими, необучающимися - 1.

 За 2019 год закончено расследование 32 преступления (2018 - 21, 2017 - 26, 2016 - 20, 2015 - 20), совершенных 27 несовершеннолетними и при их участии (2018 - 17, 2017 - 17, 2016 - 16, 2015 - 22) на территории города Ханты-Мансийска.

В 2019 году зафиксированы преступления, совершенные несовершеннолетними, по следующим статьям Уголовного кодекса Российской Федерации: 306 (заведомо ложный донос) - 2, 158 (кража) - 20, 159 (мошенничество) - 1, 112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью) - 2, 228 ([незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества](https://base.garant.ru/10108000/e105bca11c9907fc3c0b2c78485b46b1/)) - 1, 161 (грабеж) - 3, 319 (оскорбление представителя власти) - 2, 166 ([неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения](https://base.garant.ru/10108000/2779232b3b7e6fd9fea197b64b6001e4/)) - 1.

Участниками преступлений, совершенных в 2019 году являлись: обучающиеся общеобразовательных организаций - 17, студенты организаций профессионального образования - 3, неработающие - 2, работающие - 2, иногородние - 3.

В группе совершено 8 преступлений (2018 - 6, 2017 - 8, 2016 - 2, 2015 - 4), из них: в группе с взрослыми совершено 5 преступлений (2018 - 2, 2017 - 5, 2016 - 2, 2015 - 1), в группах, состоящих из одних несовершеннолетних - 3 (2018 - 4, 2017 - 3, 2016 - 0, 2015 - 3).

За 2019 год совершено 20 общественно опасных деяний (2018 - 18, 2017 - 34, 2016 - 18, 2015 - 19) 22 несовершеннолетними (2018 - 22, 2017 - 43, 2016 - 26, 2015 - 20). Общественно опасные деяния в 8 случаях совершены несовершеннолетними в группах, зафиксировано 5 фактов совершения повторных общественно опасных деяний. В отношении каждого подростка, совершившего общественно опасные деяния, организовано проведение индивидуальной профилактической работы.

Муниципальной комиссией в рамках исполнения полномочия по подготовке совместно с соответствующими органами или учреждениями материалов, представляемых в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, решения не принимались (2018 год - 1).

 В течение 2019 года к административной ответственности привлечено 69 (2018 - 93, 2017 - 72, 2016 - 34, 2015 - 54) несовершеннолетних за совершение 87 (2018 - 109, 2017 - 97, 2016 - 46, 2015 - 68) административных правонарушений.

В структуре административных правонарушений в 2019 году преобладают следующие, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях: главой 12 (административные правонарушения в области дорожного движения) - 32, статьей 20.21 (появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения) - 19, .статьей 7.27 (мелкое хищение) - 15.

В целях координации, совершенствования межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике преступности, правонарушений несовершеннолетних, недопущению пропусков уроков в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, без уважительной причины в план работы муниципальной комиссии ежегодно вносятся для рассмотрения вопросы:

«Анализ состояния преступности, правонарушений среди несовершеннолетних по итогам 1 квартала, 1 полугодия, 9 месяцев, года» (постановления от 17 января 2019 года № 2, от 11 апреля 2019 года № 31, от 25 июля 2019 года № 65, от 24 октября 2019 года № 88),

«Об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, систематически пропускающими без уважительной причины занятия в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, их родителями» (постановления от 14 февраля 2019 года № 11, от 6 июня 2019 года № 54),

«О состоянии работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска» (постановление от 31 января 2019 года № 7),

«О принимаемых мерах по предупреждению преступлений, правонарушений и антиобщественных действий среди обучающихся общеобразовательных организаций» (постановление от 14 марта 2019 года № 20),

«О принимаемых мерах по профилактике употребления несовершеннолетними психоактивных веществ, алкогольной продукции, заболеваемости несовершеннолетних наркоманией, токсикоманией» (постановление от 25 апреля 2019 года № 37),

 «Об итогах проведения специализированных мероприятий межведомственной профилактической операции «Подросток» (постановления от 6 июня 2019 года № 53, от 4 июля 2019 года № 60, от 8 августа 2019 года № 70, от 10 октября 2019 года № 81),

«О принятых мерах по организации досуга, трудоустройства и оздоровления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» (постановления от 20 июня 2019 года № 56, от 25 июля 2019 года № 67, от 22 августа 2019 года № 74).

