Информация

о деятельности муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

города Ханты-Мансийска в сфере профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних в 2022 году

Муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска (далее по тексту - муниципальная комиссия) действует на основании положения, утвержденного постановлением Администрации города от 3 сентября 2020 года № 1037.

В соответствии со статьей 2 закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры   
от 12 октября 2005 года № 74-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» муниципальная комиссия координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска по обеспечению осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

В 2022 году проведено:

24 заседания муниципальной комиссии, в ходе которых рассмотрено 99 (2021 - 107) вопросов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав, предупреждению чрезвычайных происшествий с детьми, организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении; решения о принятии субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних мер по предупреждению социально-негативных явлений в подростковой среде, совершенствованию их деятельности оформлены в виде 128 постановлений, из них по вопросам профилактической направленности, защиты прав детей - 75, организации индивидуальной профилактической работы с семьями - 17, несовершеннолетними - 51.

12 заседаний рабочей группы при муниципальной комиссии по проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, действующей в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением от 19 декабря 2019 года № 103;

1 семинар-совещание для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на тему: «О реализации технологии организации деятельности по раннему выявлению на межведомственной основе случаев нарушения прав и законных интересов детей и оказанию помощи по сохранению семьи ребенка» (6-7 октября 2022 года, охват - 14 специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних).

Муниципальная система детствосбережения, направленная на поддержку семей с детьми, организацию комплексной работы по сокращению детского неблагополучия и сохранению благоприятного семейного окружения и воспитания детей, предупреждению социально-негативных явлений в подростковой среде, презентована на встрече с советником отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации во время визита в город Ханты-Мансийск (19 мая 2022 года).

I. О мерах по предупреждению социального сиротства

В 2022 году в адрес управления опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска поступило 88 (2021 - 122, 2020 - 106, 2019 - 180, 2018 - 153) сообщений в отношении 176 (2021 - 257, 2020 - 204, 2019 - 376, 2018 - 325) детей, права и законные интересы которых нарушены, в том числе: от граждан - 41 (47%), бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Окружная клиническая больница» - 18 (20%), организаций, осуществляющих образовательную деятельность - 9 (10%), межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» - 0, учреждений социального обслуживания - 16 (18%), иных организаций - 4 (5%). Подтверждено 19 фактов в 22 % случаях, в адрес муниципальной комиссии направлено 19 заключений о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с ребенком, права и законные интересы которого нарушены, в результате рассмотрения которых 6 семей признаны находящимися в социально опасном положении (35% от общего числа выявленных семей, находящихся в социально опасном положении).

В течение 2022 года органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Ханты-Мансийска индивидуальная профилактическая работа осуществлялась в отношении 33 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитываются 78 детей.

За период 2022 года муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав признаны находящимися в социально опасном положении 17 семей, в которых воспитывается 39 детей, из числа выявленных семей: являются многодетными - 7 (41%), ранее состояли на профилактическом учете - 7 (41%).

По состоянию на 30 декабря 2022 года индивидуальная профилактическая работа осуществлялась в отношении 20 семей (2021 - 16, 2020 - 21, 2019 - 20, 2018 - 25), в которых воспитывается 55 детей (2021 - 39, 2020 - 37, 2019 - 41, 2018 - 52), из них выявлено в течение 2022 года - 17, семьи, состоящие на профилактическом учете более 2 лет отсутствуют.

В 2022 году завершена индивидуальная профилактическая работа в отношении 13 семей, из них в связи с положительной динамикой в отношении 10 семей (2021 - 18, 2020 - 10, 2019 - 17, 2018 - 20).

В целях координации, совершенствования межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по осуществлению индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, профилактике социального сиротства, принятию мер по сохранению кровных семей на территории города Ханты-Мансийска реализуется

Комплекс мер по профилактике безнадзорности, преступлений и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов, семейного неблагополучия, а также обеспечению комплексной безопасности несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска на 2021-2025 годы (утвержден постановлением от 28 января 2021 года № 7).

С учетом оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска, в целях координации, совершенствования межведомственного взаимодействия муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав приняты решение о внесении дополнений в действующий Комплекс мер (постановление от 20 октября 2022 года № 82), запланированные мероприятия по итогам 2022 года признаны исполненными в полном объеме (постановление от 22 декабря 2022 года № 96).

Муниципальной комиссией в 2022 году рассмотрены вопросы:

«Об эффективности мер по профилактике социального сиротства, проведению индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении» (постановление от 24 февраля 2022 года № 12),

«Об оценке эффективности деятельности органа местного самоуправления города Ханты-Мансийска в области реализации переданных для исполнения отдельных государственных полномочий по созданию комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, оказанию помощи детям и подросткам, подвергшимся жестокому обращению, а также по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства в 2020 году» (постановление от 26 мая 2022 года № 38).

