

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ХАНТЫ-МАНСИЙСКА
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23.11.2015

№214-р

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой
политики города Ханты-Мансийска
на 2016 год и на плановый
период 2017 и 2018 годов

Руководствуясь пунктом 4.1 распоряжения Администрации города Ханты-Мансийска от 23.07.2010 №239-р «О Порядке составления проекта бюджета города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год и плановый период»:

1.Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики города Ханты-Мансийска на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов согласно приложению к настоящему распоряжению.

2.Настоящее распоряжение вступает в силу со дня подписания.

Глава Администрации
города Ханты-Мансийска

М.П.Ряшин

Приложение
к распоряжению Администрации
города Ханты-Мансийска
от 23.11.2015 №214-р

Основные направления бюджетной и налоговой политики
города Ханты-Мансийска на 2016 год
и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ханты-Мансийска (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городе Ханты-Мансийске, утвержденным решением Думы города Ханты-Мансийска от 29.10.2012 №296-V РД.

При их подготовке были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014, указов Президента Российской Федерации 2012 года, основных направлений налоговой и бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования на очередной трехлетний период будет нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития города Ханты-Мансийска посредством формирования сбалансированного бюджета города и обеспечения его оптимальной структуры.

1. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика города Ханты-Мансийска на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - бюджетная политика) ориентирована на адаптацию бюджета и бюджетного процесса к изменившимся условиям с учетом преемственности базовых целей и задач, сформулированных в предыдущем бюджетном цикле.

Целью бюджетной политики является обеспечение стабильности и устойчивости бюджетной системы, сбалансированности бюджета города с учетом эффективного управления имеющимися ресурсами, достижение стратегической цели развития муниципального образования - повышение качества жизни населения.

Для достижения указанной цели необходимо будет решить следующие основные задачи:

поддержание устойчивости функционирования бюджетной системы муниципального образования при сбалансированном распределении бюджетных

ресурсов на обеспечение текущих потребностей экономики и социальной сферы и решение задач их развития на долгосрочный период;

принятие мер, направленных на увеличение доходной базы бюджета города;

сдерживание роста бюджетных расходов путем исключения низкоэффективных и не дающих эффекта в будущем затрат, установление актуальных приоритетов бюджета города;

повышение эффективности и результативности применения программно-целевого метода планирования бюджета;

повышение эффективности предоставления муниципальных услуг населению города;

повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений;

обеспечение открытости бюджетного процесса;

совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей бюджетный процесс.

Реализация бюджетной политики в области доходов осуществляется в условиях замедления экономического роста, в связи с чем потенциал наращивания доходной базы бюджета в плановом периоде будет ограничен, но не исчерпан. В данных обстоятельствах необходимо содействовать экономическому росту за счет стабильности налоговой системы для бизнеса и стимулирования развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Решение обозначенных задач в области доходов намечено осуществлять путем реализации следующих мер:

обеспечение поступлений в бюджет города доходных источников в запланированных объемах: будет продолжена работа по информационному взаимодействию с крупнейшими налогоплательщиками муниципального образования в части предоставления сведений о предполагаемых к уплате либо возврату сумм основных налогов в бюджет города, по проведению мероприятий, направленных на устранение недоимки по налогам и сборам, факторному анализу исполнения доходов и оценки бюджетных рисков с дальнейшим их учетом при планировании доходов;

обеспечение качественного администрирования доходов бюджета города.

Переход на программный принцип планирования и исполнения бюджета города реализован с 2014 года, что позволило оценивать исполнение бюджета не только с позиции финансовых показателей, но и с позиции достижения целевых показателей социально-экономического развития муниципального образования. В среднесрочной перспективе муниципальные программы должны стать действенным инструментом дальнейшего повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

В 2016 году 99% от общего объема расходов бюджета города будут охвачены показателями муниципальных программ. В среднесрочной перспективе муниципальные программы должны стать действенным инструментом дальнейшего повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

В связи с вступлением в силу новых положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 22.10.2014 №311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации») применительно к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с 2016 года, проект бюджета города на 2016 год будет формироваться в новой структуре кодов бюджетной классификации. Указанные изменения повлекут за собой необходимость уточнения структуры ранее утвержденных муниципальных программ в целях обеспечения эффективного управления ими.

В предстоящий период необходимо обеспечить абсолютную взаимосвязь муниципальных заданий с целями и результатами муниципальных программ в составе которых осуществляется выполнение муниципального задания.

С 2016 года все муниципальные услуги должны быть предоставлены в соответствии с федеральными базовыми перечнями услуг, утвержденными отраслевыми федеральными органами исполнительной власти.

Необходимо продолжить работу (установить критерии) по оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования муниципальных учреждений, оказывающих услуги, не связанные с реализацией полномочий муниципального образования, а также осуществляющих коммерческую деятельность (преимущественное оказание услуг на платной основе) в иные организационно-правовые формы.

В направлении формирования обоснованных нормативов затрат должен состояться переход от финансирования по индивидуальным нормативным затратам к единым групповым базовым нормативам (с учетом отраслевой специфики). Расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг должен осуществляться с учетом общих требований, определенных на федеральном уровне. Главным распорядителям средств бюджета города Ханты-Мансийска необходимо рассчитать стоимость муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативов затрат для формирования субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания. При этом следует обеспечить:

установление нормативов на использование материальных ресурсов;
обеспечение энергосбережения в учреждениях.

В отношении оплаты труда работников муниципальных учреждений будет продолжена работа по внедрению «эффективного контракта» исходя из необходимости повышения уровня оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы, в соответствии с показателями «дорожных карт» реализации изменений в отраслях социальной сферы на 2013-2018 годы, направленных на повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг населению.

Для повышения эффективности осуществления капитальных вложений необходимо совершенствовать принципы работы, направленные на снижение рисков срыва сроков строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Расходы на строительство объектов муниципальной собственности будут осуществляться в составе Адресной инвестиционной программы, в которую будут включаться объекты капитального строительства муниципальной собственности при наличии положительного заключения:

государственной экспертизы проектной документации;

о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

При осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в качестве приоритетов инвестиционной деятельности планируется концентрировать ресурсы на завершение объектов высокой степени готовности, объектов, строительство которых способствует достижению принятых муниципальными программами целевых показателей, исполнение указов Президента Российской Федерации.

На сегодняшний день основным механизмом обеспечения открытости бюджетного процесса является размещение актуальной и достоверной информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Официальный информационный портал органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска дает наиболее полное представление обо всех стадиях бюджетного процесса для заинтересованных организаций и жителей города.

В разделе «Бюджет для граждан» в доступной форме на регулярной основе публикуются брошюры о бюджете города и о его исполнении. При этом представление и визуализация информации постоянно совершенствуются и добавляются показатели, наиболее актуальные для жителей муниципального образования.

В 2016 году дополнительно будет обеспечено размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с порядком, разрабатываемым в настоящий момент Министерством финансов Российской Федерации.

В 2015 году завершается работа над новой редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации, призванной закрепить итоги бюджетной реформы, начало которой было положено 15 лет назад. Ряд положений вступят в силу уже в очередном бюджетном цикле. В связи с этим предстоит работа по инвентаризации и совершенствованию нормативно-правового регулирования, связанного с бюджетными вопросами.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования в ближайшей трехлетке и долгосрочной перспективе предусматривает минимизацию дефицита бюджета, недопустимость принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

Долговая политика муниципального образования в 2016-2018 годах будет направлена на решение ключевой задачи по поддержанию долговой нагрузки на бюджет города на низком уровне.

Для решения указанной задачи необходимо обеспечить:

эффективность осуществления муниципальных заимствований;

осуществление необходимого объема муниципальных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития города, не допустив при этом необоснованного роста муниципального долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

взаимосвязь принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета города в привлечении заемных средств.

Плановый объем муниципального долга на 01.01.2016 составит 250,0 млн. рублей, до конца 2017 года планируется полное погашение долговых обязательств муниципального образования. Расходные обязательства муниципального образования по обслуживанию муниципального долга в 2016 году будут определяться на основании действующих долговых обязательств, объем расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города не превысит 1,0%.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика муниципального образования город Ханты-Мансийск нацелена с одной стороны на укрепление и развитие устойчивой доходной базы бюджета, формирование механизмов роста доходов бюджета города с созданием стимулов для их увеличения, с другой стороны, на поддержку инвестиционной и инновационной деятельности организаций, а также на поддержание стабильных налоговых условий для развития предпринимательской активности на территории муниципального образования.

Налоговая политика трехлетнего периода, также как и в предыдущие годы, будет направлена на:

укрепление доходной базы бюджета города Ханты-Мансийска за счет мобилизации доходных источников, в том числе местных налогов;

осуществление мероприятий, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам и сокращение количества объектов недвижимости, сведения о которых отсутствуют в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

создание благоприятных условий для расширения производства, увеличения рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности, в том числе путем недопущения увеличения налоговой нагрузки по земельному налогу;

совершенствование специальных налоговых режимов для субъектов малого предпринимательства;

определение льготного налогообложения для субъектов малого предпринимательства;

проведение работы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы и противодействию уклонению от уплаты налогов;

реализацию взвешенной политики в области предоставления льгот по платежам в бюджет города Ханты-Мансийска путем проведения мероприятий по их инвентаризации и оптимизации.

Для достижения цели в среднесрочном периоде необходимо будет сосредоточить усилия на решении следующих основных задач:

осуществление мониторинга исполнения бюджета города по доходам и максимальное приближение прогноза поступлений доходов к реальной ситуации в экономике;

совершенствование взаимодействия с администраторами доходов в целях обеспечения качественного прогнозирования доходов бюджета и выполнения в полном объеме годовых назначений по доходам бюджета города;

проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых льгот по местным налогам и принятие решений по их оптимизации;

проведение мониторинга изменения налоговой нагрузки в связи с применением на территории города налога на имущество физических лиц, исчисляемого от кадастровой стоимости объектов недвижимости, и принятие решений по оптимизации ставок, налоговых льгот в целях обеспечения социальной стабильности в муниципальном образовании;

создание благоприятных условий для легализации и развития предпринимательской деятельности на территории города:

инициирование изменений в региональное законодательство о патентной системе налогообложения в отношении оптимизации размера потенциально возможного к получению годового дохода, расширения перечня видов деятельности, по которым может применяться данный специальный налоговый режим;

оптимизация корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход;

организация информационной кампании, направленной на побуждение налогоплательщиков к исполнению налоговых обязательств.

Основные направления налоговой политики позволяют определить ориентиры в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет ясность и устойчивость условий ведения экономической деятельности на территории города Ханты-Мансийска.