Во исполнение поручений, предусмотренных постановлениями муниципальной комиссии в результате рассмотрения указанных вопросов, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организовано проведение, в том числе следующей работы:

организация работы по персональному информированию родителей (законных представителей) несовершеннолетних с девиантным поведением, находящихся на внутришкольном наблюдении, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете, о деятельности центров для детей, нуждающихся в социальной реабилитации, действующих на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

обеспечение деятельности клуба замещающих родителей на базе муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», в том числе в целях обсуждения вопросов, направленных на предупреждение чрезвычайных происшествий с детьми, профилактику противоправного поведения с учетом результатов мониторинга оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска (исполнители - Департамент образования, управление опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска),

осуществление деятельности рабочей группы с целью посещения в течение летнего периода 2019 года действующих лагерей с дневным пребыванием детей, спортивных дворовых площадок, мероприятий, проводимых в рамках программы выходного дня на предмет выявления вовлеченности в организованные формы занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» (исполнитель - отдел по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Ханты-Мансийска),

проведение

рейдовых мероприятий в вечернее время, в период каникул по месту жительства несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, освобожденных от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы с целью осуществления контроля за времяпровождением подростков, организацией их досуга (исполнители - Ханты-Мансийский межмуниципальный филиал ФКУ УИИ УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский»),

ежемесячного мониторинга обращений несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», достигших возраста четырнадцати лет, в муниципальное бюджетное учреждение «Молодежный центр» с целью временного трудоустройства, содействие в организации их трудовой занятости в свободное от учебы время, каникулярный период (исполнитель - Управление физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Ханты-Мансийска),

мониторинга занятости детей и подростков, находящихся в социально опасном положении, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, в лагерях с дневным пребыванием детей, действующих на базе организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в каникулярный период (осенние, зимние, весенние каникулы) в течение учебного года (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

профилактических мероприятий с обучающимися общеобразовательных организаций, направленных на предупреждение виктимного поведения с учетом методических рекомендаций, сформированных для педагогов-психологов (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

единых дней профилактики в организациях, осуществляющих образовательную деятельность,, направленных на предупреждение противоправных и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, потребления обучающимися наркотических, психотропных и одурманивающих веществ, формирование у детей и подростков навыков здорового образа жизни и законопослушного поведения (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

профилактических мероприятий, направленных на предупреждение совершения противоправных действий несовершеннолетними, в отношении них, возникновение чрезвычайных происшествий с детьми в рамках деятельности [организаций, осуществляющих деятельность по организации отдыха и оздоровления детей](http://admhmansy.ru/upload/news/%D0%A0%D0%95%D0%95%D0%A1%D0%A2%D0%A0%20%D0%BB%D0%B0%D0%B3%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B9%20%D0%A5%D0%9C%20%D0%BD%D0%B0%2023.03.2017%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4.xls), в том числе при реализации проектов малозатратных форм занятости, досуговой программы для бойцов молодежных трудовых отрядов в период летних каникул 2019 года (исполнители - Департамент образования, Управление физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Ханты-Мансийска, Управление социальной защиты населения по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский»),

анализа эффективности реализации планов воспитательной работы четырех общеобразовательных организаций в части формирования законопослушного поведения, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществления психолого-педагогического сопровождения обучающихся с девиантным поведением, принятия мер по совершенствованию работы в данном направлении деятельности (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

разъяснительной работы с родителями несовершеннолетних, педагогами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, специалистами, работающими в учреждениях физической культуры, спорта и молодежной политики, учреждениях для детей, нуждающихся в социальной реабилитации, посредством выступлений на родительских собраниях, тематических совещаниях, встречах с трудовыми коллективами муниципальных предприятий и учреждений, распространения информационных материалов («памятки», листовки, буклеты) о внедрении в молодежной среде субкультуры, ориентированной на применение в повседневной жизни стиля общения и «законов» криминального мира (исполнители - межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», филиал ФКУ УИИ УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре).