Во исполнение поручений, предусмотренных постановлениями муниципальной комиссии в результате рассмотрения указанных вопросов, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2022 году организовано, в том числе проведение:

ежемесячного мониторинга детей, выявленных по акту беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, ежеквартальных сверок по количеству детей, выявленных по акту беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, помещенных в бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Окружная клиническая больница» до момента решения вопроса по их дальнейшему устройству (исполнители - межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Окружная клиническая больница»),

анализа исполнения субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних требований постановления Правительства Ханты - Мансийского автономного округа - Югры от 02.09.2009 № 232-п «О Порядке организации на территории Ханты - Мансийского автономного округа - Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учёту детей, права и законные интересы которых нарушены», в том числе выявленных нарушений (исполнитель - управление опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска),

анализа деятельности учреждений социального обслуживания на предмет выявления [несовершеннолетних](https://base.garant.ru/12116087/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/#block_103), находящихся в социально опасном положении, а также семей, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах с признаками семейного неблагополучия, детей, права и законные интересы которых нарушены, проживающих на территории муниципального образования, соблюдения требований законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части информирования уполномоченных органов о выявленных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (исполнитель - Управление социальной защиты населения по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району),

ежеквартального анализа причин выявления на территории муниципального образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ситуации по восстановлению (отмены ограничения) в родительских правах года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года в целях своевременного принятия дополнительных мер по достижению эффективных показателей в сфере профилактики социального сиротства (исполнитель - управление опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска),

ежеквартальных сверок по фактам выявления семей, находящихся в социально опасном положении, воспитывающих несовершеннолетних, являющихся обучающимися (воспитанниками) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях анализа деятельности в части выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, принятия мер реагирования в случаях установления фактов неисполнения требований законодательства (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

анализа действующей системы информирования участковыми уполномоченными полиции муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, управления опеки и попечительства Администрации города Ханты-Мансийска о семьях с детьми, имеющих признаки социального неблагополучия, в том числе сопряженных с ненадлежащим исполнением родителями обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних, защите их прав (исполнитель - межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский»),

мониторинга по реализации родителями, проживающими в семьях, находящихся в социально опасном положении, сертификата на оплату предоставления социальных услуг по повышению родительской компетенции «Академия родителей» (приказ Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «О внесении изменений в приказ Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 8 июня 2020 года № 11-нп «Об утверждении правил предоставления сертификата на оплату социальных услуг» от 30 ноября 2020 года № 24-нп).

За 2022 год в результате ежеквартального проведения анализа реализации межведомственных индивидуальных программ социально-педагогической реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете, муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав приняты решения:

о завершении проведения индивидуальной профилактической работы в связи с устранением причин и условий, способствующих социально опасному положению, в отношении 10 семей, воспитывающих 17 детей,

о продлении проведения индивидуальной профилактической работы с 12 семьями, находящимися в социально опасном положении, в которых воспитывается 34 ребенка,

о целесообразности лишения (ограничения) прав 2 родителей, проживающих в 1 семье, находящейся в социально опасном положении,в отношении 1 ребенка.

Основными причинами для продления в 2022 году индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении являются (сведения по состоянию на 30 декабря 2022 года):

- отсутствие постоянного места работы у родителей: работают - 13, не работают - 8, состоят на учете в центре занятости в качестве ищущих работу - 0,

- злоупотребление родителями спиртными напитками: пролечено от алкогольной зависимости, организовано консультирование врачом-наркологом - 6,

- ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию, содержанию, защите прав и интересов несовершеннолетних: привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 18 родителей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, из них неоднократно - 10, выявлено 6 детей по акту выявления безнадзорного и беспризорного несовершеннолетнего, воспитывающихся в 2 семьях, находящихся в социально опасном положении,

- содержание детей из семей, находящихся в социально опасном положении, в государственных учреждениях: 10 детей из 4 семей, находящихся в социально опасном положении, в течение отчетного периода содержались в медицинских организациях, учреждениях для детей, нуждающихся в социальной реабилитации.

