

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ХАНТЫ-МАНСИЙСКА**  
**Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 11.11.2016

№255-р

Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой  
политики города Ханты-Мансийска  
на 2017 год и на плановый  
период 2018 и 2019 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь пунктом 4.1 Порядка составления проекта бюджета города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного распоряжением Администрации города Ханты-Мансийска от 23.07.2010 №239-р «О Порядке составления проекта бюджета города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год и плановый период»:

1.Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики города Ханты-Мансийска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению к настоящему распоряжению.

2.Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий полномочия  
Главы города  
Ханты-Мансийска

И.А.Черкунова

Приложение  
к распоряжению Администрации  
города Ханты-Мансийска  
от 11.11.2016 №255-р

Основные направления бюджетной и налоговой политики  
города Ханты-Мансийска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ханты-Мансийска (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городе Ханты-Мансийске, утвержденным решением Думы города Ханты-Мансийска от 29.10.2012 №296-V РД.

При их подготовке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, указов Президента Российской Федерации 2012 года, основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования на очередной трехлетний период будет нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития города Ханты-Мансийска посредством формирования сбалансированного бюджета города и обеспечения его оптимальной структуры.

### 1. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика города Ханты-Мансийска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - бюджетная политика) будет реализовываться в условиях продолжающихся кризисных явлений в экономике с учетом преемственности базовых целей и задач, сформулированных в предыдущем бюджетном цикле.

Целью бюджетной политики является обеспечение стабильности и устойчивости бюджетной системы, сбалансированности бюджета города с учетом эффективного управления имеющимися ресурсами, достижение стратегической цели развития муниципального образования - повышение качества жизни населения.

Для достижения указанной цели необходимо будет решить следующие основные задачи:

поддержание устойчивости бюджета муниципального образования при сбалансированном распределении бюджетных ресурсов на обеспечение текущих потребностей экономики и социальной сферы и решение задач их развития на долгосрочный период;

принятие мер, направленных на увеличение доходной базы бюджета города;

сдерживание роста бюджетных расходов путем исключения низкоэффективных и не дающих эффекта в будущем затрат, установление актуальных приоритетов бюджета города;

повышение эффективности и результативности применения программно-целевого метода планирования бюджета;  
повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений;  
обеспечение открытости бюджетного процесса.

Первостепенной задачей бюджетного планирования в предстоящие 3 года является обеспечение сбалансированного бюджета муниципального образования посредством консервативных подходов к формированию доходов и расходов бюджета, поддержания дефицита на безопасном уровне.

Бюджетная политика муниципального образования в области доходов как и в предыдущие годы будет направлена на обеспечение положительной динамики поступлений в бюджет.

Решение обозначенных задач в области доходов намечено осуществлять путем реализации следующих мер:

обеспечение поступлений в бюджет города доходных источников в запланированных объемах: будет продолжена работа по информационному взаимодействию с крупнейшими налогоплательщиками муниципального образования в части предоставления сведений о предполагаемых к уплате либо возврату сумм основных налогов в бюджет города, по проведению мероприятий, направленных на устранение недоимки по налогам и сборам, факторному анализу исполнения доходов и оценки бюджетных рисков с дальнейшим их учетом при планировании доходов;

обеспечение качественного администрирования доходов бюджета города.

Задача повышения качества и эффективности реализуемых механизмов программно-целевого управления и бюджетирования является одним из основных направлений формирования сбалансированного бюджета.

Внедрение проектного управления в деятельность органов местного самоуправления позволит максимально сконцентрировать финансовые, административные, управленческие ресурсы на решении наиболее острых, актуальных вопросов, усилить ответственность за достижение конечного результата.

При формировании бюджета города на предстоящий период работа всех главных распорядителей средств бюджета города Ханты-Мансийска должна быть направлена не на возможность получения дополнительного финансирования, а прежде всего на поиск возможностей для решения поставленных задач, исходя из имеющихся ресурсов и достижения приоритетов, обозначенных в муниципальных программах.

Ответственным исполнителям муниципальных программ в предстоящий период необходимо в увязке с целеполаганием и достижением запланированного результата осуществить бюджетную консолидацию путем инвентаризации, приоритизации и перераспределения имеющихся ресурсов на приоритетные программные направления.

Не менее важной задачей при этом остается повышение качества и доступности оказываемых муниципальных услуг.

С 2016 года все муниципальные услуги и работы предоставляются в соответствии с ведомственными перечнями, утвержденными на основании

федеральных базовых (отраслевых) перечней государственных (муниципальных) работ и услуг.

При формировании обоснованных нормативов затрат необходимо продолжить переход от финансирования по индивидуальным нормативным затратам к единым групповым базовым нормативам (с учетом региональной и отраслевой специфики). При этом следует обеспечить:

снижение расходов на оплату топливно-энергетических ресурсов за счет реализации мероприятий по энергосбережению;

установление нормативов по всем группам материальных затрат;

соблюдение ограничений по доле заработной платы административно-управленческого и вспомогательного персонала учреждений до 40 процентов в фонде оплаты труда.

