



Городской округ Ханты-Мансийск  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ХАНТЫ-МАНСИЙСКА**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 08.11.2019

№1353

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики города Ханты-Мансийска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, во исполнение Порядка составления проекта бюджета города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 16.08.2018 №818, руководствуясь статьей 71 Устава города Ханты-Мансийска:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики города Ханты-Мансийска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы города Ханты-Мансийска Дунаевскую Н.А.

Глава города  
Ханты-Мансийска



М.П.Ряшин

Приложение  
к постановлению Администрации  
города Ханты-Мансийска  
от 08.11.2019 №1353

Основные направления бюджетной и налоговой политики  
города Ханты-Мансийска на 2020 год  
и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ханты-Мансийска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городе Ханты-Мансийске, утвержденным решением Думы города Ханты-Мансийска от 30.06.2017 №141-VI РД, постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 16.08.2018 №818 «О Порядке составления проекта бюджета города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год и плановый период».

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020-2022 годы устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами, определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета города Ханты-Мансийска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, нацеливают органы местного самоуправления города Ханты-Мансийска на концентрацию ресурсов при решении важнейших задач социально-экономического развития города Ханты-Мансийска.

При их разработке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, одобренные постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.09.2019 №470-рп, плана мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утвержденного распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.07.2019 №295-рп, Стратегии социально-экономического развития города Ханты-Мансийска до 2020 года и на период до 2030 года.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования на очередной трехлетний период будет нацелена на достижение

стратегических ориентиров социально-экономического развития города Ханты-Мансийска посредством формирования сбалансированного бюджета города Ханты-Мансийска и обеспечения его оптимальной структуры в условиях решения ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

### 1. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика города Ханты-Мансийска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов нацелена на создание условий для стабильного и сбалансированного функционирования бюджетной системы путем консолидации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях, зафиксированных в муниципальных программах.

Бюджетная политика в области доходов, как и в предыдущие годы, будет направлена на сохранение положительной динамики поступления доходов и повышение доходного потенциала бюджета города, выявление и мобилизацию внутренних резервов, реалистичность прогнозирования доходной базы.

Достижение указанных задач (приоритетов) в предстоящем финансовом периоде, как и прежде, будет осуществляться путем реализации следующих мероприятий:

обеспечение качественного администрирования доходных источников;

сотрудничество и информационное взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками городского округа;

мониторинг состояния расчетов с бюджетом крупнейших налогоплательщиков города;

обеспечение дополнительных поступлений в бюджет города Ханты-Мансийска за счет средств от использования муниципальной собственности, прежде всего путем повышения эффективности управления.

Реализация бюджетной политики города Ханты-Мансийска в 2020-2022 годах в части формирования расходов бюджета города Ханты-Мансийска на предстоящий трехлетний период направлена в первую очередь на решение задач и достижение национальных целей, обозначенных Президентом Российской Федерации а также реализацию мер повышения эффективности бюджетных расходов по направлениям, обозначенным в предыдущем бюджетном цикле и Плате мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В 2019 году была обеспечена интеграция национальных проектов в муниципальные программы. Муниципальные программы утверждены в новой структуре и направлены на достижение национальных целей

и стратегических задач Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования на их реализацию предусмотрены в бюджете города в приоритетном порядке.

Применение проектного подхода при решении национальных задач позволит достигать требуемых результатов в полном объеме и в запланированные сроки, своевременно выявлять возникающие риски, обеспечит слаженную работу регионального и муниципального уровней управления, повысит прозрачность принимаемых решений, что в целом будет способствовать росту эффективности реализуемых проектов и мероприятий.

Дальнейшая интеграция проектного управления и бюджетного процесса, в том числе предполагающая выделение проектной и процессной частей в муниципальных программах, внедрение инструментов ранжирования позволит отбирать к реализации проекты и мероприятия на основе применения критериев ценности и реализуемости с учетом оценки финансовых затрат и рисков.

Достижение установленных критериев (показателей) результативности и эффективности использования бюджетных средств предполагается с помощью повышения качества внутреннего финансового контроля.

Выявлению неэффективно используемых ресурсов с целью их перенаправления на решение приоритетных задач будет способствовать введение в систему управления муниципальными финансами обзоров бюджетных расходов.

В перспективе результаты таких обзоров должны быть положены в основу принятия решений о целесообразности и актуальности продолжения осуществления расходов за счет средств бюджета города.

Главные распорядители средств бюджета города должны будут обеспечить реализацию мероприятий по повышению эффективности муниципальных учреждений, развитию альтернативных форм оказания муниципальных услуг.