Во исполнение требований пунктов 1, 4 части 2 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений, антиобщественных действий несовершеннолетними муниципальной комиссией рассматриваются вопросы «О необходимости организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими противоправное деяние», всего за 2019 год индивидуальная профилактическая работа организована в отношении 58 несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния (общественно опасные деяния, преступления), самовольные уходы.

В рамках деятельности рабочей группы при муниципальной комиссии в 2019 году осуществлен анализ эффективности реализуемых запланированных профилактических, реабилитационных мероприятий в отношении несовершеннолетних находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», внесены предложения по совершенствованию реабилитационного процесса: всего осуществлен анализ 83 межведомственных индивидуальных программ социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних.

В соответствии с постановлением муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Ханты-Мансийске от 25 апреля 2019 года № 39 «О проведении межведомственной профилактической операции «Подросток» на территории города Ханты-Мансийска**»** в целях предупреждения безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в период с 1 июня по 1 октября 2019 года проводилась межведомственная профилактическая операция «Подросток».

Эффективность комплекса профилактических мер, предпринятых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, подтверждается следующими показателями:

снижение количества

- подростков, привлеченных к административной ответственности с 46 до 42 (- 8,7%),

- общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними с 5 до 0 (в 5 раз),

- выявленных безнадзорных несовершеннолетних с 15 до 4 (в 3,7 раза),

- фактов самовольных уходов, совершенных несовершеннолетними с 9 до 8 (- 11 %);

увеличение количества участников молодежных трудовых объединений 770 (2018 год - 730) человек, в том числе количества созданных временных рабочих мест для несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении - 36, всего трудоустроено подростков указанной категории - 20 (2018 год - 26);

обеспечение охвата различными формами занятости

- 100 % подростков, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете территориального органа внутренних дел,

- 100% несовершеннолетних, достигших возраста 7 лет, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, иной трудной жизненной ситуации;

устранение социально опасного положения по причине исправления ситуации в 2 семьях, в которых воспитывается 5 детей;

сохранение приоритетного права на проживание в семье при устройстве детей, оставшихся без попечения родителей;

отсутствие случаев изъятия детей из семей в связи с угрозой их жизни и здоровью;

недопущение чрезвычайных происшествий с детьми, повлекших причинение вреда здоровью, гибель несовершеннолетних.

Принимаемые в 2019 году меры, направленные на предупреждение совершения несовершеннолетними преступлений, правонарушений и антиобщественных действий, недопущение пропусков уроков в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, без уважительной причины, способствовали:

снижению (стабилизации):

- административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними (2019 - 87, 2018 - 109, 2017 - 97, 2016 - 46, 2015 - 68) и числа их участников (2019 - 69, 2018 - 93, 2017 - 72, 2016 – 34, 2015 - 54),

числа несовершеннолетних, не посещающих, систематически пропускающих учебные занятия по неуважительным причинам в общеобразовательных организациях по состоянию на 30 декабря (2019 - 4, 2018 - 10, 2017 - 6, 2016 - 7, 2015 - 10),

увеличению числа несовершеннолетних, охваченных трудоустройством (2019 - 820, 2018 - 730, 2017 - 714, 2016 - 713, 2015 - 690), в том числе находящихся в социально опасном положении (2019 - 26, 2018 - 30, 2017 - 17, 2016 - 18, 2015 - 15).

Вместе с тем, в 2019 году наметилась тревожная тенденция, выразившаяся в увеличении количества:

 - преступлений, совершенных несовершеннолетними (2019 - 32, 2018 - 21, 2017- 26, 2016 - 20, 2015 - 20), совершенных 27 несовершеннолетними и при их участии (2019 - 27, 2018 - 17, 2017 - 17, 2016 - 16, 2015 - 22),

- общественно опасных деяний (2019 - 20, 2018 - 18) и числа их участников (2019 - 22, 2018- 21).

III. О мерах по предупреждению

чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними

В целях координации, совершенствования межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на территории города Ханты-Мансийска реализуются:

порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Ханты-Мансийска при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним (новая редакция утверждена постановлением от 6 июня 2019 года № 53),

комплексный план по профилактике суицидов (суицидальных попыток) среди несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска на 2018-2020 годы (утвержден постановлением от 25 января 2018 года № 9), который по итогам 2019 года признан исполненным в полном объеме (постановление от 19 декабря 2019 года № 103).