Оптимизация расходов на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий будет обеспечиваться за счет поэтапного исключения из расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) затрат на содержание имущества, не используемого для их оказания, увеличения объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений.

Начиная с 2017 года формирование субсидий на выполнение муниципального задания в части выполнения работ должно осуществляться на основании разработанных и утвержденных главными распорядителями средств бюджета города нормативных затрат на выполнение работ. При этом работы, стоимость которых невозможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переданы в негосударственный сектор.

Продолжится работа, направленная на усиление контроля выполнения муниципальных заданий бюджетными и автономными учреждениями, включая контроль объемов и качества предоставляемых услуг (выполняемых работ) как по итогам финансового года, так и в течение года. Это позволит своевременно корректировать объемы бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (работ).

В предстоящий период необходимо по оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования муниципальных учреждений, оказывающих услуги, не связанные с реализацией полномочий муниципального образования, а также осуществляющих коммерческую деятельность (преимущественное оказание услуг на платной основе) в иные организационно-правовые формы.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015 планируется обеспечить доступ к бюджетным средствам, предусмотренным на оказание социальных услуг, негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям.

В отношении оплаты труда работников муниципальных учреждений будет продолжена работа по внедрению «эффективного контракта» исходя из необходимости повышения уровня оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы, в соответствии с показателями «дорожных карт»

реализации изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг населению.

Для повышения эффективности осуществления капитальных вложений необходимо совершенствовать принципы работы, направленные на снижение рисков срыва сроков строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

При осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в качестве приоритетов инвестиционной деятельности планируется концентрировать ресурсы на завершение объектов высокой степени готовности, объектов, строительство которых способствует достижению принятых муниципальными программами целевых показателей, исполнение указов Президента Российской Федерации.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена работа по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса на территории города Ханты-Мансийска, по внедрению механизмов инициативного бюджетирования в бюджетный процесс, вовлечению жителей города в формирование городского бюджета.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования в ближайшей трехлетке и долгосрочной перспективе предусматривает минимизацию дефицита бюджета, недопустимость принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

Долговая политика муниципального образования в 2017-2019 годах будет направлена на решение ключевой задачи по поддержанию долговой нагрузки на бюджет города на низком уровне.

Для решения указанной задачи необходимо обеспечить:

эффективность осуществления муниципальных заимствований;

осуществление необходимого объема муниципальных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития города, не допустив при этом необоснованного роста муниципального долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

взаимосвязь принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета города в привлечении заемных средств.

## 2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика муниципального образования город Ханты-Мансийск нацелена с одной стороны на укрепление и развитие устойчивой доходной базы бюджета, формирование механизмов роста доходов бюджета города с созданием стимулов для их увеличения, с другой стороны, на поддержку инвестиционной и инновационной деятельности организаций, а также на поддержание стабильных налоговых условий для развития предпринимательской активности на территории муниципального образования.

Налоговая политика трехлетнего периода, также как и в предыдущие годы, будет направлена на:

укрепление доходной базы бюджета города Ханты-Мансийска за счет мобилизации доходных источников, в том числе местных налогов;

осуществление мероприятий, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам и сокращение количества объектов недвижимости, сведения о которых отсутствуют в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

создание благоприятных условий для расширения производства, увеличения рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности, в том числе путем недопущения увеличения налоговой нагрузки по земельному налогу;

совершенствование специальных налоговых режимов для субъектов малого предпринимательства;

определение льготного налогообложения для субъектов малого предпринимательства;

проведение работы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы и противодействию уклонению от уплаты налогов;

реализацию взвешенной политики в области предоставления льгот по платежам в бюджет города Ханты-Мансийска путем проведения мероприятий по их инвентаризации и оптимизации.

Для достижения цели в среднесрочном периоде необходимо будет сосредоточить усилия на решении следующих основных задач:

осуществление мониторинга исполнения бюджета города по доходам и максимальное приближение прогноза поступлений доходов к реальной ситуации в экономике;

совершенствование взаимодействия с администраторами доходов в целях обеспечения качественного прогнозирования доходов бюджета и выполнения в полном объеме годовых назначений по доходам бюджета города;

проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых льгот по местным налогам и принятие решений по их оптимизации;

проведение анализа установленных ставок по имущественным налогам и принятие решений по их пересмотру;

создание благоприятных условий для легализации и развития предпринимательской деятельности на территории города;

инициирование изменений в региональное законодательство о патентной системе налогообложения в отношении оптимизации размера потенциально возможного к получению годового дохода, расширения перечня видов деятельности, по которым может применяться данный специальный налоговый режим;

оптимизация корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход;

организация информационной кампании, направленной на побуждение налогоплательщиков к исполнению налоговых обязательств.

Основные направления налоговой политики позволяют определить ориентиры в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет ясность и устойчивость условий ведения экономической деятельности на территории города Ханты-Мансийска.