Принимаемые в 2022 году меры, направленные на своевременное выявление и социальное сопровождение семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, сокращение численности детей, у которых оба либо единственный родитель лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, а также на снижение случаев отказа от новорожденных способствовали:

снижению числа

детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных на территории муниципального образования по причине лишения либо ограничения их родителей в родительских правах судом муниципального образования (2022 - 3, 2021 - 4, 2020 - 13, 2019 - 18, 2018 - 17),

родителей, лишенных родительских прав (2022 - 2, 2021 - 3, 2020 - 4, 2019 - 2, 2018 - 2) из общего числа проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении,

несовершеннолетних, выявленных в результате безнадзорности (2022 - 11, 2021 - 21, 2020 - 12, 2019 - 37, 2018 - 37);

отсутствию фактов

отобрания несовершеннолетних у родителей в связи с угрозой жизни и здоровью (2022 - 0, 2021 - 0, 2020 - 0, 2019 - 0, 2018 - 0),

выявления детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых отменено решение об их передаче в замещающие семьи (2022 - 0, 2021 - 0, 2020 - 0, 2019 - 0, 2018 - 2),

оставления новорожденного в медицинской организации (2022 - 0, 2021 - 1, 2020 - 0, 2019 - 1, 2018 - 1);

сохранению приоритетного права на проживание в семье при устройстве детей, оставшихся без попечения родителей (2022 - 16, 2021 - 19, 2020 - 27, 2019 - 26, 2018 - 37).

Вместе с тем, в 2022 году наметилась тревожная тенденция, выразившаяся:

в отсутствии фактов восстановления в родительских правах/отмены ограничения в родительских правах родителями/, в том числе из семей, находящихся в социально опасном положении (2022 - 0/0/0, 2021 - 0/0/0, 2020 - 0/0/0, 2019 - 0/0/0, 2018 - 0/0/0),

в снижении числа семей, в которых социально опасное положение устранено в связи с положительной динамикой (2022 - 10, 2021 - 18, 2020 - 10, 2019 - 17, 2018 - 20).

II. О мерах по предупреждению совершения несовершеннолетними преступлений, правонарушений и антиобщественных действий,

недопущению пропусков уроков в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, без уважительной причины

По состоянию на 30 декабря 2022 года в реестр несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, внесено 36 подростков, состоящих на профилактическом учёте межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», совершивших противоправные, антиобщественные деяния, самовольные уходы, из них повторно 4 несовершеннолетних (обучающиеся МБОУ «СОШ № 1 им. Созонова Ю.Г.», МБОУ «СОШ № 4», МБОУ «СОШ № 5 им. Безноскова И.З.», МБОУ «Гимназия № 1»).

Причинами постановки несовершеннолетних на профилактический учет в 2022 году являются совершение: преступления - 7, правонарушения, повлекшего меры административного взыскания - 10, правонарушения до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность - 11, общественно опасного деяния - 16, самовольного ухода - 7.

За 2022 год завершено расследование 17 преступлений (2021 - 35, 2020 - 18, 2019 - 32, 2018 - 21), совершенных 11 несовершеннолетними и при их участии (2021 - 15, 2020 - 12, 2019 - 27, 2018 - 17) на территории города Ханты-Мансийска.

В 2022 году зафиксированы преступления, совершенные несовершеннолетними, по следующим статьям Уголовного кодекса Российской Федерации: 111 ([умышленное причинение тяжкого вреда здоровью](https://base.garant.ru/10108000/ee9753586947f35135b65aed7a30547c/)) - 1; 112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью) - 1; 158 (кража) – 17; 161 (грабеж) - 1; 163 (вымогательство) - 1; 228 ([незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества](https://base.garant.ru/10108000/e105bca11c9907fc3c0b2c78485b46b1/)) - 2; 242 ([незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ad5d9196ef8584bf342b4c10c1eb39fed4ae8745/)) – 1; 318 ([применение насилия в отношении представителя власти](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/8178e3ed3a290597f40ff8d19679a3f2f8daffe7/)) - 1.

В структуре преступлений, совершенных несовершеннолетними, относятся к категории тяжких - 7 (обучающиеся МБОУ «СОШ № 1 им. Созонова Ю.Г.» - 1, МБОУ «СОШ № 2» (семейная форма обучения) - 3, АУ ПО «ХМТПК» - 1, преступления прошлых лет - 2), особо тяжких - 1 (обучающийся АУ ПО ХМАО-Югры «ХМТПК»).

Участниками преступлений, совершенных в 2022 году являлись: обучающиеся общеобразовательных организаций - 7, студенты организаций среднего профессионального образования - 2, неработающие - 1, иногородние - 1.

В группе совершено 4 преступлений (2021 - 6, 2020 - 5, 2019 - 8, 2018 - 6), из них: в группе с взрослыми совершено 4 преступлений (2021 - 5, 2020 - 2, 2019 - 5, 2018 - 2), в группах, состоящих из одних несовершеннолетних - 0 (2021 - 1, 2020 - 3, 2019 - 3, 2018 - 4).

