

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ХАНТЫ-МАНСИЙСКА
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 10.11.2017

№202-р

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой
политики города Ханты-Мансийска
на 2018 год и на плановый
период 2019 и 2020 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь пунктом 4.1 Порядка составления проекта бюджета города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного распоряжением Администрации города Ханты-Мансийска от 23.07.2010 №239-р «О Порядке составления проекта бюджета города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год и плановый период», руководствуясь статьей 71 Устава города Ханты-Мансийска:

Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики города Ханты-Мансийска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению к настоящему распоряжению.

Исполняющий полномочия
Главы города
Ханты-Мансийска

Н.А.Дунаевская

Приложение
к распоряжению Администрации
города Ханты-Мансийска
от 10.11.2017 №202-р

Основные направления бюджетной и налоговой политики
города Ханты-Мансийска на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ханты-Мансийска (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городе Ханты-Мансийске, утвержденным решением Думы города Ханты-Мансийска от 30.06.2017 №141-VI РД.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018-2020 годы устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами, определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета города Ханты-Мансийска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, нацеливают органы местного самоуправления на концентрацию ресурсов при решении важнейших задач социально-экономического развития города Ханты-Мансийска (далее – город).

Основные положения бюджетной и налоговой политики учитывают положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, указов Президента Российской Федерации 2012 года, основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, Стратегии социально-экономического развития города Ханты-Мансийска до 2030 года.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования на очередной трехлетний период будет нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития города Ханты-Мансийска посредством формирования сбалансированного бюджета города и обеспечения его оптимальной структуры, безусловное исполнение социальных обязательств, в том числе вытекающих из указов Президента Российской Федерации 2012 года, повышения эффективности муниципального управления с сохранением преемственности целей и задач, определенных в предыдущем плановом периоде.

1. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика города Ханты-Мансийска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов нацелена на создание условий для стабильного и сбалансированного функционирования бюджетной системы путем консолидации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях, зафиксированных в муниципальных программах.

Бюджетная политика в области доходов, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение положительной динамики поступлений в бюджет города Ханты-Мансийска. Решение обозначенных задач в области доходов намечено осуществлять путем реализации следующих мер:

обеспечение качественного администрирования доходных источников;

увеличение налоговых поступлений по местным налогам за счет расширения налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу;

обеспечение дополнительных поступлений в бюджет города за счет средств от использования муниципальной собственности, прежде всего путем повышения эффективности управления.

Первостепенной задачей бюджетного планирования в предстоящие три года является обеспечение сбалансированного бюджета муниципального образования посредством консервативных подходов к формированию доходов и расходов бюджета, поддержания дефицита на безопасном уровне.

Одним из первоочередных мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета города является повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Учитывая, что срок действия муниципальных программ завершается в 2020 году, ответственным исполнителям муниципальных программ необходимо разработать проекты муниципальных программ сроком действия до 2025 года и на период до 2030 года, взаимоувязанных по задачам, исполнителям, срокам осуществления и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач, определенных в документах стратегического планирования.

Необходимо внедрить в механизм реализации муниципальных программ проектные методы управления. Для этого следует сформировать нормативную и методическую основу внедрения проектных методов в систему управления муниципальными программами.

В связи с внесенными изменениями в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации по введению федеральных и региональных перечней государственных и муниципальных услуг и работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни,

предстоит принять участие в разработке внесении изменений) в нормативные правовые акты по формированию и ведению региональных перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формированию муниципальных заданий. Это позволит более оперативно включать новые услуги и работы, необходимые для составления заданий и муниципальным учреждениям.

Планируется продолжить реализацию мер по повышению качества оказания муниципальных услуг. Будет продолжена работа, направленная на обеспечение доступа негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг, в том числе по предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, внедрению альтернативных муниципальному заданию механизмов оказания муниципальных услуг путем проведения конкурсов и аукционов, предоставления сертификатов на оказание услуг, использования механизмов муниципально-частного партнерства.

Будет продолжена работа по расширению перечней и объемов платных услуг, оказываемых бюджетными и автономными учреждениями города Ханты-Мансийска в соответствии с их уставами, а также установлению оптимального порядка определения платы за оказание услуг (выполнение работ).

Ключевыми задачами в предстоящем периоде являются: обеспечение выполнения указов Президента Российской Федерации, повышение реальных доходов населения, реализация приоритетных проектов в сферах образования, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, создающих условия для экономического роста.

Учитывая, что 2018 год – это год завершения реализации положений указов Президента Российской Федерации 2012 года в части обеспечения достижения целевых показателей повышения оплаты труда по отдельным категориям работников социальной сферы, их выполнение должно осуществляться в приоритетном порядке, в том числе за счет повышения эффективности расходов по соответствующим муниципальным программам и финансирования обязательств за счет средств от иной, приносящей доход деятельности.

В целях повышения реальных доходов населения планируется также повышение оплаты труда на прогнозный уровень инфляции работников, не попадающих под действие указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Приоритетным направлением в сфере образования остается реализация мероприятий по обновлению и развитию инфраструктуры образовательных организаций, в том числе по созданию новых современных зданий общеобразовательных организаций.

В целях обеспечения жильем жителей города в период с 2018 по 2020 годы будет продолжена работа по обеспечению жильем

отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Будет продолжена работа, направленная на ликвидацию в муниципальном образовании ветхого и аварийного жилья. В предстоящем финансовом году и плановом периоде муниципальное образование продолжит практику участия в окружном конкурсе «Современная модель развития жилищного строительства муниципального образования».

В сфере коммунального хозяйства и благоустройства стоят следующие задачи:

повышение уровня благоустройства дворовых территорий и мест общего пользования муниципального образования с вовлечением заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории города, в том числе с применением механизмов инициативного бюджетирования;

повышение надежности и качества предоставляемых коммунальных услуг.

В соответствии с приоритетными направлениями государственной политики, определенными Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, продолжится реализация проекта «Формирование комфортной городской среды», что позволит повысить уровень благоустройства дворовых территорий и мест общего пользования города, а также уровень вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию соответствующих мероприятий.

Для повышения эффективности капитальных вложений необходимо создать условия, направленные на снижение рисков срыва сроков строительства, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе пересмотреть подходы к авансированию контрактов и сохранению его только в случаях, когда аванс снижает издержки заказчика и поставщика по исполнению контракта.

В планируемом периоде продолжится поддержка инвестиционных проектов, имеющих важное значение для экономики муниципального образования, реализация которых в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект.

Одной из приоритетных задач, стоящих перед Администрацией города Ханты-Мансийска, является вовлечение граждан в обсуждение и принятие решений по вопросам местного значения. Это одно из наиболее перспективных направлений повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Эта работа будет осуществляться по нескольким направлениям:

проведение публичных слушаний по проекту бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и отчету об его исполнении;

рассмотрение отраслевыми общественными советами проектов

финансового обеспечения мероприятий муниципальных программ при формировании бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и отчетов о реализации муниципальных программ за прошедший финансовый год;

обсуждение наиболее важных направлений развития муниципального образования в рамках краудсорсингового проекта «Мы вместе»;

учет предложений горожан при реализации муниципальных программ в рамках проекта «Народный бюджет»;

отбор проектов инициативного бюджетирования на конкурсной основе в рамках – проекта «Мы планируем бюджет вместе» с последующим включением расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования в муниципальные программы.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования в ближайшей трехлетке и долгосрочной перспективе предусматривает минимизацию дефицита бюджета, недопустимость принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

Долговая политика муниципального образования в 2019-2020 годах будет направлена на решение ключевой задачи по поддержанию долговой нагрузки на бюджет города на низком уровне.

Для решения указанной задачи необходимо обеспечить:

эффективность осуществления муниципальных заимствований;

осуществление необходимого объема муниципальных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития города, не допустив при этом необоснованного роста муниципального долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

взаимосвязь принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета города в привлечении заемных средств.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика муниципального образования город Ханты-Мансийск нацелена с одной стороны на укрепление и развитие устойчивой доходной базы бюджета, формирование механизмов роста доходов бюджета города с созданием стимулов для их увеличения, с другой стороны, на поддержку инвестиционной и инновационной деятельности организаций, а также на поддержание стабильных налоговых условий для развития предпринимательской активности на территории муниципального образования.

Налоговая политика трехлетнего периода, также как и в предыдущие годы, будет направлена на:

укрепление доходной базы бюджета города Ханты-Мансийска за счет мобилизации доходных источников, в том числе местных налогов;

осуществление мероприятий, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам и сокращение количества объектов недвижимости, сведения о которых отсутствуют в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

создание благоприятных условий для расширения производства, увеличения рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности, в том числе путем недопущения увеличения налоговой нагрузки по земельному налогу;

совершенствование специальных налоговых режимов для субъектов малого предпринимательства;

определение льготного налогообложения для субъектов малого предпринимательства;

проведение работы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы и противодействию уклонению от уплаты налогов;

реализацию взвешенной политики в области предоставления льгот по платежам в бюджет города Ханты-Мансийска путем проведения мероприятий по их инвентаризации и оптимизации.

В среднесрочном периоде необходимо будет сосредоточить усилия на решении следующих основных задач:

осуществление мониторинга исполнения бюджета города по доходам и максимальное приближение прогноза поступлений доходов к реальной ситуации в экономике;

совершенствование взаимодействия с администраторами доходов в целях обеспечения качественного прогнозирования доходов бюджета и выполнения в полном объеме годовых назначений по доходам бюджета города;

проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых льгот по местным налогам и принятие решений по их оптимизации;

проведение анализа установленных ставок по имущественным налогам и принятие решений по их пересмотру;

создание благоприятных условий для легализации и развития предпринимательской деятельности на территории города;

инициирование изменений в региональное законодательство о патентной системе налогообложения в отношении оптимизации размера потенциально возможного к получению годового дохода, расширения перечня видов деятельности, по которым может применяться данный специальный налоговый режим;

оптимизация корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход;

организация информационной кампании, направленной на побуждение налогоплательщиков к исполнению налоговых обязательств.

Основные направления налоговой политики позволяют определить ориентиры в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет ясность и устойчивость условий ведения экономической деятельности на территории города Ханты-Мансийска.