С 2018 года осуществляется ежеквартальный мониторинг оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска (новая форма мониторинга утверждена постановлением от 31 января 2019 года № 6), обеспечивается рассмотрение его результатов на заседаниях муниципальной комиссии (постановления от 18 апреля 2019 года № 36, от 25 июля 2019 года № 66, от 10 октября 2019 года № 80).

Анализ оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска по итогам 2019 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года свидетельствует о следующем:

увеличилось количество детей, получивших травмы с 2138 до 3206, в числе которых лидирующую позицию занимают бытовые травмы - 95%, увеличилось количество несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, травмированных в результате дорожно-транспортных происшествий с 20 до 30, из них 7 фактов, произошедшие по вине несовершеннолетних,

отмечается увеличение количества умерших детей с 5 до 8, из них в результате управляемых (внешних) причин зафиксирована смерть 1 ребенка (2018 - 2),

уменьшились случаи суицидальных проявлений несовершеннолетних с 5 до 3, из них 2 несовершеннолетних воспитывается в замещающих семьях,

отмечается незначительный рост по фиксированным случаям беременности (11/10) и родов (6/5), однако количество абортов несовершеннолетних увеличилось с 2 до 5,

увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними с 21 до 32, число их участников с 17 до 27,

зафиксировано увеличение количества общественно опасных деяний с 18 до 20, совершенных несовершеннолетними, и числа их участников с 21 до 22,

зарегистрировано 29 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в их числе 2 преступления против половой неприкосновенности,

наметилась тревожная тенденция увеличения количества фактов самовольных уходов с 36 до 41, в том числе из семей - 20 (2018 - 24), государственных учреждений - 21 (2018 - 12), совершенных 25 несовершеннолетними, из них в 9 случаях самовольные уходы совершены 6 несовершеннолетними, воспитывающимися в замещающих семьях;

зафиксировано снижение случаев групповых заболеваний детей с 382 до 363, однако количество заболевших педикулезом увеличилось с 66 до 71, в числе выявленных на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры 28 фактов заболеваний, передаваемых половым путем, 4 случая зарегистрированы в муниципальном образовании;

зарегистрированы факты отравления несовершеннолетних, в результате потребления алкогольной продукции - 5 (2018 - 8), в результате потребления лекарственных препаратов (психотропных) - 1.

Планом работы муниципальной комиссии на 2019 год предусмотрено рассмотрение вопроса «О принятии дополнительных мер по предупреждению чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, в том числе исключению фактов травмирования и гибели детей в результате возникновения опасных факторов, связанных с наступлением летнего (зимнего) периода» (постановления от 16 мая 2019 года № 41, от 14 ноября 2019 года № 90).

 С учетом анализа ситуации по линии несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска, зафиксированных фактов чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в повестку заседаний муниципальной комиссии дополнительно внесено рассмотрение вопросов по предупреждению суицидальных проявлений несовершеннолетних (постановления от 28 февраля 2019 года № 16, от 19 сентября 2019 года № 78, от 10 октября 2019 года № 80), самовольных уходов несовершеннолетних (постановления от 28 марта 2019 года № 26).

Во исполнение поручений, предусмотренных постановлениями муниципальной комиссии в результате рассмотрения вопросов, направленных на предупреждение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организовано проведение, в том числе следующей работы:

утвержден состав рабочей группы при муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска по суицидальной превенции в целях совершенствования деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению суицидальных проявлений на территории муниципального образования;

рассмотрен на межведомственном опекунском Совете при Администрации города Ханты-Мансийска вопрос о ситуации по чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними, воспитывающимися в замещающих семьях, по итогам 2018 года;

размещение органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках предоставленной компетенции в средствах массовой информации, в том числе на Официальном портале органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска публикаций (выступлений) по предупреждению фактов пребывания детей в ситуации, представляющей опасность их жизни и здоровью;

проведение рейдовых мероприятий:

в бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Ханты-Мансийский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» в вечернее время с целью осуществления контроля за исполнением воспитанниками правил внутреннего распорядка организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

по несанкционированным местам для купания населения муниципального образования;

проведение в общеобразовательных организациях профилактических мероприятий:

диагностического исследования суицидального поведения и суицидальных рисков обучающихся с использованием, в том числе компьютерной программы экспресс-диагностики «Сигнал»,