Расходы, связанные со строительством, реконструкцией, приобретением объектов недвижимого имущества муниципальной собственности, будут осуществляться, как и прежде, в рамках Адресной инвестиционной программы. В первую очередь бюджетные ассигнования будут направлены на строительство объектов, предполагаемых к завершению строительством в очередном финансовом году, для сокращения объемов незавершенного строительства.

В целях недопущения завышения стоимости строительства и увеличения объемов незавершенного строительства в бюджетный процесс будет внедрен механизм обоснования инвестиций (двухэтапной процедуры принятия решений об осуществлении расходов бюджета города на капитальное строительство), в основе которого формирование

оптимальных проектных решений по объектам капитального строительства, определение их достоверной стоимости и в целом целесообразности осуществления бюджетных инвестиций.

Методика оценки эффективности использования имущества, учитываемого в реестре муниципального имущества, позволит пересмотреть режим распоряжения таковым, установить показатели эффективности использования муниципального имущества, обеспечить оптимальный его состав для исполнения полномочий органами местного самоуправления, выявить неиспользуемое или используемое не по назначению имущество муниципальных учреждений, и обеспечить возможность для негосударственных организаций использовать имущество, находящееся в муниципальной собственности, в целях оказания муниципальных услуг.

В предстоящей трехлетке продолжится начатая в 2018 году интеграция бюджетной системы города в общероссийскую единую информационную систему «Электронный бюджет».

Внедрение Web-технологий в процесс исполнения бюджета города даст возможность дальнейшего развития системы юридически значимого документооборота, что позволит значительно сократить количество документов на бумажном носителе и уменьшить время на их согласование. Все пользователи будут обеспечены возможностью входа в информационную систему через единую точку входа с любого места и устройства. Благодаря этому процесс исполнения бюджета города станет более удобным, быстрым, контролируемым и эффективным.

При распределении бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы в приоритетном порядке должны быть обеспечены расходы на реализацию национальных проектов.

Необходимо также продолжить работу по инвентаризации расходных полномочий муниципального образования в целях оптимизации расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В планируемом периоде продолжится поддержка инвестиционных проектов, имеющих важное значение для экономики муниципального образования, реализация которых в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект.

С целью вовлечения частных инвестиций в экономику муниципального образования планируется реализация проектов в соответствии с концессионными соглашениями, соглашениями о муниципально-частном партнерстве, предусматривающими создание объектов в социальной сфере.

Одной из приоритетных задач, стоящих перед Администрацией города Ханты-Мансийска, является вовлечение граждан в обсуждение и принятие решений по вопросам местного значения. Это одно из наиболее

перспективных направлений повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Эта работа будет осуществляться по нескольким направлениям:

проведение публичных слушаний по проекту бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и отчету о его исполнении;

рассмотрение общественными советами, созданными при органах Администрации города Ханты-Мансийска, проектов финансового обеспечения мероприятий муниципальных программ при формировании бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и отчетов о реализации муниципальных программ за прошедший финансовый год;

обсуждение наиболее важных направлений развития муниципального образования в рамках краудсорсингового проекта «Мы вместе»;

учет предложений горожан при реализации муниципальных программ в рамках проекта «Народный бюджет»;

учет мнений горожан при выборе общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации проекта «Формирование комфортной городской среды»;

отбор проектов инициативного бюджетирования на конкурсной основе в рамках проекта «Мы планируем бюджет вместе», с последующим включением расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования в муниципальные программы;

развитие цифрового сервиса «Интерактивный бюджет».

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования в ближайшей трехлетке и долгосрочной перспективе предусматривает минимизацию дефицита бюджета, недопустимость принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

Долговая политика муниципального образования в 2020-2022 годах будет направлена на решение ключевой задачи по поддержанию долговой нагрузки на бюджет города на низком уровне.

Для решения указанной задачи необходимо обеспечить:

осуществление необходимого объема муниципальных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития города Ханты-Мансийска, не допустив при этом необоснованного роста муниципального долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

взаимосвязь принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета города Ханты-Мансийска в привлечении заемных средств.

## 2. Основные направления налоговой политики

Основная цель налоговой политики – стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы будет достигаться путем реализации следующих задач:

обеспечение предсказуемости управленческих решений в налоговой сфере, стабильности законодательства о налогах;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

реализацию взвешенной политики в области предоставления льгот по платежам в бюджет города Ханты-Мансийска путем проведения мероприятий по их инвентаризации и оптимизации;

организация информационной кампании, направленной на побуждение налогоплательщиков к исполнению налоговых обязательств.

Отдельным направлением налоговой политики в среднесрочном периоде является внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс.

Переход к комплексной системе учета налоговых расходов, исходя из критериев целесообразности и результативности, позволит оценить общий объем муниципальной поддержки отдельных категорий физических и юридических лиц, а в ряде случаев и целых секторов муниципального образования.