За 2022 год совершено 18 общественно опасных деяний (2021 - 7, 2020 - 13, 2019 - 20, 2018 - 18) 22 несовершеннолетними (2021 - 8, 2020 - 9, 2019 - 22, 2018 - 22). В отношении каждого несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние, организовано проведение индивидуальной профилактической работы.

Муниципальной комиссией в рамках исполнения полномочия по подготовке совместно с соответствующими органами или учреждениями документов, представляемых в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, рассмотрены материалы в отношении 1 подростка (2021 - 1, 2020 - 0, 2019 - 0, 2018 - 1), исковые требования удовлетворены. В течение 2022 года к административной ответственности привлечено 62 (2021 - 89, 2020 - 113, 2019 - 69, 2018 - 93) несовершеннолетних за совершение 75 (2021 - 125, 2020 - 157, 2019 - 87, 2018 - 109) административных правонарушений.

В структуре административных правонарушений за 2022 года преобладают правонарушения, предусмотренные главой 12 (административные правонарушения в области дорожного движения) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 28, совершенные в результате потребления алкогольной продукции, психотропных или одурманивающих веществ - 24.

В отчетный период к административной ответственности, предусмотренной

частью 2 статьи 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за распространение информации об организации, включенной в опубликованный единый федеральный список организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористической (Колумбайн),

частью 1 статьи 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за публичное демонстрирование нацистской атрибутики

привлечены несовершеннолетний, 2004 года рождения (на момент рассмотрения дела об административном правонарушении достиг возраста совершеннолетия), студент АУ ПО ХМАО-Югры «Ханты-Мансийский технолого-педагогический колледж», несовершеннолетний, 2004 года рождения, обучающийся МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 8», соответственно.

В целях координации, совершенствования межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике преступности, правонарушений несовершеннолетних, недопущению пропусков уроков в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, без уважительной причины в план работы муниципальной комиссии ежегодно вносятся для рассмотрения вопросы:

«Анализ состояния преступности, правонарушений среди несовершеннолетних по итогам 1 квартала, 1 полугодия, 9 месяцев, года» (постановления от 27 января 2022 года № 5, от 21 апреля 2022 года № 28, от 21 июля 2022 года № 54, от 20 октября 2022 года № 82),

«Об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, систематически пропускающими без уважительной причины занятия в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, их родителями» (постановления от 10 февраля 2022 года № 9, от 9 июня 2022 года № 42),

«О состоянии работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска» (постановление от 27 января 2022 года № 6),

«О принимаемых мерах по предупреждению преступлений, правонарушений и антиобщественных действий среди обучающихся общеобразовательных организаций» (постановление от 10 февраля 2022 года № 10),

«О принимаемых мерах по профилактике употребления несовершеннолетними психоактивных веществ, алкогольной продукции, заболеваемости несовершеннолетних наркоманией, токсикоманией» (постановление от 21 апреля 2021 года № 27),

«Об итогах проведения специализированных мероприятий межведомственной профилактической операции «Подросток» (постановления от 21 июля 2022 года № 53, от 18 августа 2022 года № 62, от 6 октября 2022 года № 74, от 20 октября 2022 года № 80),

«О мерах по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в террористическую и экстремистскую деятельность, а также доведению до них информации об уголовной ответственности за преступления террористической и экстремистской направленности»(постановление от 22 сентября 2022 года № 70),

«О состояния преступности, правонарушений среди несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска за 11 месяцев 2022 года, принятии дополнительных мер по предупреждению совершения несовершеннолетними противоправных действий, а также в отношении них» (постановление от 8 декабря 2022 года № 92).

Во исполнение поручений, предусмотренных постановлениями муниципальной комиссии в результате рассмотрения указанных вопросов, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2022 году организовано проведение, в том числе следующей работы:

организация

работы по персональному информированию родителей (законных представителей) несовершеннолетних с девиантным поведением, находящихся на внутришкольном наблюдении, в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете, о деятельности территориальной психолого-медико-педагогическая комиссии, содействию в оформлении пакета документов в целях проведения обследования (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

публичных выступлений руководителей (сотрудников) территориального органа внутренних дел в эфире городского телевидения «Новая студия» в рамках программы «Диалог», иных средствах массовой информации в целях обсуждения вопроса о предупреждении совершения противоправных деяний несовершеннолетними (исполнитель: межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский»),

взаимодействия с Общественным советом при территориальном органе внутренних дел в части проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними,

состоящими на профилактическом учете (исполнитель: межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский»),