тематической площадки для педагогических работников по вопросам реализации эффективных практик психолого-педагогического сопровождения периода адаптации вновь прибывших обучающихся в общеобразовательную организацию, по итогам которой сформирован «методический портфель», содержащий описание форм и методов работы по данному направлению деятельности,

«Часа психолога» в рамках собраний для родителей обучающихся,

практических занятий с обучающимися с учетом их возрастных особенностей, направленных на формирование навыков поведения при возникновении чрезвычайных происшествий в результате опасных факторов, связанных с наступлением летнего (зимнего) периода, в том числе оказания первой медицинской помощи,

# акции «Как прекрасна эта жизнь!» по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних в рамках Всемирного дня здоровья **(7 апреля 2018 года),**

информационной кампании, посвященной празднованию Международного дня детского телефона доверия (17 мая 2018 года), по профилактике чрезвычайных происшествий, возникающих в результате выпадения детей из окон,

семинары, практикумы, круглые столы, коммуникационные площадки, деловые игры для опекунов, попечителей, приемных родителей по вопросам профилактики суицидальных проявлений, подростковых девиаций, зависимостей, гармонизации детско-родительских отношений с учетом результатов ежегодного тестирования несовершеннолетних подопечных на комфортность пребывания в замещающих семьях,

собраний для родителей обучающихся по программе общегородского родительского собрания «Понять, принять и уберечь» с рабой тематических площадок по вопросам предупреждения чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними;

проведение анализа деятельности в 2018-2019 учебном году 3 общеобразовательных организаций на предмет организации профилактической работы по предупреждению:

суицидального поведения обучающихся,

изучение потребности в психолого-педагогическом сопровождении несовершеннолетних, получающих образование вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования, оказание несовершеннолетним, их родителям комплексной помощи.

Принимаемые меры, направленные на предупреждение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, способствовали:

снижению количества фактов

суицидальных проявлений (2019 - 3, 2018 - 5, 2017 - 15, 2016 - 7, 2015 - 6),

отравлений несовершеннолетних в результате потребления алкогольной продукции (2019 - 5, 2018 - 8, 2017 - 12, 2016 - 15, 2015 - 16),

гибели детей от управляемых причин (2019 - 1, 2018 - 3, 2017 - 5, 2016 - 2, 2015 - 1),

фактов преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (2019 - 29, 2018 - 43, 2017 -33, 2016 - 33, 2015 - 54).

Вместе с тем, в 2019 году наметилась тревожная тенденция, выразившаяся в увеличении количества:

самовольных уходов, совершенных несовершеннолетними (2019 - 41, 2018 - 36, 2017 - 29, 2016 - 22), в том числе: из семей (2019 - 20, 2018 - 24, 2017 - 25, 2016 - 14), государственных учреждений (2019 - 21, 2018 – 12, 2017 - 4, 2016 - 8).

IV. О планировании деятельности муниципальной комиссии на 2020 год

В целях устранения причин и условий, способствующих безнадзорности
и правонарушениям несовершеннолетних, обеспечения защиты прав и законных интересов детей на территории города Ханты-Мансийска, с учетом анализа деятельности муниципальной комиссии, мониторинга оперативной ситуации по линии несовершеннолетних запланировано в 2020 году принятие мер по решению следующих задач:

1. Проведение анализа положения детей в городе Ханты-Мансийске за 2019 год с целью выявления определенных тенденций, прогнозирования ситуаций, своевременного решения проблем детства.

2. Обеспечение внедрения (развития):

- современных и эффективных форм раннего выявления семей, находящихся в социально опасном положении, профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних,

- досудебного сопровождения несовершеннолетних, совершивших противоправные действия,

- системы наставничества над несовершеннолетними, семьями, находящимися в социально опасном положении.

3. Совершенствование деятельности по обеспечению осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних посредством осуществления мониторинга:

- учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных учреждениях, и проведении с ними профилактической работы,

- чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними,

- эффективности реализации программ реабилитации и адаптации семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении,

- занятости детей и подростков, находящихся в социально опасном положении, в том числе в каникулярное время,

- самовольных уходов несовершеннолетних из семей, государственных учреждений

- потребности трудоустройства несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации.