**Обзор изменений законодательства РФ в сфере закупок за сентябрь - октябрь 2018 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ**  **«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** | | | |
| **№ п/п** | **Наименование и реквизиты нормативного документа** | **Краткое содержание нормативного документа** | **Дата вступления в силу нормативно-го документа** |
| 1 | «Положение об установлении форм документов, применяемых при казначейском обеспечении обязательств при банковском сопровождении государственных контрактов, и порядка их заполнения» (утверждено Банком России № 641-П, Казначейством России № 16н 20.04.2018)  (Зарегистрировано в Минюсте России 24.08.2018 № 51995) | Установлены формы и порядок заполнения следующих документов, применяемых при казначейском обеспечении обязательств при банковском сопровождении госконтрактов:  - форма казначейского обеспечения обязательств;  - форма заявления на выдачу (перевод, исполнение) казначейского обеспечения обязательств.  Положение издано в соответствии с абз. 6 ч. 10 ст. 5 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». | 22.09.2018 |
| 2 | Постановление Правительства РФ от 08.09.2018 № 1074  «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин» | В соответствии с ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ определено, что ФАС России установит порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении по Закону № 44-ФЗ закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. | 26.09.2018 |
| 3 | Постановление Правительства РФ от 20.09.2018 № 1117  «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 г. № 963» | Внесены изменения в постановление Правительства РФ от 20 сентября 2014 г. № 963 (далее – Постановление № 963), которым в соответствии со ст. 35 Закона № 44-ФЗ утверждены правила осуществления банковского сопровождения контрактов (далее – Правила).  Банковское сопровождение контрактов подразделяется на два вида: первый заключается в проведении мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта (далее – мониторинг), второй предусматривает оказание банком услуг, позволяющих обеспечить соответствие принимаемых товаров, работ (их результатов), услуг условиям контракта (далее – расширенное банковское сопровождение).  Случаи, когда необходимо установить банковское сопровождение (как в виде мониторинга, так и расширенное), на федеральном уровне определены в п. 3 Постановления № 963. В новой редакции п. 3 Постановления № 963 с изменениями предусмотрено, что Правила распространяются на контракты, определенные Правительством РФ, которые заключены с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), в отношении которых действуют введенные иностранным государством ограничительные меры - санкции. При этом при заключении такого контракта поставщики (подрядчики, исполнители) или заказчики обязаны привлекать для банковского сопровождения банки, в отношении которых Правительство РФ приняло решение об осуществлении ими деятельности по осуществлению банковского сопровождения таких контрактов.  Изменения внесены также в п. 4 Постановления № 963, в новой редакции которого установлено, что минимальный размер начальной (максимальной) цены контракта (цены контракта с единственным поставщиком), при котором высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ и местными администрациями определяются случаи осуществления банковского сопровождения контрактов в виде мониторинга или расширенного банковского сопровождения, может быть снижен, но до установленных пределов:  для мониторинга – до 100 млн. рублей (для уровня субъектов РФ), до 50 млн. рублей (для муниципального уровня);  для расширенного банковского сопровождения - до 1 млрд. рублей (для уровня субъектов РФ), до 500 млн. рублей (для муниципального уровня).  В новой редакции Постановления № 963 дополнительно предусмотрены размеры платы за расширенное банковское сопровождение:  для контрактов с ценой от 500 млн. до 1 млрд. рублей – не более 1,15% цены контракта;  для контрактов с ценой от 1 до 5 млрд. рублей – не более 1,12% цены контракта. | 29.09.2018 |
| 4 | Постановление Правительства РФ от 20.09.2018 № 1119  «Об ограничениях допуска оружия спортивного огнестрельного с нарезным стволом, патронов и боеприпасов прочих и их деталей, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | Постановлением Правительства РФ от 20 сентября 2018 г. № 1119 (далее – Постановление № 1119) в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ установлены ограничения допуска к участию в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд оружия спортивного огнестрельного с нарезным стволом, патронов и боеприпасов прочих и их деталей, происходящих из иностранных государств.  Для выполнения условия отклонения заявок, содержащих предложения о поставке спортивного оружия, патронов, боеприпасов и их деталей (далее – товары), происходящих из иностранных государств, за исключением государств – членов Евразийского экономического союза, необходимо, чтобы на участие в закупке было подано не менее 2 заявок, которые одновременно:  содержат предложения о поставке товаров, страной происхождения которых являются государства – члены Евразийского экономического союза;  не содержат предложений о поставке товаров одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным ст. 9 Федерального закона «О защите конкуренции».  Документами, подтверждающими страну происхождения товаров, являются заключение о подтверждении производства на территории РФ, выдаваемое Минпромторгом России, либо сертификат СТ-1.  Постановление № 1119 не распространяется на закупки, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС до дня вступления документа в силу, на закупки для обеспечения нужд спорта высших достижений, на закупки запасных частей и деталей к уже используемому оружию иностранного производства, а также на закупки, обеспечивающие деятельность заказчика на территории иностранного государства. | 02.10.2018 |
| 5 | Распоряжение Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р  «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» | Распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 г. № 2258-р в целях реализации Национального плана развития конкуренции в РФ на 2018-2020 гг., утвержденного Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 (далее – Национальный план и Указ № 618), утверждены методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, так называемого антимонопольного комплаенса (далее – методические рекомендации).  В соответствии с п. 3 Указа № 618 одними из основополагающих принципов политики государства по развитию конкуренции являются:  ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитии конкуренции;  внедрение риск-ориентированного подхода в деятельности органов государственного контроля (надзора).  В пп. “б” п. 1 Национального плана указано на необходимость снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом. Для этого в соответствии с пп. “а” п. 2 Национального плана на Правительство РФ была возложена задача принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти, в рамках выполнения которой и были утверждены указанные методические рекомендации.  В методических рекомендациях установлены цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса, а также перечислены основные положения, которые должен содержать правовой акт органа власти о его внедрении, план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и доклад об антимонопольном комплаенсе.  И несмотря на то, что методические рекомендации предназначены для органов власти федерального уровня, органам власти регионального уровня также рекомендовано использовать указанный документ при разработке антимонопольного комплаенса, так как в пп. “е” п. 2 Национального плана на высших должностных лиц субъекта РФ возложена обязанность по внедрению антимонопольного комплаенса на территории субъекта до 1 марта 2019 г. | 18.10.2018 |
| 6 | Постановление Правительства РФ от 22.10.2018 № 1257  «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084» | В целях приведения подзаконного нормативного акта в соответствие положениям ч. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ постановлением Правительства РФ от 22 октября 2018 г. № 1257 внесены следующие технические правки в правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и в правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, утвержденные постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084 (далее – реестр контрактов и отдельный реестр контрактов):  в п. 3 правил ведения реестра контрактов теперь предусмотрено, что в реестр контрактов не должна включаться информация о контрактах, заключенных по п. 52 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (закупки органами государственной охраны продукции по перечню в целях реализации мер государственный охраны);  в п. 4 правил ведения отдельного реестра контрактов теперь предусмотрено, что в отдельный реестр контрактов не включаются также сведения о контрактах, заключенных с юридическими лицами по п.п. 44 и 45 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а также о контрактах, заключенных по п. 52 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. | 01.11.2018 |
| 7 | Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  (Зарегистрировано в Минюсте России 24.10.2018 № 52516) | **ВАЖНО!!!**  Приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н (далее – Приказ № 126н) в соответствии с ч. 4 ст. 14 Закона № 44-ФЗ установлены новые условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию РФ для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по перечню, установленному в приложении к Приказу № 126н. При этом Приказом Минэкономразвития России от 19 сентября 2018 г. № 499 (далее – Приказ № 499) приказ Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155, ранее определявший условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, признается утратившим силу с 5 ноября 2018 г. Необходимо отметить, что перечень товаров, на которые распространяются условия допуска, остался практически неизменным. Также отметим одно важное нововведение: **в соответствии с п. 3 Приказа № 126н нельзя объединять в одной закупке (в одном лоте) товары, попадающие в перечень, утвержденный Приказом № 126н, и не включенные в него**. | 05.11.2018 |
|  | Приказ Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр «Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ»  (Зарегистрировано в Минюсте России 23.10.2018 № 52499) | Приказом Минстроя России от 5 июня 2018 г. № 336/пр (далее – Приказ) в соответствии с ч. 7 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ утверждена методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных работ по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее – методика). Методика разработана в целях установления единых правил составления заказчиками графика выполнения строительно-монтажных работ, графика оплаты выполненных работ по контракту при закупке соответствующих работ. В методике предусмотрено, что график выполнения работ и график оплаты выполненных работ должны составляться в табличной форме, состоящей из взаимосвязанных граф, строк и колонок, а также приводятся детальные рекомендации по их содержанию. Проекты указанных графиков составляются заказчиком одновременно с проектом контракта и размещаются заказчиком в ЕИС вместе с документацией и извещение о закупке. | 01.01.2019 |
| 8 | Приказ Минстроя России от 05.07.2018 № 397/пр «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на выполнение проектных и изыскательских работ и информационной карты указанного типового контракта» (Зарегистрировано в Минюсте России 10.10.2018 № 52384),  Приказ Минстроя России от 05.07.2018 № 398/пр «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта»  (Зарегистрировано в Минюсте России 10.10.2018 № 52383) | Приказами Минстроя России от 5 июля 2018 г. № 397/пр и № 398/пр (далее – Приказы) утверждены, соответственно:  типовой государственный (муниципальный) контракт на выполнение проектных и изыскательских работ (далее – типовой контракт на ПИР) и информационная карта указанного типового контракта на ПИР;  типовой государственный (муниципальный) контракт на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства (далее – типовой контракт на СМР) и информационная карта указанного типового контракта на СМР.  В информационных картах типовых контрактов на ПИР и на СМР установлено, что типовые контракты должны применяться при любом размере НМЦК, а также цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, исполнителем, а также указаны коды предмета контракта по классификаторам ОКПД2 и ОКВЭД2. При этом в информационной карте типового контракта на СМР установлено, что типовой контракт не применяется при выполнении работ по строительству или реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляются работы по сохранению объекта культурного наследия. | 01.07.2019 |
| **Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ**  **«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** | | | |
| 1 | Распоряжение Правительства РФ от 25.09.2018 № 2036-р «О внесении изменений в перечни конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки подлежат оценке соответствия» | Внесены изменения в перечень конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" оценке соответствия требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 6 ноября 2015 г. № 2258-р (далее – Перечень). Из Перечня исключена одна позиция, и в настоящее время Перечень насчитывает 674 заказчика. | 25.09.2018 |