проведение

рейдовых мероприятий в вечернее время, в период каникул по месту жительства несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, освобожденных от уголовной ответственности с применением [принудительных мер](consultantplus://offline/ref=516F824C906BC2A3F9C0566CA36383FC57D62916C632ED87D04E05FF444CE1B5521E32DCA0AD2466T637H) воспитательного воздействия, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы с целью осуществления контроля за времяпровождением подростков, организацией их досуга (исполнители - Ханты-Мансийский межмуниципальный филиал ФКУ УИИ УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский»),

ежемесячного мониторинга обращений несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», достигших возраста четырнадцати лет, в муниципальное бюджетное учреждение «Молодежный центр» с целью временного трудоустройства, содействие в организации их трудовой занятости в свободное от учебы время, каникулярный период (исполнитель - Управление физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Ханты-Мансийска),

мониторинга занятости детей и подростков, находящихся в социально опасном положении, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, в лагерях с дневным пребыванием детей, действующих на базе организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в каникулярный период (осенние, зимние, весенние каникулы) в течение учебного года (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

профилактических мероприятий в общеобразовательных организациях, направленных на профилактику противоправных и антиобщественных действий, формирование навыков здорового образа жизни и законопослушного поведения, в классных коллективах, обучающиеся которых являются несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, состоящими на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

единых дней профилактики в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, направленных на предупреждение противоправных и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, потребления обучающимися наркотических, психотропных и одурманивающих веществ, формирование у детей и подростков навыков здорового образа жизни и законопослушного поведения (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

анализа эффективности реализации планов воспитательной работы одной общеобразовательной организации в части формирования законопослушного поведения, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществления психолого-педагогического сопровождения обучающихся с девиантным поведением, принятия мер по совершенствованию работы в данном направлении деятельности (исполнитель - Департамент образования Администрации города Ханты-Мансийска),

разъяснительной работы с родителями несовершеннолетних, педагогами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, специалистами, работающими в учреждениях физической культуры, спорта и молодежной политики, учреждениях для детей, нуждающихся в социальной реабилитации, посредством выступлений на родительских собраниях, тематических совещаниях, встречах с трудовыми коллективами муниципальных предприятий и учреждений, распространения информационных материалов («памятки», листовки, буклеты) о внедрении в молодежной среде субкультуры, ориентированной на применение в повседневной жизни стиля общения и «законов» криминального мира (исполнители - межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», филиал ФКУ УИИ УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре).

Во исполнение требований пунктов 1, 4 части 2 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений, антиобщественных действий несовершеннолетними муниципальной комиссией рассматриваются вопросы «О необходимости организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими противоправное деяние», всего за 2022 год принято решение о признании находящимися в социально опасном положении 48 несовершеннолетних из числа состоящих на профилактическом учете территориального органа внутренних дел и организации в отношении них индивидуальной профилактической работы.

В рамках деятельности рабочей группы при муниципальной комиссии в 2022 году осуществлен ежеквартальный анализ (126) эффективности реализуемых запланированных профилактических, реабилитационных мероприятий в отношении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», внесены предложения по совершенствованию реабилитационного процесса.

В соответствии с постановлением муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска от 21 апреля 2022 года № 29 «О проведении межведомственной профилактической операции «Подросток» на территории города Ханты-Мансийска**»** в целях предупреждения безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в период с 1 июня по 1 октября 2022 года проводилась межведомственная профилактическая операция «Подросток».

Эффективность комплекса профилактических мер, предпринятых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, подтверждается следующими показателями:

снижение (стабилизация)

- количества возбужденных дел в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, с 4 до 3 (-33%),

- количества административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними с 50 до 30 (- 67%) и числа подростков, привлеченных к административной ответственности с 38 до 23 (- 65%);

создание условий для организации временных рабочих мест в целях трудоустройства 615 несовершеннолетних, в том числе 328 подростков из числа нуждающихся в особой заботе государства, из них 25 состоящих на профилактическом учете территориального органа внутренних дел;

обеспечение охвата различными формами занятости

- 100 % подростков, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете территориального органа внутренних дел,

- 100% несовершеннолетних, достигших возраста 7 лет, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, иной трудной жизненной ситуации;

сохранение приоритетного права на проживание в семье при устройстве детей, оставшихся без попечения родителей;

отсутствие случаев изъятия детей из семей в связи с угрозой их жизни и здоровью.

Вместе с тем,

отмечается рост количества:

- общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними с 3 до 9,

- выявленных безнадзорных несовершеннолетних с 1 до 9,

- фактов самовольных уходов, совершенных несовершеннолетними из семьи с 2 до 4;

зафиксирован 1 факт гибели ребенка от внешних управляемых причин (вследствие пожара).

Принимаемые в 2022 году меры, направленные на предупреждение совершения несовершеннолетними преступлений, правонарушений и антиобщественных действий, недопущение пропусков уроков в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, без уважительной причины, способствовали:

снижению (стабилизации) количества:

- уровня преступности несовершеннолетних (2022 - 17, 2021 - 35, 2020 - 18) и числа их участников (2022 - 11, 2021 - 15, 2020 - 12),

- административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними (2022 - 75, 2021 - 125, 2020 -157), и числа их участников (2022 - 62, 2021 - 89, 2020 - 113),

- числа несовершеннолетних, систематически пропускающих учебные занятия по неуважительным причинам в общеобразовательных организациях (2022 - 6, 2021 - 6, 2020 - 9, 2021 - 9).

Вместе с тем, в 2022 году наметилась тревожная тенденция, выразившаяся в увеличении общественно опасных деяний (2022 - 18, 2021 - 7, 2020 - 13) и числа их участников (2022 - 22, 2021 - 8, 2020 - 9),

III. О мерах по предупреждению

чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними

В целях координации, совершенствования межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на территории города Ханты-Мансийска в 2022 году реализуются:

порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Ханты-Мансийска при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним (новая редакция утверждена постановлением от 6 июня 2019 года № 53),

комплексный план по совершенствованию системы профилактики суицидов (суицидальных попыток) среди несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска на 2021-2025 годы (утвержден постановлением от 28 января 2021 года № 7), в который с учетом оперативной ситуации внесены дополнения (постановления от 20 октября 2022 года № 81); по итогам 2022 года комплексный план признан исполненным в полном объеме (постановление от 22 декабря 2022 года № 96),

Модель организации профилактической работы по предупреждению суицидального поведения обучающихся образовательных организаций (постановление от 9 июля 2020 года № 56).

С 2018 года осуществляется ежеквартальный мониторинг оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска (новая форма мониторинга утверждена постановлением от 13 января 2022 года № 2), обеспечивается рассмотрение его результатов на заседаниях муниципальной комиссии (постановления от 7 апреля 2022 года № 22, от 7 июля 2022 года № 49, от 20 октября 2022 года № 81).

Анализ оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска по итогам 2022 года/в сравнении с аналогичным периодом прошлого года свидетельствует о следующем:

отмечается увеличение количества детей, получивших травмы с 3339 до 3989, в том числе бытовые (94%) с 3153 по 3761, в результате дорожно-транспортных происшествий с 20 до 23 (обучающиеся АУ ПО «ХМТПК» (2), МБОУ «Гимназия № 1» (3), МБОУ «СОШ № 1 им. Созонова Ю.Г.», МБОУ «СОШ № 3», МБОУ «СОШ № 4» (3), МБОУ «СОШ № 5 им. Безноскова И.З.» (2), МБОУ «ЦО № 7 им. Дунина-Горкавича А.А.» (2), МБОУ «СОШ № 8» (2), МБДОУ № 2 «Дюймовочка»), кроме того, установлены факты причинения тяжкого вреда здоровью обучающемуся МБОУ «СОШ № 1 им. Созонова Ю.Г.» и гибели обучающегося МБОУ «СОШ № 4» вследствие дорожно-транспортных происшествий, вместе с тем, наметилась тенденция к уменьшению числа травмированных несовершеннолетних в результате противоправных действий с 64 до 45 (89% травм получены вследствие противоправных действий со стороны сверстников);

зафиксировано увеличение числа умерших несовершеннолетних с 6 до 9, из числа которых 3 ребенка погибли в результате внешних управляемых причин (вследствие травмирования в связи с дорожно-транспортным происшествием; асфиксии, наступившей в связи с потреблением алкогольной продукции (пиво), освежителя воздуха путем вдыхания в целях одурманивания; в связи с пожаром), кроме того, установлен факт гибели малолетней, 2021 года рождения, вследствие утопления, пребывавшей на территории иного муниципального образования без надзора родителей;

наметилась незначительная тенденция к увеличению фактов суицидальных проявлений несовершеннолетних с 2 до 3 (обучающиеся МБОУ «СОШ № 1 им. Созонова Ю.Г.» (2), МБОУ «СОШ № 8»);

остается стабильной ситуация по фиксированным случаям беременности - 11/10 (обучающиеся МБОУ «СОШ № 2» - 1, МБОУ «СОШ № 5 им. Безноскова И.З.» - 1, МБОУ «СОШ № 8» - 1, АУ ПО ХМАО-Югры «ХМТПК» - 6, неработающие - 2), родов - 2/7 (обучающиеся МБОУ «СОШ № 5 им. Безноскова И.З.», АУ ПО ХМАО-Югры «ХМТПК») и абортов - 2/3 (обучающиеся МБОУ «СОШ № 4», МБОУ «СОШ № 8») несовершеннолетних;

наметилась тенденция к снижению зафиксированных фактов самовольных уходов из семей с 18 до 10, совершенных 8 несовершеннолетними (обучающиеся МБОУ «СОШ № 1 им. Созонова Ю.Г.» - 3, МБОУ «СОШ № 4» - 1, МБОУ «СОШ № 8» - 1, МБОУ «Гимназия № 1» - 1; неработающие - 2), в их числе 5 подростков воспитываются в замещающих семьях, из которых 2 несовершеннолетних совершили самовольные уходы повторно; фактов совершения самовольных уходов из учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не зарегистрировано;

зафиксировано увеличение количества случаев групповых заболеваний детей с 565 до 603, вместе с тем, наметилась тенденция к снижению выявленных фактов заболеваний, передающихся половым путем, с 3 до 2 (сведения за 11 месяцев 2022 года);

зарегистрированы факты отравления несовершеннолетних в результате потребления наркотических, психотропных веществ - 4 (обучающиеся МБОУ «СОШ № 1 им. Созонова Ю.Г.»), потребления алкогольной продукции - 14 (обучающиеся МБОУ «СОШ № 1 им. Созонова Ю.Г.» - 1, МБОУ «СОШ № 4» - 2, МБОУ «ЦО № 7 им. Дунина-Горкавича А.А» - 3, в том числе воспитывающийся в замещающей семье - 1, МБОУ «СОШ № 8» - 3, АУ ХМАО-Югры «ХМТПК» - 3, БПОУ ХМАО-Югры «ЦИОДС» - 2).

Планом работы муниципальной комиссии на 2022 год предусмотрено рассмотрение вопроса «О принятии дополнительных мер по предупреждению чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, в том числе исключению фактов травмирования и гибели детей в результате возникновения опасных факторов, связанных с наступлением летнего (зимнего) периода» (постановления от 12 мая 2022 года № 33, от 10 ноября 2022 года № 86).

С учетом анализа ситуации по линии несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска, зафиксированных фактов чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в повестку заседаний муниципальной комиссии дополнительно внесено рассмотрение вопросов по профилактике (предупреждению):

суицидальных проявлений несовершеннолетних (постановления от 7 апреля 2022 года № 22, от 8 сентября 2022 года № 66),

травмирования и гибели детей от внешних управляемых причин (постановление от 9 июня 2022 года № 41),

самовольных уходов несовершеннолетних, в том числе воспитывающихся в замещающих семьях, с места жительства (постановление от 22 сентября 2022 года № 71).

В 2022 году на территории города Ханты-Мансийска отмечается рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с 34 до 81факта, в том числе преступлений против половой неприкосновенности - 27(2021 - 5), из общего числа зафиксированных преступлений в отношении детей и подростков совершены

в период с 2010 по 2021 годы - 42 (51,8%), из них против половой неприкосновенности - 21, в том числе 9 преступлений совершено одним лицом;

за 2022 год - 39, из них:

против половой неприкосновенности - 7,

членами семьи - 25 (64%), в том числе родителями по фактам неуплаты средств на содержание детей - 18, жестокого обращения - 3,

несовершеннолетними лицами в отношении несовершеннолетних - 2 (5%),

посредством дистанционных технологий - 3 (7%).

В целях оценки полноты, достаточности и эффективности принимаемых субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних мер, направленных на предупреждение социально-негативных явлений в подростковой среде, чрезвычайных происшествий с детьми муниципальной комиссией рассмотрен вопрос «О состояния преступности, правонарушений среди несовершеннолетних на территории города Ханты-Мансийска за 11 месяцев 2022 года, принятии дополнительных мер по предупреждению совершения несовершеннолетними противоправных действий, а также в отношении них» (постановление от 8 декабря 2022 года № 92).

Муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в целях достижения эффективных результатов профилактической работы на территории города Ханты-Мансийска дополнительно приняты следующие меры:

организация деятельности рабочей группы при муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ханты-Мансийска по мониторингу оперативной ситуации по линии несовершеннолетних, устранению причин и условий, способствующих возникновению социально-негативных явлений в подростковой среде, чрезвычайных происшествий с детьми;

проведение анализа деятельности общеобразовательных организаций на предмет

исполнения требований, предусмотренных статьей 9 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части информирования уполномоченных органов о фактах совершения противоправных действий несовершеннолетними, а также в отношении них, осуществления контроля за обеспечением указанной функции,

организации профилактической работы, направленной на предупреждение буллинга среди несовершеннолетних в образовательной среде, в том числе посредством служб примирения (медиации);

рассмотрение вопроса «Об эффективности принимаемых мер по предупреждению противоправных действий (преступления, административные правонарушения) в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности» с заслушиванием руководителей общеобразовательных организаций;

проведение в общеобразовательных организациях супервизии в целях теоретической и практической поддержки, консультирования и обучения специалистов служб психолого-педагогического и медико-социального сопровождения при выявлении случаев возникновения чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними;

применение в практике общеобразовательных организаций программного обеспечения в виде психодиагностических методик, направленных на выявление причин эмоционального неблагополучия, переживаний негативного характера, результатов диагностики для разработки основных направлений коррекционной работы;

проведение методических совещаний с руководителями служб психолого-педагогического и медико-социального сопровождения организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам повышения эффективности деятельности в части выявления несовершеннолетних, подвергшихся преступным посягательствам, и оказания им своевременной социально-психологической и педагогической помощи в целях формирования единого подхода в части

выявления детей, переживших ситуацию насилия, применения в практике диагностического инструментария,

организации социально-психологической и педагогической помощи обучающимся, подвергшимся преступным посягательствам,

методического сопровождения деятельности специалистов служб психолого-педагогического и медико-социального сопровождения организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по осуществлению работы с несовершеннолетними, направленной на преодоление психотравмирующей ситуации;

проведение в общеобразовательных организациях профилактических мероприятий для обучающихся 7-11 классов, направленных на предупреждение преступлений против половой неприкосновенности, предусматривающих информирование обучающихся

о рисках и последствиях половой раскрепощенности, включая раннюю беременность и аборты, инфекции, передающиеся половым путем, имиджевые потери,

о недопустимости нарушения половой неприкосновенности личности и особенно несовершеннолетних, ответственности за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности,

о мерах по предупреждению преступлений против половой неприкосновенности, здоровья и общественной нравственности, включая безопасное поведение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

применение в практике общеобразовательных организаций в части осуществления профилактической работы с обучающимися технологии «равный равному» с участием представителей волонтерских объединений, действующих в организациях высшего профессионального образования, например, волонтеры-медики;

обеспечение координации и методического сопровождения деятельности кибердружин, действующих в общеобразовательных организациях, в части осуществления мониторинга личных аккаунтов обучающихся в социальных сетях на предмет выявления деструктивного контента (виды информации, предусмотренные частью 2 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию») в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Принимаемые меры, направленные на предупреждение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, способствовали:

снижению (стабилизации) количества фактов

гибели детей от управляемых причин (2022 - 3, 2021 - 3, 2020 - 1, 2019 - 1, 2018 - 3),

самовольных уходов, совершенных несовершеннолетними (2022 - 10, 2021 - 18, 2020 - 19, 2019 - 41, 2018 - 36), в том числе: из семей (2022 - 10, 2021 - 17, 2020 - 15, 2019 - 20), государственных учреждений (2022 - 0, 2021 - 1, 2020 - 4, 2019 - 21).

Вместе с тем, в 2022 году наметилась тревожная тенденция, выразившаяся в увеличении количества:

суицидальных проявлений (2022 - 3, 2021 - 2, 2020 - 2, 2019 - 3),

отравлений несовершеннолетних в результате потребления алкогольной продукции (2022 - 14, 2021 - 4, 2020 - 4, 2019 - 5),

преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (2022 - 81, 2021 - 34, 2020 - 31, 2019 - 29).

IV. О планировании деятельности муниципальной комиссии на 2023 год

В целях устранения причин и условий, способствующих безнадзорности  
и правонарушениям несовершеннолетних, обеспечения защиты прав и законных интересов детей на территории города Ханты-Мансийска, с учетом анализа деятельности муниципальной комиссии, мониторинга оперативной ситуации по линии несовершеннолетних запланировано в 2023 году принятие мер по решению следующих задач:

1. Проведение анализа положения детей в городе Ханты-Мансийске за 2022 год с целью выявления определенных тенденций, прогнозирования ситуаций, своевременного решения проблем детства.

2. Обеспечение внедрения в практику современных и эффективных форм деятельности в сфере профилактики социального сиротства, предупреждения социально-негативных явлений в подростковой среде, включая развитие системы наставничества над несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

3. Совершенствование деятельности по осуществлению мер, направленных на защиту и восстановление прав и законных интересов детей, выявление причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних с учетом анализа мониторинга оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории муниципального образования, посредством осуществления

- учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных учреждениях, и проведения с ними профилактической работы,

- чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними,

- эффективности реализации индивидуальных межведомственных программ социально-педагогической реабилитации семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении,

- занятости детей и подростков, находящихся в социально опасном положении, в том числе в каникулярное время,

- самовольных уходов несовершеннолетних из семей, государственных учреждений,

- потребности трудоустройства несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации.